



## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

22. april 2013

### **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om flerårig finansiering af Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerheds(EMSA) tiltag til bekæmpelse af forurening fra skibe og havforurening forårsaget af olie- og gasanlæg**

#### **KOM(2013)174 endelig.**

##### **1. Resumé**

*Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerheds (EMSA) blev oprettet i 2002 og fik i 2004 overdraget opgaver inden for bekæmpelse af havforurening fra skibe i 2004. I 2006 fastsatte Kommissionen en flerårig finansiering af agenturets tiltag til bekæmpelse af forurening fra skibe i perioden fra 2007 til 2013 på 154 mio. €. Med ændring af EMSA-forordningen i januar 2013 fik EMSA hertil overdraget nye opgaver på området for forureningsbekæmpelse i forhold til havforurening, der forårsages af olie- og gasanlæg. Nærværende forslag har til formål at fastlægge finansiering agenturets tiltag til bekæmpelse af forurening fra skibe og olie- og gasanlæg for perioden fra 2014 til 2020 inden for rammerne af den samlede aftale for den flerårige finansielle ramme for EU's budget for 2014-2020. Med forslaget fastsættes finansieringsrammen for perioden 1. januar 2014 til 31. december 2020 til 160,5 mio. €. Der er således tale om en stigning på 6,5 mio. € fordelt over en syvårig periode. Bevillingen er primært begrundet i en forlængelse af det eksisterende EU-beredskab af olieoprensningsskibe. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden som led i EU's budgetforhandlinger.*

*Forslaget har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller administrative konsekvenser for Danmark.*

##### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 9. april 2013 fremsendt forslag til Rådet om forordning om flerårig finansiering af EMSA's tiltag til bekæmpelse af forurening fra skibe og havforurening forårsaget af olie- og gasanlæg. Forslaget er fremsat med hjemmel i traktatens (TEUF) artikel 100, stk. 2, og det skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

EMSA blev oprettet i 2002 og fik i 2004 overdraget opgaver inden for bekæmpelse af havforurening fra skibe. I 2006 fastsatte Kommissionen en

---

<sup>1</sup> Forordning nr. 2038/2006 af 18. december 2006 om flerårig finansiering af EMSA's tiltag til bekæmpelse af forurening fra skibe, og om ændring af forordning nr. 1406/2002 .

flerårig finansiering af agenturets tiltag til bekæmpelse af forurening fra skibe i perioden fra 2007 til 2013 på 154 mio. €

Med ændring af forordning nr. 100/2013 om oprettelse af EMSA blev agenturets opgaver på området for olieforureningsbekæmpelse udvidet til også at omfatte havforurening forårsaget af olie- og gasanlæg. Ligeledes vil det eksisterende satellitovervågningssystem, CleanSeaNet, nu også overvåge omfang og miljøpåvirkninger af olieforurening til søs, forårsaget af olie- og gasanlæg. Endelig er den geografiske dækning udvidet til at omfatte de partnerlande, som er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, og til lande, der deltager i ParisMoU om havnestatskontrol.

Agenturets tiltag på området er i overensstemmelse med handlingsplanerne fra 2004 og 2007 om beredskab og bekæmpelse af olieforurening:

- Operativ bistand, hvor EMSA efter anmodning fra en medlemsstat stiller supplerende oliebekæmpelsesmidler, såsom satellitbilleder, miljøskibe og udstyr, til rådighed for medlemsstatens oliebekæmpelsesaktiviteter ved forurening fra skibe og olie- og gasanlæg.
- Indsamling, analyse og formidling af information, bedste praksis, teknikker og innovation inden for bekæmpelse af olieforurening.
- Samarbejde og koordinering samt videnskabelig og teknisk bistand til medlemsstaterne og Kommissionen i forbindelse med aktiviteter inden for rammerne af Unionens civilbeskyttelsesordning, den Internationale Søfartsorganisation (IMO) og relevante regionale aftaler mellem kyststater om at yde gensidig bistand i tilfælde af forureningsulykker til søs.

### **3. Formål og indhold**

Nærværende forslag har til formål at fastlægge finansiering af EMSA's aktiviteter for perioden fra 2014 til 2020 inden for rammerne af den samlede aftale for den flerårige finansielle ramme for EU's budget for 2014-2020. Med forslaget til forordning fastsættes finansieringsrammen for perioden 1. januar 2014 til 31. december 2020 til 160,5 mio. € Der er således tale om en stigning på 6,5 mio. € fordelt over en syvårig periode. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for det finansielle overslag som led i EU-budgetforhandlingen.

Kommissionen angiver, at EMSA's støtte, fx i form af træning, til lande, som er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, bør finansieres over EU's eksisterende programmer for disse lande og derfor ikke indgå i den flerårige finansielle ramme.

EMSA-bestyrelsen, hvor bl.a. Danmark deltager, vil løbende føre tilsyn med det faktiske behov med henblik på tilpasning af de årlige finansielle forpligtelser. EMSA vil i sin årsberetning redegøre for den finansielle gennemførelse af den flerårige ramme.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 100, stk. 2, høres efter den almindelige beslutningsprocedure. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Da to for plenarforsamlingens behandling kendes ikke.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Det er regeringens opfattelse, at forslaget overholder nærhedsprincippet, da koordinerede EU-tiltag i form af fælles olieoprensingsfartøjer kan skabe en merværdi for de enkelte medlemslande.

#### **6. Gældende dansk ret**

Der er ikke danske regler på området.

#### **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forslaget medfører en udgift på EU's budget på 160,5 mio. EUR i perioden. Danmark betaler ca. to procent af EU's budget.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Forslaget vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **10. Høring**

Forslaget har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget for Skibsfartspolitiske spørgsmål fra den 9. til den 16. april 2013, hvor søfartserhvervets parter er repræsenteret.

Der er modtaget høringssvar fra Erhvervsstyrelsen, Danske Maritime, Danske Havne og Søfartens Ledere.

Erhvervsstyrelsen, Danske Havne og Søfartens Ledere havde ingen bemærkninger.

Danske Maritime har ingen konkrete bemærkninger til forslaget, som de forstår som budgetteknisk. Danske Maritime opfordrer dog til, at der i forslaget indbygges fleksibilitet, så en mulig reduktion af omkostninger ikke forhindres af en rammebeslutning.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

#### **12. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er positiv overfor forslaget. Regeringen vil dog arbejde for, at der ikke bør gives en ensidig budgetgaranti i forordningen, men at budgetmyndighedens ret til at prioritere på baggrund af en behovsvurdering fastholdes.

### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.