



INSPIRATIONSPUNKTER

6. juni 2013

Samråd i ERU den 6. juni 2013 – Spørgsmål AI stillet efter ønske fra Hans Christian Schmidt (V) og Peter Juel Jensen (V).

Spørgsmål AI:

Ministeren bedes redegøre for, hvordan Bornholms Regionskommune kan deltage i et eventuelt udbud vedrørende etablering af bedre bredbånd på Bornholm, når kommunen ikke kan bruge midler fra Østkraft uden at blive modregnet i bloktilskuddet.

Kun det talte ord gælder.

[Indledning]

- Tak for invitationen til at komme herover i udvalget.
- Jeg er blevet bedt om at redegøre for, hvordan Bornholms Regionskommune kan deltage i et eventuelt udbud vedrørende etablering af bedre bredbånd på Bornholm, når kommunen ikke kan bruge midler fra Østkraft uden at blive modregnet i bloktilskuddet.

[Regeringens bredbåndspolitik generelt]

- For at svare fyldestgørende vil jeg først sige lidt om baggrunden for, at regeringen har fokus på bredbånd.
- Vi ved, at gode bredbåndsforbindelser er vigtige for at øge digitalisering og skabe ny vækst i erhvervslivet.
- Men det er ikke kun erhvervslivet, der er afhængig af en god digital infrastruktur.
- De fleste har allerede vænnet sig til, at vi kan komme i kontakt med venner og familie, se de seneste nyheder eller måske købe ind på nettet. Gode bredbåndsforbindelser spiller derfor en vigtig rolle i borgernes hverdag.
- Danmark har i dag en bredbåndsdækning på linje med de bedste lande i Europa, og vi er for eksempel blandt de

tre lande i OECD, der har flest bredbåndsforbindelser i forhold til antallet af indbyggere.

- Den seneste bredbåndskortlægning fra december 2012 viser, at 83 procent af alle danske husstande og virksomheder i dag kan få en bredbåndsforbindelse med en hastighed på 30 megabit download pr. sekund.
- Ser vi på adgangen til 100 megabit download pr. sekund, så har 65 procent af alle danske husstande og virksomheder i dag adgang til bredbåndsinfrastruktur, der kan levere det.
- Året før var det kun 38 pct. af danskerne, der havde den mulighed.
- I samme periode er andelen af husstande og virksomheder, som har adgang til uploadhastigheder på 30 megabit pr. sekund steget fra 35 til 39 procent.
- Men der er stadig områder af landet, hvor borgere og virksomheder ikke har god nok dækning.
- Vi ønsker ikke et digitalt A og B hold. Derfor er det regeringens mål, at hele Danmark skal have en digital infrastruktur i verdensklasse.
- Konkret er det målet, at alle skal have adgang til mindst 100 megabit download og 30 megabit upload pr. sekund senest i 2020.

[Regeringens udspil om bedre bredbånd og mobildækning i hele Danmark]

- For at nå målet lancerede regeringen for knap to måneder siden udspillet om *Bedre bredbånd om mobildækning i hele Danmark*.
- I udspillet fokuserer vi på 3 områder.
- *For det første* gør vi det klart at det offentlige kan spille en vigtig rolle for bedre bredbåndsdækning i hele landet gennem intelligent efterspørgsel.
- 800 megahertz-auktionen er et godt eksempel på, at statslige dækningskrav kan fremme bredbånd i områder, hvor dækningen ikke er tilfredsstillende.

