



Notat til Folketingets Europaudvalg og Beskæftigelsesudvalg om EU-Domstolens afgørelse af dom i sag C-443/11 Jeltens m.fl. den 11. april 2013

Styrelsen for
Fastholdelse
og Rekruttering
Njalsgade 72 C
DK-2300 København S

T +45 33 95 50 00
E penst@penst.dk
www.sfr.dk
www.borger.dk

J.nr. 12-79-0003/
2013-3076

Indledning

Udvalgene blev i december 2011 orienteret om denne sag, hvor den nederlandske regering har forelagt EU-domstolen spørgsmål om C-1/85 Miethe-dommens rækkevidde efter den nye forordning 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger.

Sagen har principiel betydning for Danmark, da rækkevidden af Miethe-dommen har betydning for retten til danske dagpenge og den danske fortolkning af reglerne i forordning 883/2004.

Danmark har efterfølgende afgivet skriftligt og mundtligt indlæg i sagen.

Generaladvokaten har den 10. januar 2013 udarbejdet forslag til afgørelse. Generaladvokatens forslag følger i store træk den danske fortolkning af regelsættet.

Sagens indhold

Både efter den tidligere forordning 1408/71 og den nye forordning 883/2004 om social sikring er hovedreglen, at en ledig grænsearbejder skal omfattes af bopælslandets regler og modtage arbejdsløshedsydelse efter reglerne i bopælslandet.

Den tidligere anvendelse af Miethe-dommen gjorde det muligt for grænsearbejdere med en særlig faglig og personlig tilknytning til seneste arbejdsland at bevare denne tilknytning ved ledighed og dermed modtage arbejdsløshedsydelse fra seneste arbejdsland.

Vurderingen af den ledige grænsearbejders tilknytning til seneste arbejdsland blev foretaget fra sag til sag af Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering, og der blev behandlet ca. 10 sager om året. Uanset det begrænsede antal sager, så har denne mulighed for fravigelse fra hovedreglen givet anledning til en ulige retsstilling, da nogle ledige grænsearbejdere fik ydelse fra deres bopælsland, mens andre fik ydelse fra deres seneste arbejdsland.

Danmark har siden anvendelsen af den nye forordning 883/2004 fra 1. maj 2010 ikke tildelt ledige grænsearbejdere den særlige Miethe-status, idet den nye forordnings regler fortolkes således, at ledige grænsearbejdere altid vil være omfattet af bopælslandets regler, uanset hvilken tilknytning de har til seneste arbejdsland.

Danmark har en principiel interesse i sagens udfald og har derfor deltaget i domsforhandlingerne med såvel skriftligt som mundtligt indlæg til støtte for den neder-

landske regering. Selve domsforhandlingen fandt sted den 24. oktober 2012, og generaladvokaten afgav den 10. januar 2013 sit forslag til afgørelse i sagen.

Generaladvokatens forslag til afgørelse og sagens betydning for Danmark

Generaladvokaten har i forslag til afgørelse af 10. januar 2013 udtalt, at Miethe-dommen ikke finder anvendelse efter forordning 883/2004, da EU-lovgiver klart har taget stilling til, at ledige grænsearbejdere skal omfattes af bopælslandets regler og dermed også skal have arbejdsløshedsydelse efter bopælslandets regler.

Hvis dommen den 11. april 2013 falder ud som foreslået af generaladvokaten, vil det stemme overens med den fortolkning Danmark har tillagt Miethe-dommen efter ikrafttræden af forordning 883/2004.

Generaladvokaten har dog om overgangsbestemmelsen i forordning 883/2004 udtalt, at ledige grænsearbejdere – der før 1. maj 2010 havde Miethe-status – kan bevare deres status, hvis der ikke er sket ændringer i deres situation. Det påhviler de nationale myndigheder at foretage denne vurdering.

Såfremt Domstolen i dommen fastlægger en tilsvarende fortolkning af overgangsbestemmelsen vil det betyde, at Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering kan forvente at genoptage ca. 5 konkrete sager for at vurdere, om der efter 1. maj 2010 er givet afslag på ret til arbejdsløshedsdagpenge, selv om den ledige forsat kunne have status som en ledig grænsearbejder som følge af Miethe-dommen.

Generelt kan bemærkes, at et forslag til afgørelse fra generaladvokaten indeholder en udførlig analyse af- og stillingtagen til sagens faktuelle og juridiske forhold. Domstolen er imidlertid ikke forpligtet til at følge generaladvokatens forslag, når den afsiger den endelige dom.

Hvis generaladvokatens forslag til afgørelse ikke tages til følge, skal Danmark indstille sig på at genoptage den tidligere praksis ift. anvendelse af Miethe-dommen. Det må forventes, at Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering konkret skal tage stilling til om ledige grænsearbejdere kan tillægges Miethe-status – og dermed få ret til danske dagpenge – i ca. 10 sager om året. Som nævnt fører denne praksis til en ulige retsstilling, da nogle grænsearbejdere får ydelser fra deres bopælsland, mens andre får ydelser fra deres seneste arbejdsland.