

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

11. september 2013

DELEGERET RETSAKT

Klima-, Energi- og Bygningsministeriet

Forslag fra EU-kommissionen om forordning der implementerer direktiv 2010/30/EU med hensyn til angivelse af fastbrændselskedlers energiforbrug og forbrug af andre ressourcer ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger. Forordningsforslaget omfatter også mærkning af "salgspakker", hvor fastbrændselskedler kombineres med temperaturstyringer og supplerende varmekilder som varmepumper og/eller solvarmeanlæg.

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag til forordning om mærkning af fastbrændselskedlersenergieffektivitet (delegeret retsakt). Forslaget er et led i udmøntningen af energimærkningsdirektivet, som er et rammedirektiv, der har til formål at tydeliggøre energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug og dermed give private forbrugere bedre forudsætninger for at vælge de mest energieffektive produkter. Hensigten er, at forbrugernes efterspørgsel skal stimulere udvikling og markedsføring af fastbrændselskedler, som er mere energieffektive end de, som i dag findes på markedet. Forslaget forventes sat til drøftelse mellem Kommissionen og tekniske eksperter fra medlemslandene den 23. september 2013. Forslaget omfatter kedler beregnet til fyring med faste fossile brændsler (f.eks. kul og koks) og træbaseret biomasse. Forslaget vurderes at have begrænsede positive energi- og klimamæssige konsekvenser i Danmark. Forslaget medfører begrænsede merudgifter for staten, vurderes at have begrænsede positive samfundsøkonomiske konsekvenser og forventes ikke at udgøre en væsentlig ekstrabyrde for erhvervslivet. Regeringer generelt positivt overfor Kommissionens forslag og agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

EU-Kommissionen har den 9. juli 2013 fremsendt et forslag til delegeret retsakt om krav til mærkning af fastbrændselskedler, som markedsføres på det indre marked. Forordningen stiller krav om mærkning af kedlernes energiforbrug. Forslaget omfatter krav til kedler, der anvender træbaseret biomasse, koks eller kul som brændsel og dækker anlæg op til 70 kW. Kedler beregnet til fyring med halm er ikke omfattede. Desuden er kedler, der overfører varme ved hjælp af damp eller luft undtaget. Det samme gælder kedler beregnet til samproduktion af el og varme, hvor elproduktionskapaciteten er 50 kW eller større.

Hjemmelsgrundlag

Forordningen har hjemmel i Europaparlamentets og Rådets direktiv 2010/30/EU af 19. maj 2010 om angivelse af energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger specielt artikel 10. Energimærkningsdirektivet er baseret på Traktatens artikel 114 (indre marked). Forordningen er et led i rækken af gennemførelsesforanstaltninger under dette direktiv.

Forslaget drøftes mellem Kommissionen og medlemslandenes eksperter. Efterfølgende forelægges forslaget (evt. i revideret form) for Rådet og Europa-Parlamentet, som hver især inden for 2 måneder enten kan tiltræde eller gøre indsigelse mod forslaget.

3. Formål og indhold

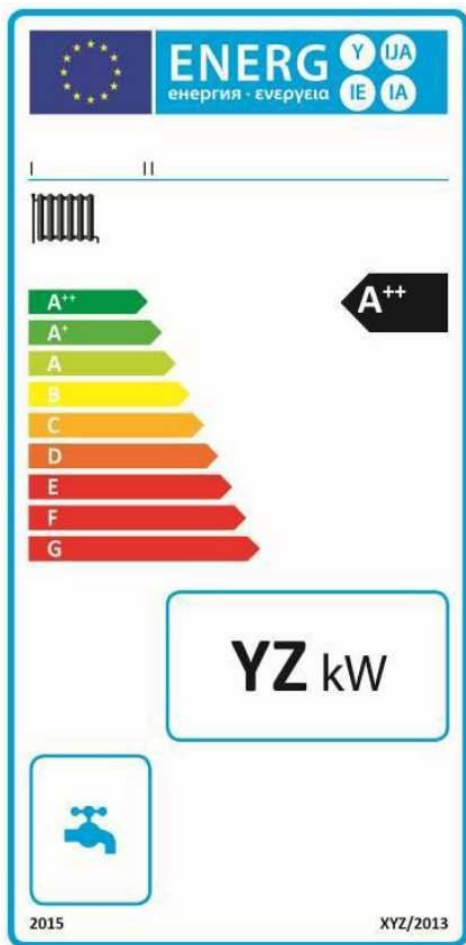
Forslaget har til formål at begrænse EU's energiforbrug til rumopvarmning. Kommissionen anfører, at forordningsforslaget sammen med forslaget om ecodesignforordning gældende for de samme produkter vil reducere energiforbruget til opvarmning med fastbrændselskedler i hele EU i 2030 med 4 %.

Forslaget omfatter fastbrændselskedler og kombinationer eller salgspakker af kedler, temperaturstyringer, kedler i kombination med solvarme, varmepumper og/eller supplerede varmekedler med en samlet effekt på op til 70 kW. Kun anlæg beregnet til at levere varme til centralvarmeanlæg og varmt brugsvand er omfattede.

Forslaget omfatter alene kedler beregnet til fyring med træbaseret biomasse eller faste fossile brændsler. Løse træpillebrændere, beregnet til montering på nye eller eksisterende kedler er også omfattet af forslaget. Kedler beregnet til samproduktion af el og varme er undtaget, hvis el-delen har en effekt større end 50 kW. Det betyder, at fastbrændselskedler til egentlige kraftvarmeanlæg ikke er omfattet af forslaget.

Til mærkningen anvendes det velkendte EU-energimærke med en skala fra G til A+++. De mest energieffektive fastbrændselskedler, som i dag er på markedet vil opnå mærket A. Det vil formentligt være muligt gennem teknisk udvikling at forbedre A-kedlerne til A+. Klasserne A++ og A+++ vil med de produkter, som i dag er på markedet, kun kunne opnås gennem salgspakker, hvor kedlerne suppleres med f.eks. varmepumper og/eller solvarmeanlæg.

Energimærket udformes efter følgende skabelon:



Beregning af virkningsgrad

Kommissionens forslag bygger på måling og beregninger af kedlernes virkningsgrader for rumopvarmning. Virkningsgraden er forholdet mellem den energi, som produktet leverer (varmen) og energiindholdet i det tilførte brændsel. På grundlag af laboratiormålinger beregnes et energieffektivitetsindeks for den enkelte kedel eller salgspakke. De biobaserede kedler tildeles en "præmie" på 15 %, som kedler beregnet til fyring med fastformig fossile brændsler (kul og kos) ikke opnår. Indeksværdien danner grundlag for kedlens/pakkens placering på mærkningsskalaen. Der anvendes en skala, hvor de dårligste produkter med et energieffektivitetsindeks på under 30 placeres i energiklasse G, mens de bedste produkter (salgspakker af fastbrændselskedler f.eks. kombineret med solvarme, varmepumper og/eller temperaturstyringer) med et energieffektivitetsindeks på 150 og derover opnår energiklasse A+++.

Forslagets krav

Kommissionen foreslår, at kravene får virkning fra samme dato, som energimærkningen af kedler beregnet til fyring med olie eller naturgas, dvs formentlig fra efteråret 2015, hvilket er 1½ - 2 år efter den forventede ikrafttræden af denne forordning.

Revision

Forslaget indeholder derudover en revisionsbestemmelse. Det foreslås, at Kommissionen inden for samme frist, som gælder for evaluering af forordningen om energimærkning af

kedler og vandvarmere baseret på naturgas eller olie, 6 år, skal vurdere forordningsforslaget og dets effekt på baggrund af den teknologiske udvikling.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentet vil i overensstemmelse med de gældende regler for delegerede retsakter have mulighed for at tiltræde eller gøre indsigelse mod forslaget inden for en frist af 2 måneder regnet fra den dato, hvor Kommissionen forelægger forslaget for Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget til forordning er et led i udfyldelsen af energimærkningsdirektivet og stiller krav til den type af produkter, der er omfattet af forslagens definitioner.

Kommissionen anfører, at hvis de enkelte medlemslande fastsætter nationale mærkningskrav til de pågældende produkter, vil der være risiko for forskelligartede nationale bestemmelser og procedurer, som ikke stemmer overens på tværs af landegrænserne i EU. Dette vil resultere i barrierer for varenes fri bevægelighed inden for EU og unødige omkostninger for erhvervslivet. Sådanne regler må derfor have det samme indhold i EU. I overensstemmelse med nærhedsprincippet bør tiltag inden for området derfor gennemføres på fællesskabsniveau.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget til forordning vil, hvis den vedtages af Kommissionen og tiltrædes af Rådet samt Europaparlamentet, være direkte gældende i Danmark. Det skal derfor ikke implementeres i dansk lovgivning.

7. Konsekvenser

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil på statsligt niveau medføre øgede omkostninger til markedsovervågning og kontrol mv. Merudgifter som følge af forslaget vil blive holdt inden for Klima-, Energi- og Bygningsministeriets ramme.

Forslaget påvirker ikke statens afgiftsprovener, fordi den energieffektivitetsforbedring, som den lille meromsætning af de mest energieffektive fastbrændselskedler forventes at resultere i, allerede er medtaget i den seneste basisfremskrivning af det samlede danske energiforbrug. Forslaget medfører ikke administrative eller økonomiske omkostninger for regioner og kommuner.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Producenter af produkter, der er omfattet af dette forslag, skal mærke deres produkter i henhold til forslagens bestemmelser. Det vurderes, at der er tale om mindre administrative byrder. For fabrikkerne vil forslaget kræve om dokumentation og administrative procedurer i vid ustrækning være sammenfaldende med det, som kræves af fabrikkerne i henhold til ecodesignforordningsforslaget for den samme type kedler. I forhold til det, som i dag kræves af fabrikkerne i henhold til dansk lovgivning, er der tale om en meget begrænset forøgelse af de administrative byrder. Maksimalt 21 danske fremstillingsvirksomheder forventes at blive berørt af forslaget, hvis det gennemføres.

Forhandlere af fastbrændselskedler og salgspakker hvori fastbrændselskedler kombineres med f.eks. solvarmeanlæg og/eller varmepumper skal mærke sådanne ”pakker” med det relevante

energimærke. Sådanne pakkemærker vil kunne opnå energiklasse A++ eller A+++, og mærkningen forventes derfor at være et væsentligt salgsfremmende element. Den ekstra byrde, som forhandlerne pålægges ved denne mærkning er meget begrænset. Forhandlerne kan vælge ikke at markedsføre sådanne ”pakker” og dermed helt undgå mærkningsforpligtelsen.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

De danskproducerede fastbrændselskedler beregnet til fyring med træformig biomasse hører generelt til de mest energieffektive på det europæiske marked. Det er derfor forventeligt, at de danske fremstillingsvirksomheder vil have konkurrencemæssige fordele af en obligatorisk, mærkning af det enkelte produkts energieffektivitet på det europæiske marked.

Konsekvenser for miljø og beskyttelsesniveau

Mærkningsordningen forventes kun i begrænset omfang at medføre et øget salg af de mest energieffektive fastbrændselskedler på det danske marked. De kedler, som sælges herhjemme er allerede blandt de mest energieffektive og en øget afsætning af pakker, hvor fastbrændselskedler kombineres med solvarmeanlæg og/eller varmepumper, forventes ikke, fordi sådanne pakker vil være i priskonkurrence med de energieffektive varmepumper på markedet.

Forslagets miljøpåvirkning forventes derfor at blive neutral.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der forventes begrænsede positive samfundsøkonomiske konsekvenser, som primært skyldes den øgede afsætning af de mest energieffektive kedler.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i EU-Specialudvalget for Klima-, Energi- og Bygningspolitik med frist den 30. august 2013. Der er indkommet høringssvar fra foreningen Vedvarende Energi. Foreningen støtter den foreslåede energimærkningsordning, herunder at kedler op til 70 kW energimærkes. Vedvarende Energi foreslår, at der parallelt med energimærkningen indføres en miljømærkning, således at kedler med meget lave emissioner mærkes med ”A”.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ingen Medlemslande har på nuværende tidspunkt kommenteret forslaget. Det forventes, at medlemslandenes eksperter generelt vil støtte en mærkningsordning, men at der vil fremkomme ønske om forskellige justeringer af forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positiv overfor Kommissionens forslag, fordi det vil gøre det nemmere for forbrugerne at vælge de mest energieffektive fastbrændselskedler. Det vil fremme markedsgennemtrængning og afsætning af de mest energieffektive fastbrændselskedler i EU, hvilket vurderes at være fordelagtigt for dansk producerede kedler.

Regeringen finder dog, at anvendelsesområdet er for bredt, da forslaget dækker kedler/pakker med en ydelse på op til 70 kW. Enfamiliehuse benytter kedler i størrelsen 15-30 kW. Større anlæg anskaffes og installeres normalt med sagkyndig assistance, hvorfor en mærkning beregnet til den private forbruger ikke er nødvendig for denne kedelstørrelse.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.