

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen/International Koordination

Sagsnr.: 2012-31-221-01597/Dep. sagsnr. 19189

Den 14. februar 2013

FVM 113

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning (EU) om ændring af bilag I og II i Kommissionens forordning (EF) nr. 152/2009 af 27. januar 2009 om prøveudtagnings- og analysemetoder til offentlig kontrol af foder for så vidt angår prøveudtagning (komité sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om revision af bilag I og II i forordningen om prøvetagning og analyser af foder. Forslaget opdaterer regler fra 70'erne om prøvetagning, så de bliver tidssvarende i forhold til, hvordan foder transporteres, opbevares og kontrolleres. På de fleste områder betyder forslaget forenklinger, der vil lette kontrolarbejdet, mens det på enkelte områder vil blive mere kompliceret for myndighederne at tage prøver til kontrol. Forslaget vil indebære en forbedring af beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af bilag I og II i Kommissionens forordning (EF) nr. 152/2009 af 27. januar 2009 om prøveudtagnings- og analysemetoder til offentlig kontrol af foder for så vidt angår prøveudtagning.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarelovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes, særlig artikel 11 stk. 4, litra a, b og c.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissio-

nen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 21.-22. februar 2013.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Forslaget fastsætter metoder til at udtage prøver af foder med henblik på kontrol af reglerne for mærkning, tilsætningsstoffer og maksimum indhold af forurenende stoffer, pesticidrester, GMO m.m. Forslaget har til formål at opdatere og udbygge metoderne for prøvetagning af foder, således at en prøve kan give et repræsentativt billede af det parti, den er udtaget af. Sådanne metoder fastsættes med henvisning til, at forkert prøvetagning, transport eller prøveforberedelse har stor betydning for troværdigheden af analyseresultatet. Det fremgår således af forslaget, at prøver til offentlig kontrol af foder skal udtages efter de metoder, der er fastsat i forordningen, og at sådanne prøver skal betragtes som repræsentative for de partier eller dele af partier, de er udtaget af.

De væsentligste nye krav til offentlig prøvetagning af foder er med forslaget:

- Prøvetageren skal være godkendt af myndigheden.
- Prøven skal bestå af mange enkeltprøver af en vis størrelse, taget mange forskellige steder i foderet.
- Enkeltpøverne skal samles, blandes og neddeles repræsentativt.
- Prøverne skal mærkes og opbevares, så de ikke kan forbyttes eller forurenes.

Ud over ovenstående generelle opdateringer indføres der med forslaget følgende nye regler:

- Regler om prøvetagning af dele af et parti til brug for kontrol af egenkontrol.
- Regler for prøvetagning af vanskeligt tilgængelige siloer.
- Regler for prøvetagning af store skibsladninger.
- Reglerne for prøvetagning for svampegifte harmoniseres med reglerne på fødevarerområdet m.m.
- Mulighed for en reduktion i prøvemængden af kostbare produkter (vitaminer og tilsætningsstoffer mm.)

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Forslaget vedrører ændring af forordning af bilag I og II i forordning (EF) Nr. 152/2009, som fastlægger metoder om prøveudtagningsmetoder til offentlig kontrol af foder. Ændringen vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre andre ændringer af lovgivningen.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, og har ikke administrative konsekvenser for erhverv eller myndigheder.

Reglerne vurderes på de fleste områder at lette kontrolarbejdet. På enkelte områder vil forslaget besværliggøre udtagningen af prøver til offentlig kontrol, men vil til gengæld på disse områder harmonisere prøvetagningen med fødevareområdet.

Det skønnes, at forslaget vil indebære en forbedring af beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Danske Korn- og Foderstof Im- og Eksportørers Fællesorganisation (DAKOFO) finder, at det er positivt med en opdatering af prøvetagningsreglerne, så de i højere grad er tilpasset logistikken i foderindustrien i dag, og som er fokuseret på kravet til dokumentation af uønskede stoffer og kontaminanter, som ikke kan forventes at være homogent fordelt i foderet. DAKOFO finder dog, at det for store partier, der ankommer med skib, bør defineres, at det kun bør være på basis af konkret mistanke, at der prøvetages af partiet efter varemottagelse.

Med hensyn til høringssvaret fra DAKOFO skal det bemærkes, at regeringen finder det vigtigt at kunne tage prøver af alle partier, også selvom der ikke er en konkret mistanke. Dette princip er også fastlagt i den generelle kontrolforordning (EU) 882/2004.

Regeringens foreløbige generelle holdning

De gældende prøvetagningsregler i forordning 152/2009 er en videreførelse af direktiv 371 fra 1976, hvor prøvetagningsreglerne svarede til handelssituationen i 70'erne, hvor et stort parti var på 100 ton, og hvor foder ofte blev solgt i sække à 15-50 kg, og hvor offentlig kontrol bestod i analyser af færdigvarer. I dag er et parti ofte på over 1.000 ton, og kontrollen er gået fra at kontrollere færdigvarer til at kontrollere virksomhedernes egenkontrol. Der er derfor et stort behov for modernisering af reglerne om prøvetagning. Ligeledes er der behov for harmonisering med reglerne for prøvetagning af fødevarer, da et parti ofte kan bruges både som fødevarer og som foder.

Forkert prøveudtagning, transport eller prøveforberedelse har større betydning for usikkerheden af resultatet end usikkerheden på analysemetoden, typisk 10-100 gange større betydning.

Det er derfor vigtigt at have gode regler for prøvetagning. Samtidig er det vigtigt at prøvetagning i forbindelse med offentlig kontrol kan gennemføres effektivt uanset partiets størrelse eller opbevaring. Forslaget vil gøre prøvetagningsmetoderne mere meningsfulde og på de fleste områder lette kontrolarbejdet. På enkelte områder vil forslaget besværliggøre udtagningen af prøver til offentlig kontrol, men vil til gengæld medvirke til at harmonisere prøvetagningen med fødevareområdet.

Regeringen støtter således Kommissionens bestræbelser på at modernisere og opdatere prøvetagningsreglerne og finder, at de foreslåede bestemmelser er passende og hensigtsmæssige.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.