



NOTAT

8. januar 2013

Resultat af World Conference on International Telecommunications (WCIT-12)

1. Baggrund

International Telecommunications Union (ITU), som er FN's særorganisation for informations- og kommunikationsteknologi, afholdt den 3.-14. december 2012 den første World Conference on International Telecommunications (WCIT) i Dubai. Formålet med konferencen var at revidere det internationale telekommunikationsreglement (ITR), som blev vedtaget i Melbourne i 1988.

ITR indeholder generelle principper for levering og drift af international telekommunikation. Liberaliseringen af telemarkederne og den teknologiske udvikling siden 1988 har nødvendiggjort en revision af traktaten.

Konferencen var genstand for stor opmærksomhed fra medier og interesseorganisationer verden rundt, idet den dannede ramme om en række principielle drøftelser om, hvorvidt emner med relation til internettet så som internetforvaltning og cyberssecurity skal være en del af ITR og dermed reguleres i FN-regi.

2. Dansk holdning og mandat

De vestlige lande, herunder Danmark, EU-landene og USA, arbejdede på konferencen for at sikre, at ITR forbliver en overordnet tekst, der alene fastsætter generelle principper og ikke indeholder detailregulering. På denne måde sikres de bedste forudsætninger for fortsat udvikling af telemarkederne, der i al væsentlighed består af privatejede selskaber, der frit konkurrerer mod hinanden på almindelige markedsvilkår.

Det var helt centralt for bl.a. Danmark, EU-landene og USA, at den reviderede traktat ikke kom til at ændre organiseringen af internettets forvaltning eller indeholde bestemmelser, der regulerer indhold på internettet.

Under konferencen arbejdede Danmark sammen med de øvrige EU-lande aktivt for at sikre den globale internetstruktur, som vi kender i dag, hvor alle interessenter har lige mulighed for at komme til orde, og hvor der ikke er begrænsninger på ytringsfrihed og adgangen til information. Derudover var det en særlig dansk mærkesag at fremme prisgennemsigtighed og forbrugerbeskyttelse ved international mobil roaming. Disse holdninger samt rådsafgørelsen af 29. november 2012 om en fælles EU holdning til WCIT dannede grundlag for det danske mandat, som Folketinget blev orienteret om i efteråret 2012.

3. Resultat og konsekvenser

Overordnet set blev konferencen ikke en succes for ITU, idet et stort antal medlemsstater (55), herunder Danmark, EU-landene og USA, valgte ikke at underskrive slutakterne og dermed ikke at tilsluttede sig det reviderede ITR. Årsagen var helt overvejende, at den endelige traktattekst kan fortolkes som en udvidelse af anvendelsesområdet til også at omfatte internettet. Det drejer sig bl.a. om artikler om sikkerhed og robusthed af netværk og om "unsolicited electronic communications" (spam).

Danmark vurderede, at disse bestemmelser på uhensigtsmæssig vis åbner mulighed for øget statslig kontrol og regulering af internettet og dets indhold. Konferencens resultat gik dermed på kompromis med det frie og åbne internet, og Danmark valgte derfor ikke at underskrive traktaten. Europa-Kommissionen vurderede dertil, at de reviderede ITR ikke kan tiltrædes inden for rammerne af den vedtagne rådsafgørelse vedr. WCIT.

Der blev dog opnået en række gode resultater på konferencen, så som nye bestemmelser om øget oplysning til forbrugerne om priserne på international mobil roaming. 89 af ITU's medlemsstater har indtil videre underskrevet de reviderede ITR.

De reviderede ITR træder først i kraft den 1. januar 2015 for de lande, som har underskrevet og ratificeret traktaten. Indtil da gælder de nuværende ITR. Det er dog endnu uafklaret, hvilken betydning det får, at så mange lande har valgt ikke at underskrive traktaten. Dette analyseres i øjeblikket både i EU- og FN-regi.