

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
Behan
Ref. MST-620-00190
Den 12. september 2013

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL EUROPAUDVALGET OG MILJØUDVALGET

Kommissionens forslag om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår bilag XVII (CMR-stoffer)

Komité sag

1. Resumé

Formålet med forslaget er at forbyde salg til private af stoffer, der er klassificeret som kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske (CMR-stoffer) i kategori 1A eller 1B, og af kemiske blandinger, som indeholder disse stoffer i koncentrationer, der overskrider grænserne for klassificering.

Der skal stemmes om forslaget i REACH-komiteen 17.-18. september 2013 efter forskriftsproceduren med kontrol.

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet, da det sikrer, at befolkningen udsættes for færre kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionstoksiske kemikalier.

Forslaget har ingen væsentlig statsfinansielle, samfundsøkonomiske, eller økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Der vil heller ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser.

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget. Regeringen ønsker at begrænse befolkningens udsættelse for farlige stoffer. Forbrugerne bør i videst mulig grad beskyttes mod risikoen ved udsættelsen for stoffer, som kan være kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen sendte den 23. august 2013 invitation til afstemning blandt medlemsstaterne om at afgive stemme om ovennævnte forslag den 17. september 2013.

Optagelsen af CMR stoffer på bilag XVII til REACH (begrænsningsbilaget) vedtages efter forskriftprocedure med kontrol i komitéen, der er nedsat med hjemmel i REACH forordningens artikel 133 (REACH komitéen).

Forslaget vedrører tilpasning af tillæg 1-6 i REACH bilag XVII, og vedrører forbud mod salg af CMR 1A og 1B-stoffer (kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionstoksiske stoffer) til private. Stofferne er allerede indført - eller vedtaget at skulle indføres - i bilag VI, som indeholder EU- harmoniserede klassificeringer for farlige stoffer i forordning (EF) nr. 1272/2008 (CLP) om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger

3. Formål og indhold

REACH bilag XVII regulerer fremstilling, markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer, blandinger og artikler.

I henhold til artikel 68 stk. 2 i REACH kan Kommissionen foreslå begrænsninger for forbrugeranvendelsen i bilag XVII for stoffer som sådan, i kemiske blandinger eller i artikler (varer), der opfylder kriterierne for klassificering som kræftfremkaldende, mutagent eller reproduktionstoksisk (CMR) i kategori 1A eller 1B.

Stoffer, med en harmoniseret klassificering som CMR 1A og 1B optages på bilag VI i CLP-forordningen. Ved afstemning den 17. september 2013 stemmes således om, hvorvidt CMR 1A og 1B-stoffer, som allerede er tilføjet, eller vedtaget at skulle føjes til listen over EU-harmoniserede klassificeringer i CLP-forordningen, også skal tilføjes begrænsnings- og anvendelsesdelen under bilag XVII i REACH-forordningen mhp. at forbyde salg til private af det rene stof eller når stoffet findes i blandinger med indhold over klassificeringsgrænsen for CMR-effekten – typisk 0,1 %.

Forslagene skal gælde fra forskellige tidspunkter, som vil være afhængig af, hvornår de ændrede klassificeringer skal gælde efter CLP-forordningen.

Det foreslås, at for følgende stoffer skal begrænsningen i bilag XVII i REACH gælde fra 1. april 2014:

"Indiumphosphid	015-200-00-3	244-959-5	22398-80-7"	
"Trixylylphosphat	015-201-00-9	246-677-8	25155-23-1	
4-tert-butylbenzoesyre	607-698-00-1	202-696-3	98-73-7"	

Det foreslås, at for følgende stoffer skal begrænsningen i bilag XVII i REACH gælde fra 1.januar 2015:

"Galliumarsenid	031-001-00-4	215-114-8	1303-00-0"	
"Epoxiconazol (ISO); (2RS,3SR)-3-(2-chlorophenyl)-2-(4-fluorophenyl)-[(1H-1,2,4-triazol-1-yl)methyl]oxiran	613-175-00-9	406-850-2	133855-98-8	
Nitrobenzen	609-003-00-7	202-716-0	98-95-3	
Dihexylphthalat	607-702-00-1	201-559-5	84-75-3	
N-ethyl-2-pyrrolidon; 1-ethylpyrrolidin-2-on	616-208-00-5	220-250-6	2687-91-4	
Ammoniumpentadecafluorooctanoat	607-703-00-7	223-320-4	3825-26-1	
Perfluorooctansyre	607-704-00-2	206-397-9	335-67-1	
2-ethylhexyl-10-ethyl-4,4-dioctyl-7-oxo-8-oxa-3,5-dithia-4-stannatetradecanoat	050-027-00-7	239-622-4	15571-58-1"	

Det foreslås, at for følgende stof skal begrænsningen i bilag XVII i REACH gælde fra 1. april 2016:

"beg, kultjære-, højtemperaturs-; (Resten fra destillationen af højtemperatursstenkultjære. Et sort, fast stof med et blødgøringspunkt omtrent fra 30 °C til 180 °C (86 °F til 356 °F). Består primært af en sammensat blanding af aromatiske carbonhydrider, bestående af tre- eller flerleddede kondenserede ringe)	648-055-00-5	266-028-2	65996-93-2"	
--	--------------	-----------	-------------	--

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse om Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget, om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant, da der er tale om tilpasning af en gældende forordning.

6. Gældende ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er en forordning og vil være direkte gældende i Danmark. Der er ingen supplerende dansk lovgivning, som vil skulle ændres.

7. Konsekvenser for Danmark

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser, da det vurderes, at bestemmelserne ikke vil berøre produkter på det eksisterende marked, som sælges til private forbrugere.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget vil samlet set højne beskyttelsesniveauet i Danmark for såvel sundheden som miljøet, ved at sikre, at private forbrugere udsættes for færre kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionstoksiske stoffer.

8. Høring

Forslaget har ikke været i offentlig høring, men forslaget er en konsekvens af optagelse af de harmoniserede klassificeringer på bilag VI i CLP-forordningen. Forslag til klassificeringer har været i offentlig høring på ECHA's hjemmeside, ligesom forslagene til klassificeringer har været forelagt specialudvalget i forbindelse med afstemning i REACH-komiteen.

Sagen har været i høring i Miljøspecialudvalget fra 6. - 11. september 2013.

3F, Det Økologiske Råd og LO oplyser alle, at man støtter forslaget, men gerne ser en hurtigere ikrafttrædelse af forbuddene.

9. Generelle forventninger til andres landes holdninger

Der forventes at være en positiv holdning blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ønsker at begrænse befolkningens udsættelse for farlige stoffer. Regeringen er derfor enig i, at CMR-stoffer i kategori 1A og 1B, og produkter som indeholder disse stoffer, ikke må sælges til private forbrugere. Forbrugerne bør i videst mulig grad beskyttes mod risikoen ved udsættelsen for stoffer, som kan være kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske. Regeringen er derfor positiv overfor forslaget.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget

11. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketinget