



NOTAT

11. juli 2013

Implementering af EU's indre markedslovgivning

Resumé

Kommissionens seneste resultattavle for det indre marked (*Single Market Scoreboard 27*) viser i forhold til sidste resultattavle en forholdsvis uændret implementering og håndhævelse af indre markedslovgivningen i EU's medlemsstater:

- Danmark manglede pr. 12. maj 2013 at implementere 7 direktiver, svarende til et implementeringsunderskud på 0,5 %. Dette er en lille stigning fra 0,4 % i november 2012, og placerer Danmark på en tolvteplads blandt EU's 27 medlemsstater.
- 14 medlemsstater opfylder Kommissionens foreslåede mål ved at have et implementeringsunderskud på 0,5 % eller derunder, og kun to stater overskrider det vedtagne mål på 1 %. EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud er fortsat 0,6 %, hvilket er det bedste i EU's historie.
- Danmark er med 0,3 % ukorrekt gennemførelse (overensstemmelsesunderskud) den fjerde bedste i EU, hvor gennemsnittet er 0,6 %.
- Danmark havde 19 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. maj 2013 med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 21,5 måneder. Både i antal og varighed ligger Danmark blandt den bedste tredjedel i EU.

1. Indledning

Kommissionen offentliggør hvert halve år en resultattavle over medlemsstaternes implementering af EU's indre markedslovgivning. I resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemsstaternes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering.

Samlet set er EU's indre marked afhængigt af, at medlemsstaterne implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når én eller flere stater ikke lever op til sine forpligtelser, kommer det potentielt alle medlemsstater til skade, fordi der gælder forskellige regler i EU.

Kommissionen har med de centrale meddelelser om Akten for det indre marked I (KOM(2011) 206) og II (KOM(2012) 573) sat fokus på en relancering af det indre marked, hvor rettidig og korrekt implementering af EU-lovgivning også berøres.

Det er besluttet, at Folketinget orienteres om Danmarks placering på resultattavlen samt om antallet af nye nationale regler, som Danmark og de øvrige medlemsstater har meddelt Kommissionen, at de ønsker at indføre¹. Formålet er at sikre et fortsat politisk fokus på effektiv og korrekt implementering af EU's indre markedslovgivning i Danmark til gavn for borgere og virksomheder.

Folketinget blev senest orienteret om Danmarks placering på resultattavlen den 21. marts 2013.

2. Rettidig implementering af EU-lovgivning

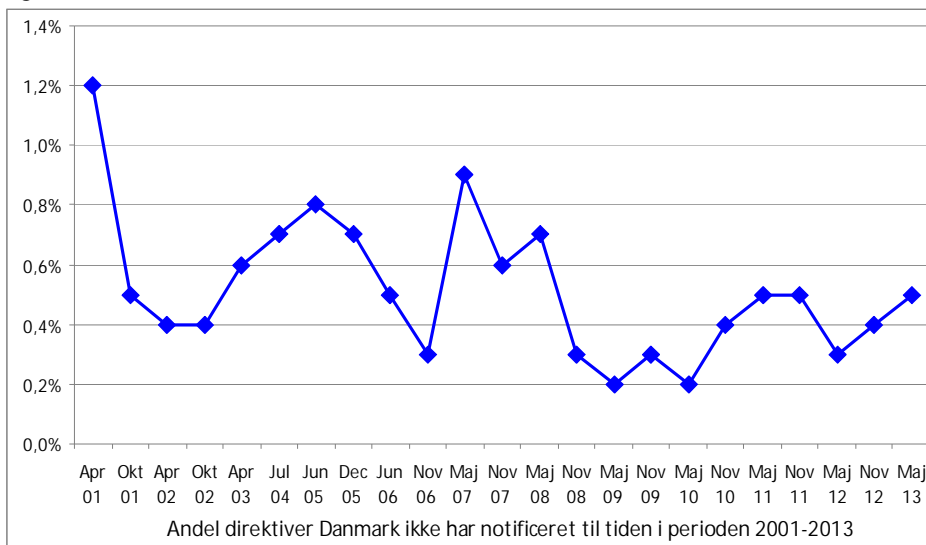
Kommissionen har siden 1997 udgivet en halvårlig resultattavle over medlemsstaternes implementering af EU's indre markedslovgivning (kaldet *Single Market Scoreboard*). I 2007 besluttede Det Europæiske Råd at sætte målet for implementeringsunderskuddet til 1 % med effekt fra 2009. Kommissionen foreslog i 2011 et nyt mål på 0,5 % implementeringsunderskud.

Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 4. juli 2013. Som noget nyt er *Single Market Scoreboard 27* udelukkende offentliggjort på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering af det indre marked i et interaktivt format. Siden kan tilgås via: http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/.

