

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-620-00189
Ref. Lafoc/kirst
Den 12. september 2013

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALG

Kommissionens forslag om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår krom(VI)-forbindelser. (Komitésag)

1. Resumé

Formålet med forslaget er at forbyde markedsføring af lædervarer med hudkontakt, der afgiver hexavalent krom, (krom(VI)), i kvantificerbare mængder (over 3 mg per kg tørt læder).

Der skal stemmes om forslaget i REACH-komiteen 17.-18. september 2013.

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller lovgivningsmæssige konsekvenser, men kan have ikke-væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for importører af lædervarer, som vil skulle sikre sig, at læderet overholder kravene.

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget. Krom(VI) fremkommer ved uhensigtsmæssig garvning af læder, og kan give anledning til kraftig allergi. Med forslaget forventes forekomsten af kromallergi relateret til læder reduceret med 80 %.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen sendte den 23. august 2013 invitation til afstemning blandt medlemsstaterne om ovennævnte forslag. Afstemningen skal ske efter forskriftsproceduren med kontrol i REACH-komiteen den 17. – 18. september 2013.

Forslaget vedrører en tilpasning af REACH forordningens bilag XVII, der indeholder de stoffer, for hvilken der er fastsat begrænsninger vedrørende fremstilling, markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer, blandinger og artikler. Kommissionen har foreslået, at der tilføjes begrænsninger for lædervarer (eller artikler med læderdele) hvis læderet indeholder krom(VI) i koncentrationer på eller over 3 mg/kg af den samlede tørvægt af læderet.

3. Formål og indhold

Med forslaget tilføjes begrænsninger på bilag XVII til REACH forordningen, under nr. 47 (krom(VI)-forbindelser). Krom(VI)forbindelser anvendes ikke længere til garvning, men opstår utilsigtet ved ikke-optimal garvning af læder med krom(III) forbindelser. Krom(VI) er et meget hudsensibiliserende stof og kan give anledning til svær allergi.

Kommissionen har udarbejdet det fremlagte forslag på baggrund af et dansk forslag til restriktion sendt til EU's Kemikalieagentur i januar 2012. Det danske forslag var foranlediget af en undersøgelse fra Videncenteret for Allergi, som viste at en lang række læderartikler afgav krom(VI).

Forslagets begrænsninger er rettet mod læderartikler eller de læderdele af en artikel, som kan komme i direkte eller indirekte kontakt med huden. Med forslaget forventes forekomsten af kromallergi relateret til læder reduceret med 80 %. Læder vurderes at bidrage til mindst 45 % af allergitilfældene, således at den samlede reduktion i kromallergitilfælde vil være ca. 36 %.

Reguleringen omfatter ikke lædervarer som er i slutanvendelsen ved forslaget i krafttræden.

Forslaget har været sendt i offentlig høring i EU. Begrænsningsforslaget vil gælde for artikler, der markedsføres 1 år efter ikrafttrædelse af bestemmelsen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse om det mener at Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget, at udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold eller ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovmæssige konsekvenser

Forslaget er en forordning og vil være direkte gældende i Danmark. Forslaget vil der for ikke medføre ændringer i gældende dansk lovgivning, eller medføre nye regler i form af bekendtgørelser.

7. Konsekvenser for Danmark

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have ingen eller begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Den europæiske industri vurderer at langt hovedparten af europæiske garverier allerede anvender en optimeret proces, som forhindrer dannelsen af krom(VI), og Miljøstyrelsen er heller ikke bekendt med garverier, der ikke skulle have optimeret processen.

Forslaget kan have ikke-væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for importører, som vil være nødt til at sikre sig at importeret læder lever op til kravene, og selve det importerede læder kan blive 1,5 kr. dyrere pr kvadratmeter.

Begrænsningerne får ikke virkning for markedsføring af artikler før 1 år efter forslagets ikrafttræden. Erhvervslivet har således en rimelig periode til at indrette sig.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet, idet det imødekommer behovet for at nedsætte forbrugernes udsættelse fra lædervarer med krom(VI). Oplysninger fra allergicentret viser at ca. 3 % af alle allergikere med eksem er allergiske over for krom, svarende til ca. 0,3-0,4 % af befolkningen. Skaden er livsvarig, og kan give alvorlige gener i lange perioder.

Læder vurderes at være den største kilde til kromallergi, og med forslaget forventes at begrænse forekomsten af kromallergi stammende fra læder med 80 %.

8. Høring

Både det oprindelige danske forslag og udtalelsen fra den socioøkonomiske komite under ECHA, der indstillede et tilsvarende forslag, har været sendt i offentlig høring i EU. I denne høring fremkom kun kommentarer der støttede en regulering af området.

Sagen har været i høring i Miljøspecialudvalget fra 30. august til 5. september 2013.

3F og LO oplyser, at man støtter indstillingen om at stemme for forslaget.

9. Generelle forventninger til andres landes holdninger

Der forventes at vil være en positiv holdning blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens holdning til forslaget er overordnet positiv, idet regeringen ønsker at begrænse befolkningens udsættelse for farlige stoffer. Der er tale om en unødvendig belastning med et stof, der er meget allergent.

Danmark finder, at forslaget er en væsentlig forbedring af det nuværende beskyttelsesniveau, hvor der ikke findes begrænsninger for indholdet af krom(VI) i læderartikler med hudkontakt.

Danmark havde oprindeligt foreslået at restriktionen alene skulle omfatte artikler der kom i længerevarende kontakt med hud, men risikovurderingskomiteen under kemikalieagenturet fandt at personer der allerede var allergiske over for krom, også ville reagere ved kortere tids udsættelse. Danmark kan støtte denne opstramning af forslaget.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketinget.