

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
Behan/kirst
Ref. MST-620-00190
Den 12. september 2013

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALG

Kommissionens forslag om at godkende foreløbige foranstaltninger vedtaget af Frankrig i overensstemmelse med artikel 129 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH).

Komitésag

1. Resumé

Formålet med forslaget er at godkende de foreløbige foranstaltninger, som blev vedtaget den 21. juni 2013 i Frankrig i overensstemmelse med sikkerhedsklausulen i REACH-forordningens artikel 129. Foranstaltningerne begrænser brugen af ammoniumforbindelser i papiruldisolering på grund af risiko for, at stoffet udvikler ammoniak (som er ætsende) ved brand eller høj fugtighed.

Der skal stemmes om forslaget i REACH-komiteen 17.-18. september 2013 efter forskriftsproceduren.

Forslaget har ikke betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget har ikke væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Der vil heller ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser.

Det er regeringens holdning, at Frankrigs forslag til begrænsning ikke er omfattet af det harmoniserede område i REACH. Det er derfor også regeringens holdning, at der i denne sag ikke er grundlag for at anvende sikkerhedsklausulen i REACH.

Regeringen agter derfor at undlade at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen sendte den 1. august 2013 invitation til afstemning blandt medlemsstaterne om ovennævnte forslag den 18. september 2013. Afstemningen skal ske efter forskriftsproceduren i beslutning 1999/468, jf. REACH-forordningens artikel 133, stk. 3.

Forslaget vedrører Frankrigs brug af sikkerhedsklausulen i REACH-forordningen, artikel 129, stk. 1.

3. Formål og indhold

Sikkerhedsklausulen i REACH, artikel 129 indebærer, jf. stk. 1, at såfremt en medlemsstat har berettiget grund til at mene, at en *øjeblikkelig* indsats er vigtig for at beskytte menneskers sundhed eller miljøet mod et stof som sådan, i en blanding eller i en artikel, selv om det opfylder kravene i denne forordning, kan den træffe

passende *foreløbige* foranstaltninger. Herefter skal medlemsstaten omgående underrette Kommissionen, Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og de øvrige medlemsstater, idet den begrundet sin afgørelse og fremsender de videnskabelige eller tekniske oplysninger, som de foreløbige foranstaltninger er baseret på.

De franske foranstaltninger indebærer et generelt forbud mod anvendelse af alle ammoniumforbindelser i papiruldsisolering

Ved afstemning den 18. september 2013 stemmes således om, hvorvidt medlemsstaterne kan anbefale, at Kommissionen godkender de af Frankrig vedtagne foreløbige foranstaltninger. Det bemærkes, at Kommissionen skal fremlægge udkast til afgørelse, men at udkast til afgørelse endnu ikke er fremsendt til medlemsstaterne. I afgørelsen skal angives en periode, hvori de pågældende foreløbige foranstaltninger godkendes. Længden på denne periode kendes derfor ikke endnu.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet høres ikke.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget omhandler en begrænsning, som kun gælder i Frankrig, og det har derfor ingen virkning på dansk ret.

7. Konsekvenser for Danmark

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser, da forslaget kun berører adgangen til at markedsføre papiruldsisoleringsmaterialer med ammoniak i Frankrig.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget vil ikke have betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har ikke været i offentlig høring.

Sagen har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget den 6. – 11. september 2013.

3F støtter indstillingen om, at Danmark underlader at stemme i sagen.

DI indstiller, at Danmark stemmer mod Frankrigs anvendelse af sikkerhedsklausulen. Området er harmoniseret, men den fare papirulden siges at udgøre, er ikke enestående for Frankrig, hvorfor sikkerhedsklausulen ikke kan anvendes.

LO indstiller, at Danmark støtter Frankrigs anvendelse af sikkerhedsklausulen, da man vurderer, at Frankrig med ret kan anvende den.

9. Generelle forventninger til andres landes holdninger

Der er pt. ikke kendskab til hverken Kommissionens eller de øvrige medlemsstaters indstilling.

10. Regeringens generelle holdning

De stoffer, som er omfattet af det franske forbud, er ikke begrænset i medfør af REACH-forordningens afsnit VIII eller omfattet af en eksisterende begrænsning

på fællesskabsplan i henhold til REACH, bilag XVII (begrænsningsbilaget). På den baggrund mener regeringen ikke, at sikkerhedsklausulen i REACH-forordningens artikel 129 kan bringes i anvendelse, idet denne kun omfatter anvendelser af stoffer, der er harmoniseret i medfør af REACH. I stedet ville det have været relevant for Frankrig at notificere begrænsningen efterinformationsprocedure-direktivets art. 8, stk. 1.

De danske myndigheder har vurderet de tekniske oplysninger, som Frankrig har fremsendt, og mener ikke, at der umiddelbart er grundlag for et tilsvarende forbud i Danmark. Regeringen vil dog anmode Frankrig om at vurdere, om anvendelsen af ammoniumforbindelser i papiruldsisolering udgør en risiko, som bør kontrolleres på fællesskabsniveau, og i givet fald udarbejde et begrænsningsforslag i henhold til REACH, artikel 69(4).

Regeringen mener således, at Frankrig kan indføre den omtalte begrænsning, men da den falder uden for det harmoniserede område i REACH, er det ikke relevant at anvende sikkerhedsklausulen i REACH-forordningen, artikel 129.

Regeringen agter at undlade at stemme i sagen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Folketinget er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.