

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

J.nr. 001-
Ref. masno
Den 9. november 2012

Grund- og nærhedsnotat

Kommissionens forslag til beslutning om bedst tilgængelige teknik (BAT) konklusioner for Garverier i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner. KOM(IEDC-5-1)

Resume

Kommissionen har fremsendt forslag til BAT-konklusioner for Garverier.

De branchespecifikke BAT-konklusioner omhandler opnåelige værdier for forbrug af energi og vand og opnåelige værdier for emissioner til luft og vand for teknikker og renseforanstaltninger.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 22. oktober 2012 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning d. 20. november 2012 i Kommissionens Artikel 75 udvalg.

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IED).

Forslag til Kommissionsbeslutning er sendt til medlemsstaterne, som via afstemning i *Art. 75 udvalget* skal udtale sig om dem i overensstemmelse med proceduren i artikel 75 (2).

2. Formål og indhold

I medfør af IED stiller EU krav om, at forurenende virksomheder skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med det nye direktiv er BREF-dokumenterne blevet mere bindende. Et af de væsentligste nye tiltag i IED er, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene.

BREF dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for Garverier er det ene af de to dokumenter, som der skal stemmes om på det kommende møde i Artikel 75 udvalget. Garverier er optaget på bilag 1 til IED under pkt. 6.3.

BREF-dokumenterne med tilhørende BAT-konklusioner er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af en BREF nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle oplysninger om BAT i en konsensusføgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 100 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

Kort præsentation af garveriindustrien

BREF dokumentet for garverier omhandler garvning af huder og skind fra får og okser og de tilhørende aktiviteter tidligere eller senere i produktkæden. EU er stadig verdens største leverandør af læder på det internationale marked med omkring ca. 1.660 virksomheder placeret i Europa, heraf mange små og mellemstore virksomheder.

I Danmark er der kun en enkelt virksomhed, der er omfattet af BAT-konklusionerne for garverier.

Garveriproduktionen omfatter processerne rensning (for fedt og hår ved en kalkeproces), garvning, farvning og fedtning samt finish og tørring af læderet. Overordnet er der tre garvemetoder: vegetabilsk, mineralsk (oftest kromgarvning) og syntetisk. Huder eller skind, som er blevet kromgarvet, kaldes wet-blue, mens de, når de er blevet garvet med ikke-krommidler, kaldes wet-white. Wet-blue og wet-white er mellemprodukter, som kan handles videre til forarbejdning i andre garverier, som er mere specialiserede i forarbejdning af huder og skin. Det danske garveri producerer wet-blue og i mindre omfang også wet-white garvede huder.

De væsentligste miljøpåvirkninger inden for garveriindustrien omfatter både spildevand, affald, luftforurening, potentiel jordforurening og arbejdsmiljømæssige aspekter. Udledningerne kan indeholde toksiske, svært nedbrydelige eller på anden vis miljøskadelige stoffer, og der er stor variation i typen af stoffer, der udledes. De væsentligste stoffer, som anvendes, er affedningsmidler, kromgarvestoffer, biocider og farvestoffer.

BAT-konklusioner

BAT-konklusionerne for garverierne dækker anlæg til garvning af huder og skin, hvor behandlingskapaciteten overstiger 12 tons pr. dag.

BAT konklusionerne omhandler blandt andet miljøledelse, energieffektivitet, vandforbrug, spildevandsudledning fra de forskellige processer, udledning til luft, lugt, egenkontrol og affald.

Det er BAT at vælge en produktionsproces, som sikrer et lavt vandforbrug. De opnåelige vandforbrug er angivet som et opnåeligt volumen pr. produceret enhed.

BAT-konklusioner oplyser om opnåelige værdier for spildevandsudledning og luftemissioner gældende for de enkelte produktionsteknikker og renseforanstaltninger. For spildevand er de opnåelige BAT niveauer angivet som en opnåelig koncentration i spildevandet og for luft er de angivet som en opnåelig masse udledt pr. produceret enhed.

Det er BAT at rense spildevand, som udledes direkte til recipient, for organisk materiale udtrykt ved kemisk iltforbrug (*COD*) og biokemisk iltforbrug (*BOD₅*), for suspenderet stof (*SS*) samt for ammoniumnitrogen (*NH₄-H*), og total krom (*Cr*) og sulfid (*som S*) ved brug af mekanisk, kemisk og biologisk rensning. Det er BAT at anvende kromfældning.

Det er BAT at rense spildevand, som udledes til rensningsanlæg for byspildevand, for total krom (*Cr*) og sulfid (*som S*) ved brug af kromfældning og sulfidfældning.

Det er endvidere BAT, at indholdet i røggas fra efterfølgende processer, så som finishing, af støv og flygtige organiske forbindelser (*VOC*) reduceres ved at anvende ventilationssystemer med påsat posefiltre eller vådskrubbere. Det er endvidere BAT at vælge at substituere halogenerede flygtige organiske forbindelser med stoffer, der ikke er halogenerede, i produktionsprocesserne.

Det er endvidere BAT at dræne produkter for vand inden tørring samt at vælge en produktionsproces med korte skyl for at sikre et lavt energiforbrug. De opnåelige BAT forbrug er angivet som et opnåeligt energiforbrug pr. produceret enhed.

3. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Gældende ret

Den europæiske godkendelsesordning om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet) blev indført i dansk lovgivning i 1999 gennem revision af godkendelsesbekendtgørelsen. IPPC direktivet blev i 2011 afløst af IE-direktivet (IED). IED skal implementeres i dansk lovgivning senest den 7. januar 2013.

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

BAT-konklusioner skal implementeres i de berørte danske virksomheder inden for 4 år efter offentliggørelsen i EU Tidende. Dette sker ved revision af virksomhedernes miljøgodkendelser. Med den gennemførte ændring af miljøbeskyttelsesloven og den efterfølgende ændring af godkendelsesbekendtgørelsen forpligtes tilsynsmyndighederne til at tage godkendelser op til revurdering, når Kommissionen har vedtaget de for virksomheden væsentlige BAT-konklusioner.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, da kun én virksomhed og en kommune er berørt.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil have konsekvenser for den berørte virksomhed, idet den eventuelt får skærpede vilkår ved den kommende revurdering.

Den berørte virksomhed oplyser, at forslagets krav til udledning af sulfid fra virksomhedens forrenseanlæg til rensningsanlægget for byspildevand ikke vil kunne overholdes med virksomhedens nuværende rensningsanlæg. Derudover vurderes det, at den danske virksomhed formentligt allerede i dag vil kunne overholde de øvrige BAT konklusioner.

Beskyttelsesniveau:

Da der med den foreslåede retsakt indføres regulering på et hidtil ureguleret område, vurderes forslaget at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Udkast til BREF-dokument med tilhørende BAT konklusioner har været sendt til virksomheden og Svendborg kommune. Udkastet er endvidere sendt til følgegruppen under den styrkede BREF indsats. Svendborg kommune har oplyst, at de ikke finder store ændringer i dokumentet, især for spildevand nævnes at vandmængde og forureningsgrad ikke har ændret sig væsentligt. Forud for møde i Art 13 forummet har Miljøstyrelsen holdt møde med virksomheden og Landbrug & Fødevarer.

Rammenotat om forslaget har den 30. oktober 2012 været forelagt miljøspecialudvalget i skriftlig høring.

Arbejdstilsynet har ingen bemærkninger.

Danmarks Naturfredningsforening bemærker, at de grønne organisationer ikke har tilstrækkelige midler til at kunne deltage i arbejdet, og at de ikke deler opfattelsen i rammenotatet af, at BAT konklusionerne øger beskyttelsesniveauet hverken i Danmark eller i EU som sådan. Danmarks Naturfredningsforening bemærker endvidere, at det skærpede udledningskrav for sulfid, ikke kan overholdes af den danske virksomhed, fordi virksomheden har gennemført besparelser på vandforbruget. Endelig bemærker Danmarks Naturfredningsforening, at der ikke er beskrevet én standard for målemetode.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at grænseværdien for sulfid er så lav, at det kun vil være muligt at opnå så lave koncentrationer ved at fortynde spildevandet. Derfor mener Landbrug & Fødevarer i forhold til afsnittet ”beskyttelsesniveau”, at det bør fremgå af rammenotatet, at BAT-konklusionen for sulfid, kan have en negativ effekt på det samlede beskyttelsesniveau i form af et højere vand- eller kemikalieforbrug. Landbrug & Fødevarer finder også, at *Danmark skal arbejde for*, at en BAT-konklusion på 1 mg/l for sulfid udelukkende skal gælde for virksomheder, der leder direkte ud til overfladevand, mens der for virksomheder, der udleder til et biologisk renseanlæg, skal gælde en grænseværdi på 5 mg sulfid/l.

6. Forhandlingssituationen

Når udarbejdelsen af et BREF dokument er afsluttet, forelægges et Final Draft af det europæiske IPPC-Bureau for *Artikel 13 forummet* til kommentering. Artikel 13 forummet er sammensat af repræsentanter fra medlemsstaterne, industrien og de grønne organisationer

Final draft BREF med BAT-konklusioner for Garverier blev præsenteret for Artikel 13 Forum på dets møde d. 13. september 2012. Der var bred enighed om dokumentet, og alle parter tilsluttede sig det. Men det var dog ikke muligt at opnå konsensus i forummet om ret mange ændringer af de fremsatte konklusioner, eftersom industrien og enkelte medlemslande blokerede. Da Landbrug & Fødevarer har påpeget, at der ikke er differentieret tilstrækkeligt mellem spildevandsstrømmene ved fastsættelse af BAT niveauer, og at det ikke er muligt for virksomheden at overholde krav til sulfid i spildevandet, stillede Miljøstyrelsen forslag om, at der skal differentieres mellem blandet og ikke blandet spildevand, og at BAT niveau for ikke blandet spildevand tilføjes i en fodnote. Der var ikke opbakning til dette forslag.

Efter at Artikel 13 Forum har udtalt sig, er Forummets udtalelser offentliggjort i et referat fra mødet. Udtalelsen består, udover referat af mødet, af to tabeller. Den ene tabel indeholder de indvendinger, forummet var enige om, og den anden tabel de indvendinger, som enkelte medlemmer af forummet har rejst. Alle de indvendinger, som forummet var enig om, er inkluderet i det endelige dokument.

7. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Forslaget vil give en højnet miljøbeskyttelse i Danmark og Europa, og det at flere af miljøkravene til industrien stilles på europæisk niveau er med til at sikre, at alle virksomheder i Europa mødes med ens krav.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for særlig forurenende aktiviteter er en væsentlig komponent i de rammevilkår, som over tid skal drive en meget stor del af de europæiske virksomheder til at anvende mere miljøvenlige produktionsformer. BAT konklusionerne bør derfor være ambitiøse. Danmark har tilegnet processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner stor opmærksomhed, og fremme af ny miljøteknologi er et særligt fokusområde.

Danmark kan tilslutte sig forslaget.

Danmark vil arbejde for, at der udvikles en strategi til forbedring eller sikring af kvaliteten af BAT konklusionerne, der kan bidrage til en høj kvalitet samtidig med at tidsplaner holdes.