- Kravene betyder, at de 207 dårligst dækkede postnumre inden udgangen af 2015 får 10 megabit pr. sekund oplevet dækning.
- Regeringen vil ligeledes ved kommende frekvensauktioner have fokus på at stille dækningskrav.
- Også kommunerne kan spille en aktiv rolle.
- Regeringen vil derfor give kommunerne klare rammer for, hvordan de kan stille dækningskrav i områder med dårlig dækning, når de køber bredbånd til kommunens institutioner og medarbejdere.
- *For det andet* styrker vi selskabernes vilkår for at investere i bredbånd og mobilnet over hele landet.
- For eksempel har vi fremsat lovforslag som skal skabe klare rammer for udlejning af kommunale arealer til at sætte mobilmaster og antenner op.
- Vi har også gjort det nemmere at opsætte mobilantener gennem en ændring af planloven.
- Sund konkurrence er ligeledes en af forudsætningerne for at kunne nå regeringens målsætning om en digital infrastruktur i verdensklasse.
- Jeg har derfor besluttet, at der skal gennemføres en bred analyse af konkurrencen på bredbåndsområdet. Analysen har til formål at se på, om konkurrencevilkårene på bredbåndsområdet kan forbedres.
- *For det tredje* forbedrer vi forholdene og gennemsigtigheden for forbrugerne på bredbånds- og mobilmarkedet.
- Sammen med de nordiske og baltiske lande har vi blandt andet henvendt os til Kommissionen for at foreslå en europæisk mærkningsordning for mobiltelefoners antennekvalitet.
- Desuden vil vi lancere en mere detaljeret mobil- og bredbåndskortlægning.
- Samlet indeholder udspillet 22 initiativer som skal give bedre bredbånd og mobildækning i hele Danmark.

[Bedre bredbånd på Bornholm – generelt]

- Ønsket om at skabe bedre dækning i hele landet er også grunden til at regeringen sammen med Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti har besluttet at afsætte 60 millioner til hurtigt bredbånd på Bornholm.
- Når vi har valgt at afsætte midler til bredbånd på Bornholm skyldes det for det første, at Bredbåndskortlægningen for 2012 viste, at Bornholm ligger væsentligt under landsgennemsnittet målt på dækningen med højhastighedsbredbånd.
- Bornholm ligger blandt andet mindst 50 procent lavere end landsgennemsnittet på hastigheder på 30 megabit download og derover.
- For det andet er der omkring 13.000 husstande og virksomheder på Bornholm, som ikke kan få adgang til mindst 30 megabit. Bornholm er dermed det område med flest husstande og virksomheder, der ikke har adgang til hurtigt bredbånd.
- Jeg er klar over, at der er andre områder, der gerne havde set sig selv i Bornholms sted, og jeg har også forståelse for de ønsker, jeg hører fra andre dele af landet.
- For det er da rigtigt, at der er andre områder i landet, som har en dækning på niveau med eller dårligere end Bornholm.
- Der er dog tale om mindre områder, der berører langt færre husstande og virksomheder.
- Med udspillet om Bedre bredbånd og mobildækning har vi lanceret en række andre initiativer som med fordel kan benyttes i andre områder med dårlig dækning.
- Her tænker jeg blandt andet på, at vi skaber klare rammer for, hvordan kommunerne kan stille dækningskrav i områder med dårlig dækning, når de køber bredbånd til kommunens institutioner og medarbejdere.
- Samtidig undersøger vi, hvordan kommunerne kan gives bedre mulighed for at fremme bredbånd, for eksempel ved at stille passiv infrastruktur til rådighed.

[Bornholms Regionskommunes deltagelse i udbuddet]

- For mig er det vigtigt, at midlerne til bedre bredbånd på Bornholm kommer så mange virksomheder og borgere til gode som overhovedet muligt.
- Derfor har vi foreslået en model, som betyder, at udmøntningen vil ske gennem et statsligt udbud. Det forventer vi at gennemføre i efteråret 2013.
- Som opfølgning på Vækstplan DK fremsatte regeringen i sidste uge et lovforslag, der gør det muligt for Bornholms Regionskommune at deltage i udbuddet.
- Konkret kan det ske ved at regionskommunen opretter et bredbåndsselskab. Det skal være et selvstændigt selskab, der drives på kommercielle vilkår.
- Det er klart, at det vil kræve finansiering at lave et selvstændigt bredbåndsselskab. For mig at se er der 4 måder, det kan ske på:
- *For det første* kan regionskommunen overføre penge fra Østkraft til det nye selskab.
- Det vil medføre en delvis modregning i bloktilskuddet på 40 eller 60 procent afhængig af, hvordan regionskommunen vælger at gøre det.
- *For det andet* kan det kommunale bredbåndsselskab optage lån i pengeinstitutter på almindelig vis, fordi der er tale om et selvstændigt selskab, som drives kommercielt.
- Det vil ikke påvirke kommunens økonomi.
- *For det tredje* kan regionskommunen stille garanti for et lån i det kommunale selskab.
- På baggrund af høringen har regeringen valgt at udvide lovforslaget, så regionskommunen får mulighed for at stille garanti for det kommunale bredbåndsselskab.
- Det kan give bedre adgang til kommercielle lånemuligheder for selskabet.
- Det vil heller ikke påvirke kommunens økonomi, med mindre selskabet ikke kan betale lånet tilbage.

- *For det fjerde* kan det kommunale selskab deltage i det kommende statslige udbud og dermed have mulighed for at få 60 millioner kroner i tilskud.
- De fire muligheder kan selvsagt kombineres.
- På den baggrund mener jeg, at der er en reel mulighed for, at Bornholms Regionskommune kan deltage i det kommende udbud.
- I høringen har Bornholms Regionskommune da også givet udtryk for, at der med lovforslaget åbnes en mulighed for, at kommunen kan deltage i det statslige udbud.
- Med hensyn til spørgsmålet om hvorfor Bornholms Regionskommune ikke kan trække penge ud af Østkraft uden modregning, så er Østkraft som kommunalt elselskab underlagt reglerne i elforsyningsloven.
- Elforsyningsloven giver ikke kommunale elselskaber hjemmel til at engagere sig i bredbånd, da det ikke anses for at være en del af elforsyningen eller har nær tilknytning til elforsyningsvirksomhed.
- Regeringen ønsker ikke at lempe reglerne, da det vil give mulighed for, at midler fra el og varmforsyningsaktiviteter kan kanaliseres over i anden aktivitet, for eksempel udrulning af bredbånd, uden om reglerne om modregning.
- Hensynet er at beskytte el-kunderne, så midler betalt af elkunderne også anvendes til el-relaterede aktiviteter.
- Samtidig vil en ændring af modregningsreglerne skabe præcedens. Der er indtil nu ikke eksempler på tilfælde, hvor staten har undtaget for modregning i kommunale indtægter fra deres forsyningsvirksomheder.
- Endelig må det forventes, at en fravigelse fra modregningsreglerne vil udløse kritik fra de kommuner, som har privatiseret deres kommunale elselskaber, og som allerede i den forbindelse er blevet modregnet i bloktilskuddet.

[Den konkrete udmøntning af midlerne]

- Og hvordan skal vi så udmønte de 60 mio. kr., som er afsat til bredbånd på Bornholm?

- Som nævnt foreslår vi at gøre det gennem et statsligt udbud. Vi har allerede hørt mange ønsker til indholdet af udbuddet.
- Hvordan udbuddet præcis skal se ud, glæder jeg mig til at drøfte nærmere med aftalepartierne bag vækstplanen.
- Der er mange hensyn udbuddet skal varetage, som ikke nødvendigvis trækker i samme retning:
- Der er for eksempel hensynet til, at så mange borgere og virksomheder som muligt får gavn af udbuddet.
- Der er også hensynet til at udrulle fremtidssikret bredbånd med høj hastighed.
- Og der er hensynet til hvor hurtigt, vi kan rulle bredbånd ud på Bornholm.
- Der er mange måder, man kan skrue et udbud sammen på, hvilket jeg som sagt vil drøfte i den kreds, hvor vi udmønter midlerne i Vækstplan DK.

[Opsummering]

- Lad mig derfor slutte med at opsummere:
- Regeringen har fokus på, at hele landet får adgang til hurtigt bredbånd.
- Med udspillet om Bedre bredbånd og mobildækning i hele Danmark har vi taget initiativ til en bred indsats for at forbedre mobil- og bredbåndsdækningen, så målet kan nås.
- Bornholm er dog et særligt tilfælde, hvor vi har 13.000 husstande og virksomheder med dækning, der ligger væsentlig under landsgennemsnittet.
- Derfor har regeringen sammen med partierne bag Vækstplan DK valgt at afsætte 60 millioner kroner til at forbedre bredbåndsdækningen på Bornholm.
- Hvordan midlerne præcis skal udmøntes, vil jeg drøfte med aftalepartierne bag vækstplanen.

- Med det lovforslag til ændring af teleloven, der er fremsat i folketinget, giver vi Bornholms Regionskommune mulighed for at deltage i udbuddet.
- Det er min opfattelse, at det er en reel mulighed, vi giver, som jeg også har redegjort for i dag.
- Tak for ordet.