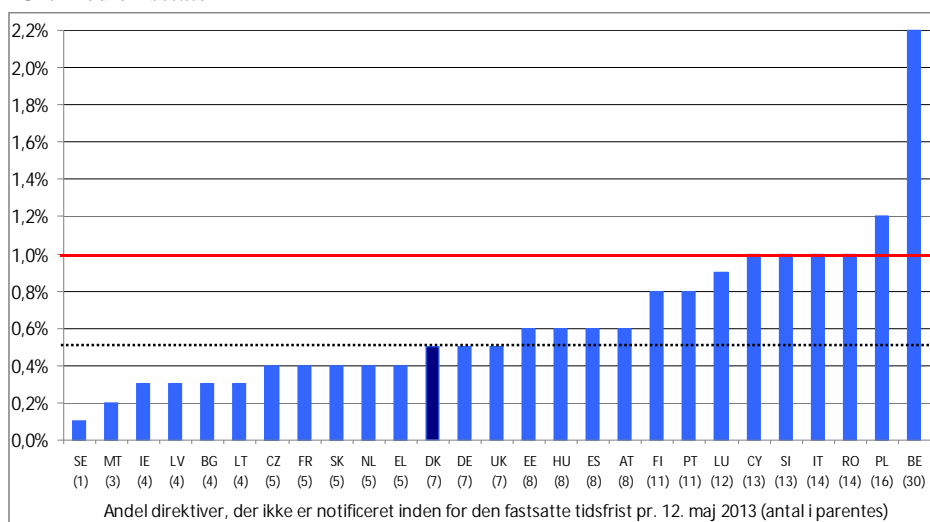
Af resultattavlen fremgår det, at Danmark pr. 12. maj 2013 manglede at implementere 7 direktiver² inden for den fastsatte tidsfrist. Dette svarer til et implementeringsunderskud på 0,5 %. Som det fremgår af nedenstående figur 1 har Danmarks implementeringsunderskud i alle år været mindre end Det Europæiske Råds fastsatte mål på nu 1 %, tidligere 1,5 %. Danmarks andel af direktiver, der ikke er implementeret til tiden, er steget en smule siden seneste afrapportering til Folketinget, hvor implementeringsunderskuddet var 0,4 % mod det nuværende implementeringsunderskud på 0,5 %.

¹ Data for nye nationale regler opgøres imidlertid kun én gang årligt i andet regi, og Folketinget orienteres følgende kun én gang årligt om dette (næste gang i efteråret 2013).

² De syv direktiver, som ikke er implementeret rettidigt er 1) direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde, 2) direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening), 3) direktiv 2011/97/EU af 5. december 2011 om ændring af direktiv 1999/31/EF for så vidt angår specifikke kriterier for oplagring af metallisk kviksølv, der betragtes som affald, 4) direktiv 2012/31/EU af 25. oktober 2012 om ændring af bilag IV til Rådets direktiv 2006/88/EF for så vidt angår listen over fiskearter, der er modtagelige for egtvedsyge (VHS), og om sletning af oplysningerne om epizootisk ulcerativt syndrom, 5) direktiv 2012/43/EU af 26. november 2012 om ændring af visse positioner i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/8/EF, 6) direktiv 2012/50/EU af 10. oktober 2012 om tilpasning til den tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU, for så vidt angår undtagne anvendelser af bly samt 7) direktiv 2012/51/EU af 10. oktober 2012 om tilpasning til den tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU, for så vidt angår undtagne anvendelser af cadmium.

Figur 1: Andel direktiver, som Danmark ikke har notificeret til tiden fra 2001-2013³

Som det fremgår af figur 2, er det seneste danske implementeringsresultat det tolvte bedste resultat i EU, og Danmark er blandt de 14 medlemsstater, som opfylder Kommissionens foreslåede mål ved at ligge på 0,5 % eller derunder. Fra 2009-2012 har Danmark ligget blandt de fire bedste medlemsstater, men indenfor det seneste år har en række stater forbedret deres resultat. Kun to medlemsstater, Belgien (2,2 %) og Polen (1,2 %), overskrider nu det vedtagne mål på 1 %. Samlet er det en lille forbedring i forhold til sidste opgørelse i februar 2013, hvor 13 medlemsstater lå under 0,5 %, mens 4 stater lå over målet på 1 %.

Figur 2: Andel direktiver, som ikke er notificeret til tiden pr. 12. maj 2013, fordelt på EU's medlemsstater⁴

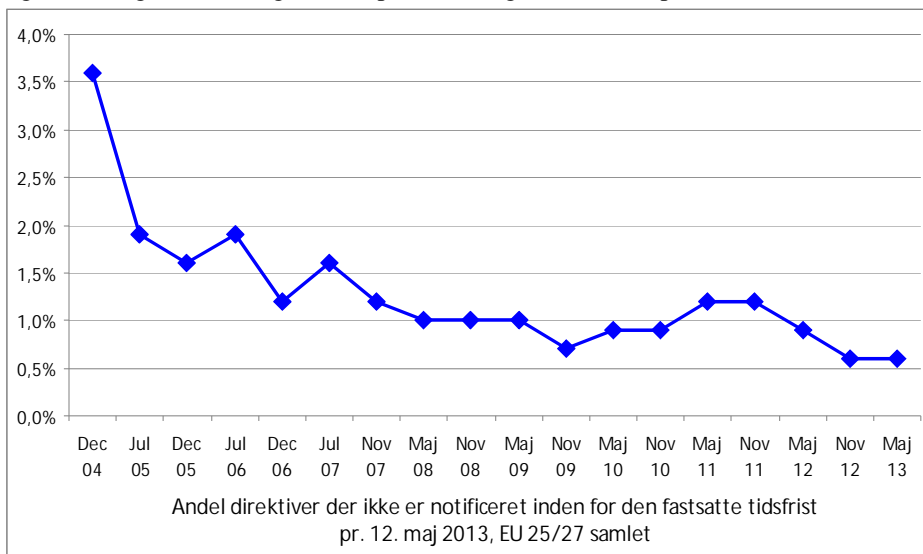
Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds fastsatte mål på 1,0 %. Den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 %.

³ Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 8-27

⁴ Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 27

Figur 3 viser, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud de senere år har været faldende, dog med en lille stigning i 2010-11. I løbet af 2012 er der igen sket en forbedring, således at EU siden november 2012 har haft et gennemsnitligt implementeringsunderskud på 0,6 %. Dette er det bedste i EU's historie, siden man begyndte at måle i 1997. Det gennemsnitlige implementeringsunderskud ligger nu under det fastsatte mål på 1 %, som EU lå over i 2011.

Figur 3: Det gennemsnitlige EU-implementeringsunderskud i perioden 2004-2013⁵



3. Korrekt implementering af EU-lovgivning

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, dvs. antallet af direktiver, der ikke er implementeret til tiden. Kommissionen ser også på antallet af direktiver, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lovgivning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne.

Kommissionen foreslog i meddelelsen om Akten for det indre marked (KOM(2011) 206) en grænse for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemsstaterne på maksimalt 0,5 % af alle indre markedsdirektiver. Kommissionen kalder dette for *compliance deficit* eller på dansk *overensstemmelsesunderskuddet*. Målsætningen er alene Kommissionens, og medlemsstaterne har således ikke formelt bekræftet denne.

For Danmarks vedkommende ligger overensstemmelsesunderskuddet⁶ på 0,3 % af det samlede antal af indre markedsdirektiver pr. 12. maj 2013. Dette svarer til fire direktiver, der ikke er implementeret korrekt, hvilket

⁵ Kilde: Kommissionens Scoreboard 27. Tal fra december 2004 og frem til december 2006 dækker alene EU-25, dvs. ekskl. Rumænien og Bulgarien.

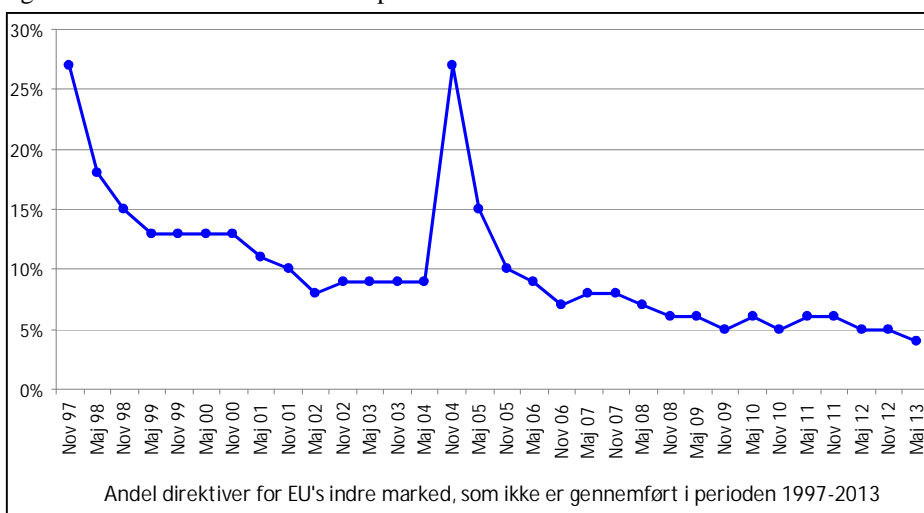
⁶ *Overensstemmelsesunderskuddet* er udtryk for den procentdel af direktiver, som Kommissionen ikke mener, er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod den pågældende medlemsstat. Procentdelen beregnes i forhold til antallet af direktiver, som medlemsstaten har implementeret. Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang. EU-gennemsnittet beregnes på basis af alle medlemsstaters underskud.

