

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen, Kemi og Fødevarekvalitet

Sagsnr.: 2013-29-221-01713/Dep.sagsnr.: 20274

Den 11. april 2013

FVM 136

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 om fastsættelse af ændrede grænseværdier for dioxin og PCB i lever fra kvæg, svin, fjerkræ og får (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke.

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændringer af grænseværdierne for dioxin og PCB i lever fra kvæg, svin, fjerkræ og får. Det betyder, at grænseværdierne hæves for lever fra kvæg, svin, fjerkræ og fårelever. En vedtagelse af forslaget, vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark, da det potentielle merindtag af dioxin og PCB fra lever er yderst begrænset, idet danske indtagsdata for disse lever, ligger væsentligt under de foreslåede grænseværdier. Regeringen kan således støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af forordning (EF) 1881/2006 (Kontaminantforordningen) om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer (lever fra kvæg, svin, fjerkræ og får), for så vidt angår dioxin og PCB.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EØF) nr. 315/93 af 8. februar 1993 om fællesskabsprocedurer for forurenende stoffer i levnedsmidler, artikel 2, stk. 3.

Forslaget behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes at komme til afstemning i den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFAH) den 17. april 2013.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionen har fremsat forslag om ændringer af de nuværende regler i Kontaminantforordningen, som indebærer en begrænset opjustering af grænseværdierne for dioxin og PCB i lever for visse dyrearter.

Baggrunden for forslaget om ændrede grænseværdier for dioxin og PCB i lever er:

- I dag kan man fastsætte grænseværdier på et mere kvalificeret niveau end tidligere, idet EFSA har indsamlet data omkring indholdet af dioxin i lever fra landgående dyr i medlemsstaterne gennem en årrække. De nuværende grænseværdier for lever fra får og kvæg har således indtil nu været sat lavt grundet et hidtidigt begrænset datagrundlag.
- Der er set et højere indhold af dioxin og PCB i visse fårelever. For andre dyrearter ses ikke tilsvarende opkoncentrering i leveren. Den høje koncentration i visse fårelever skyldes en speciel metabolisme i får, hvilket gør, at dioxinen opkoncentreres i leveren. Koncentrationen af dioxin og PCB gør imidlertid ikke, at kødet har et forhøjet indhold af dioxin.
- At grænseværdierne for dioxin og PCB hidtil har været gældende for leverens fedtfraktion. Grundet flere data og derfor et mere validt datagrundlag vil risikovurderingen fremover forholde sig til leveren som et samlet produkt (leveren inklusiv fedtet fra leveren) og ikke kun fedtfraktionen (fedtet fra leveren). Dette for at give et mere retvisende billede, idet det reelle fedtindhold i en lever er vanskeligt at fastsætte med tilstrækkelig nøjagtighed. Det er således mere hensigtsmæssigt at udregne dioxin og PCB for lever på produktbasis (hele leveren inklusiv fedtet) end på fedtet isoleret som ved den nuværende tilgang. Den nye metode bør gælde for både får, kvæg, svin og fjerkræ. Tilsvarende udregningsmetoder findes i dag for blandt andet fiskelever, hvor der også er forskellige grænseværdier for fisk og fiskelever.
- at sammenligningsgrundlaget for dioxin og PCB bliver større på tværs af dyrearter med forslaget.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftskomitéproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Forslaget vedrører ændring af forordning (EF) nr. 1881/2006 af 19. december 2006 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer. Ændringen vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre andre ændringer af lovgivningen.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser. Forslaget vurderes heller ikke at have samfundsøkonomiske eller erhvervs-mæssige konsekvenser, idet danske produkter fortsat forventes at kunne overholde de nye grænseværdier dog med visse undtagelser for fårelever.

Forslaget er udarbejdet på basis af videnskabelige vurderinger fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA).

Indtaget af fårelever i Danmark er meget begrænset, hvilket betyder at den øgede grænseværdi, ikke vil have sundhedsmæssig betydning. Selv ved en forøgelse af indtaget af fårelever i Danmark vil man ligge væsentligt under TWI (tolerabelt ugentligt indtag). I Danmark konsumeres hovedsagligt svine- og kalvelever. Danske data for disse leverer ligger en del under de foreslåede grænseværdier. DTU Fødevareinstituttet har vurderet, at de nye grænseværdier ikke forventes at medføre sundhedsmæssige problemer. Beskyttelsesniveauet i Danmark vurderes, at være uændret ved en vedtagelse af forslaget.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. På grund af forslagets sene modtagelse fra Europa Kommissionen, har der været en kort høringsfrist (fra fredag den 5. april kl. 9 til mandag den 8. april kl. 10).

Landbrug og Fødevarer bemærker, at de ikke har data for dioxin/PCB i leveren. Dioxin/PCB bidraget fra mælk, fjerkræ, oksekød og svinekød er målt på indholdet i fedtfasen. Data fra Fødevarestyrelsen for forekomsten af dioxin/PCB i mælk, fjerkræ, oksekød og svinekød ligger pænt under grænseværdierne.

Hvorvidt de foreslåede grænseværdier for indhold af dioxin/PCB i leveren er problematiske under danske forhold kan kun nærmere undersøgelser fortælle noget om, men forslaget om at der sættes en grænseværdi for fårelever og en anden for lever fra fjerkræ, svin og kvæg opfattes hensigtsmæssig.

Biodynamisk Forbrugersammenslutning bemærker, at de ikke kan nå at komme med kommentarer på grund af tidsfristen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er en prioritet fra dansk side, at der fastsættes harmoniserede grænseværdier for kemiske forureninger i fødevarer, forudsat at de bliver vurderet til ikke at forringe sundhedsbeskyttelsesniveauet. Regeringen lægger vægt på, at der er tale om ubetydelige ændringer i det potentielle indtag af dioxin og PCB, og at DTU Fødevareinstituttet vurderer, at det ikke har sundhedsmæssig betydning. Regeringen kan således støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. Baseret på erfaringerne fra tidligere afstemninger om lignende forslag vurderes der at være kvalificeret flertal for forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.