



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-653-00454
Ref. beand

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til en ny forordning (EU) nr .../. om fastsættelse af fælles kriterier for underbygning af anprisninger i forbindelse med kosmetiske produkter. (Komité-sag)

KOM nr. [...] 2012 xxx draft

1. Resumé

Formålet med forslaget er at

- fastsætte fælles kriterier for anprisninger af kosmetiske produkter for at sikre et højt niveau af beskyttelse af forbrugerne,
- sikre større overensstemmelse mellem de aktioner, som medlemsstaternes kompetente myndigheder iværksætter i forhold til anprisninger, samt hindre forvridding på det indre marked, samt
- styrke samarbejdet mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af forbrugerbeskyttelsen.

Der skal stemmes om forslaget på et møde i EU's Stående Komité for Kosmetiske Produkter d. 14. februar 2013 i Bruxelles.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Der vil heller ikke være væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget vil medføre en forbedring af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen er positiv indstillet over for forslaget, idet der indføres fælles kriterier for anprisninger af kosmetiske produkter i EU. Dette vil ikke alene have en positiv effekt på forbrugerbeskyttelsesniveauet, men også sikre større ensartethed mellem de aktioner, som medlemsstaternes kompetente myndigheder iværksætter i forhold til anprisningerne, hindre forvridding på det indre marked samt styrke samarbejdet mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af forbrugerbeskyttelsen.

Regeringen agter derfor at støtte forslaget og stemme for det.

2. Baggrund

Kommissionen sendte den 24. januar 2013 ovennævnte forslag til medlemsstaterne.

Forslaget er udarbejdet på baggrund af artikel 20, stk. 2 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1223/2009 om kosmetiske produkter (kosmetikforordningen).

Komitéen træffer afgørelse efter forskriftsproceduren med kontrol beskrevet i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006. Der skal stemmes om forslaget den 14. februar 2013.

Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede direktivet efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at fastsætte fælles kriterier for anprisninger af kosmetiske produkter for at sikre et højt niveau af beskyttelse af slutbrugere. Et eksempel på en anprisning er "*parfumefri*".

Af hensyn til forbrugerne af kosmetiske produkter er det væsentligt, at de oplysninger de modtager gennem anprisninger, er nyttige, forståelige og pålidelige, og at de sætter dem i stand til at træffe informerede valg og vælge de produkter, som bedst opfylder deres behov og forventninger. Produktanprisninger af kosmetiske produkter tjener navnlig til at orientere slutbrugere om produkternes egenskaber og kvaliteter. Disse anprisninger er vigtige måder at differentiere mellem produkter på. Anprisningerne bidrager også til at stimulere innovation og fremme konkurrence.

Der fastsættes fælles kriterier på EU-plan med henblik på at underbygge brugen af en anprisning i forbindelse med kosmetiske produkter, med det hovedformål at beskytte forbrugerne, navnlig mod vildledende anprisninger på kosmetikken.

En fælles tilgang på EU-plan vil også sikre bedre konvergens mellem de aktioner, som medlemsstaternes kompetente myndigheder iværksætter, og hindre forvriddning på det indre marked. En sådan tilgang vil også styrke samarbejdet mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af forbrugerbeskyttelsen.

De fælles kriterier skal sikre, at de samme principper overholdes i hele EU, men bør ikke have til formål at definere og præcisere, hvilken ordlyd der kan anvendes i anprisninger af kosmetiske produkter.

Der er 6 overskrifter i de fælles kriterier:

- Overholdelse af lovbestemte krav

- Rigtighed
- Dokumentation
- Ærlighed
- Rimelighed og
- Beslutningstagning på et velinformeret grundlag

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig, men skal alene gennemføre en legalitetskontrol, såfremt komitéens udtalelse af forslaget er positiv.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er at udmønte EU's reguleringsbeføjelser i kommende gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Kosmetiske produkter reguleres i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1223/2009 af 30. november 2009 om kosmetiske produkter. Kosmetikforordningen vil finde anvendelse den 11. juli 2013, og være direkte gældende for Danmark. Nærværende forordning vil ligeledes finde anvendelse 11. juli 2013 og være almenyldig. Den er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forordningen er direkte gældende for Danmark fra anvendelsesdatoen, hvorfor der ikke skal ske implementering af forordningen i dansk ret.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, regionerne eller kommunerne.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Dokumentationskravene i forslaget er allerede til stede i dansk ret, hvorfor dansk erhvervsliv ikke vil blive påført yderligere byrder.

Beskyttelsesniveau

Samlet set vurderes forslaget at have en positiv påvirkning af det gældende beskyttelsesniveauet i Danmark, idet de nye fælles EU-kriterier vil skabe større klarhed hos industrien om hvordan anprisningerne må bruges, og derfor give en bedre beskyttelse af forbrugerne.

8. Høring

Forslaget og et rammenotat om forslaget har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget fra 31. januar til 5. februar 2013.

Der er ikke indkommet bemærkninger fra organisationerne.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man har i EU nedsat en underarbejdsgruppe, som diskuterer anvendelsen af anprisninger på kosmetiske produkter. Danmark har deltaget aktivt i denne gruppe og dermed i arbejdet med at udarbejde listen over fælles kriterier for anprisninger af kosmetiske produkter i EU. Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal for forslaget.

10. Dansk holdning

Regeringen støtter, at man i EU indfører fælles kriterier for anprisninger af kosmetiske produkter.

Det er væsentligt, at de oplysninger forbrugerne modtager gennem anprisninger ikke er vildledende, men derimod nyttige, forståelige og pålidelige. Anprisdningerne skal sætte forbrugerne i stand til at træffe informerede valg og vælge de produkter, som bedst opfylder forbrugernes behov og forventninger.

Forslaget vil have en positiv effekt på forbrugerbeskyttelsesniveauet, og det vil sikre en bedre overensstemmelse mellem de aktioner, som medlemsstaternes kompetente myndigheder iværksætter over for anprisninger af de kosmetiske produkters egenskaber. Desuden vil en fælles EU-tilgang til anprisninger på kosmetikken hindre forvridding på det indre marked, samt styrke samarbejdet mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af forbrugerbeskyttelsen.

Danmark deltager fortsat i underarbejdsgruppen i EU, som arbejder med at udarbejde en vejledning til de fælles kriterier, samt enkelte konkrete anprisninger til kosmetiske produkter. Industrien deltager aktivt i denne arbejdsgruppe, og inddragelsen sikrer, at dokumentationskravene vil opleves mindst muligt bebyrdende for virksomhederne.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.