er et enkelt direktiv mere end ved sidste opgørelse. Det danske tal er det fjerde bedste i EU og ligger under både den foreslåede grænse på 0,5 % og EU's gennemsnit på 0,6 %. Generelt i EU er situationen forbedret en smule siden sidste måling. 13 medlemsstater ligger på nuværende tidspunkt under grænsen på 0,5 %, mens de medlemsstater, der fortsat har de højeste andele af overensstemmelsesunderskud, er Italien (2,1 %) og Polen (1,5 %).

4. Et ufuldstændigt indre marked

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemsstaterne implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Hvis én eller flere stater ikke lever op til sine forpligtelser, taler man om et ufuldstændigt indre marked. Af resultattavlen fremgår, at 4 % af samtlige EU's direktiver, svarende til 56 direktiver, fortsat ikke er implementeret af én eller flere medlemsstater. Dette er det bedste i EU's historie. Figur 4 viser, at det totale underskud har været jævnt faldende de seneste 15 år, når man tager højde for optagelsen af 12 nye medlemsstater i 2004 og 2007. En gennemførelsesgrad på 96 % indikerer dog, at der fortsat er plads til forbedring.

Figur 4: Det totale EU-underskud i perioden 1997-2013⁷



5. Traktatkrænkelsessager

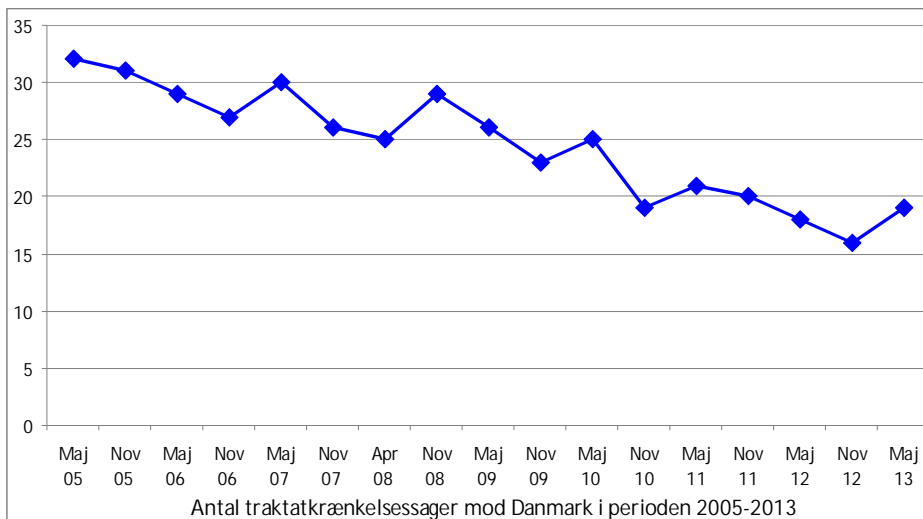
Traktatkrænkelsessager indledes i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at en medlemsstat ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af traktaten. Det være sig i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen er ukorrekt implementeret eller ved utilstrækkelig håndhævelse.

I regi af det indre marked havde Danmark 19 verserende traktatkrænkelsessager pr. 1. maj 2013. Dette er relativt få sager set i forhold til de øvrige medlemsstater, hvor det gennemsnitlige antal traktatkrænkelsessager ligger på 30. Litauen (8) og Letland (9) er de lande, der har færrest verse-

⁷ Kilde: Kommissionens Scoreboard 27. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25 og fra maj 2007 EU-27.

rende sager, hvorimod Italien (68), Grækenland (67) og Spanien (62) har det højeste antal sager. Af figur 5 fremgår det, at antallet af traktatkrænkelssager i Danmark overordnet set har været faldende siden 2005. I maj 2013 var der dog tre sager flere end i sidste opgørelse i november 2012.

Figur 5: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 2005-2013⁸



Ser man på medlemsstaternes håndtering af traktatkrænkelssager, tager det i gennemsnit 27 måneder, fra Kommissionen fremsender formel åbningsskrivelse til et medlemsland, før sagen enten er løst eller henvist til EU-Domstolen. I Danmark er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 21,9 måneder, og dermed placerer Danmark sig i den lave ende af sagsbehandlingstider i EU og under EU-gennemsnittet.

For mere information om de danske traktatkrænkelssager henvises til Udenrigsministeriets seneste oversigt over verserende traktatkrænkelssager mod Danmark pr. 1. juni 2013. Oversigten er senest oversendt til Folketinget den 7. juni 2013.

⁸ Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 14-27.