

Fremsat den xx. marts 2013 af beskæftigelsesministeren (Mette Frederiksen)

## Forslag

til

### Lov om barseludligning for selvstændigt erhvervsdrivende

#### *Anvendelsesområde*

§ 1. Der etableres en obligatorisk barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende.

*Stk. 2.* Som selvstændigt erhvervsdrivende i henhold til denne lov regnes personer, der af SKAT er registrerede som udøvere af selvstændig erhvervsmæssig virksomhed eller honorarmodtagere med B-indkomst.

#### *Bidrag*

§ 2. Selvstændigt erhvervsdrivende i aldersgruppen 18-64 år indbetaler et bidrag til barseludligningsordningen, jf. dog stk. 2 og stk. 4.

*Stk. 2.* Undtaget fra bidragspligt er selvstændigt erhvervsdrivende for hvem, der indbetales fuldt ATP-bidrag som lønmodtagere,

*Stk. 3.* Bidraget udgør et årligt kronebeløb fastsat forholdsmæssigt på følgende måde:

- 1) En selvstændigt erhvervsdrivende betaler fuldt bidrag til barseludligningsordningen, hvis der ikke er indbetalt ATP-bidrag for den pågældende som lønmodtager
- 2) En selvstændigt erhvervsdrivende betaler et forholdsmæssigt beregnet bidrag til barseludligningsordningen, hvis der er indbetalt delvist ATP-bidrag for den pågældende som lønmodtager
- 3) Bidrag under 30 kr. opkræves ikke.

*Stk. 4.* Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om undtagelse fra bidragspligten, beregning af bidrag, bidragsstørrelse og opkrævningen heraf.

#### *Kompensation*

§ 3. En selvstændigt erhvervsdrivende kan modtage kompensation i forbindelse med graviditet, fødsel og adoption, når:

- 1) den selvstændigt erhvervsdrivende efter barsellovens regler har ret til barseldagpenge som selvstændigt erhvervsdrivende ved helt eller delvist fravær i virksomheden på grund af graviditet, fødsel og adoption,
- 2) den selvstændigt erhvervsdrivende har anmodet Udbetaling Danmark om barseldagpenge, og
- 3) den arbejdsfortjeneste, der ligger til grund for beregningen af dagpenge efter barsellovens regler, overstiger højeste barseldagpengesats.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om karenstidperioder for barseludligningsordningen.

**§ 4.** Kompensationen udgør forskellen mellem det maksimale beløb, der udbetales pr. uge i barseldagpenge til en selvstændigt erhvervsdrivende efter barselloven og den selvstændigt erhvervsdrivendes arbejdsfortjeneste, der ligger til grund for beregningen af barseldagpenge, inden for et fastsat ugentligt kroneloft, jf. stk. 2. Kompensationen udbetales i en nærmere fastsat kompensationsperiode.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren fastsætter kroneloftet og kompensationsperioden i overensstemmelse med kroneloftet og refusionsperioden i den lovbaserede barseludligningsordning for det private arbejdsmarked (Barsel.dk).

*Stk. 3.* Kompensationen udbetales bagud. Udbetalingerne sker efter lov om offentlige betalinger m.v. eller regler, som er fastsat i medfør heraf.

#### *Administration*

**§ 5.** Arbejdsmarkedets Tillægspension administrerer barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende.

**§ 6.** Beskæftigelsesministeriet og Arbejdsmarkedets Tillægspension, kan indhente relevante oplysninger hos en selvstændigt erhvervsdrivende, offentlige registre m.v. til brug for administration af ordningen, herunder afgrænsning af kredsen af bidragspligtige selvstændigt erhvervsdrivende, beregning af størrelsen af bidrag og kompensation, fastsættelse af længden af kompensationsperioden, opkrævning af bidrag samt udbetaling af kompensation. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler herom.

*Stk. 2.* Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at selvstændigt erhvervsdrivende efter anmodning fra Beskæftigelsesministeriet eller Arbejdsmarkedets Tillægspension, skal udlevere alle oplysninger, som er relevante for administration af barseludligningsordningen.

#### *Tilsyn og kontrol*

**§ 7.** Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om kontrol med administration af barseludligningsordningen, herunder om kontrol med indbetalinger til og udbetalinger fra ordningen.

**§ 8.** Har den selvstændigt erhvervsdrivende til Udbetaling Danmark eller SKAT givet urigtige oplysninger eller undladt at give oplysninger af betydning for udbetaling af kompensation, bortfalder kompensationen helt eller delvist, og den uberettigede udbetalte kompensation skal tilbagebetales. Har de afgivne oplysninger betydning for beregning af bidragets størrelse, kan det manglende beløb kræves efterbetalt.

*Stk. 2.* Der er udpantningsret for de i stk. 1 og § 2 nævnte beløb og renter heraf.

*Stk. 3.* Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand med indbetaling samt eftergivelse af det i § 2 nævnte beløb og renter heraf.

*Stk. 4.* Sker indbetaling af bidrag ikke rettidigt, skal den selvstændigt erhvervsdrivende betale renter med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdato.

**§ 9.** Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om udarbejdelse af årsregnskab for indbetalinger til og udbetalinger fra barseludligningsordningen, og om at årsregnskabet er offentligt tilgængeligt.

#### *Klageadgang*

§ 10. Klager over Arbejdsmarkedets Tillægspensions afgørelser efter denne lov eller regler fastsat i medfør af loven kan inden for en frist på 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt klageren, indbringes for det i henhold til lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension nedsatte ankenævn.

#### *Straf*

§ 11. Medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller undlader at afgive oplysninger, som har betydning for indbetaling af bidrag, jf. § 2, og udbetaling af kompensation, jf. § 3.

*Stk. 2.* I regler, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf i form af bøde for overtrædelse af reglerne.

#### *Ikrafttræden og overgangsbestemmelse*

§ 12. Loven træder i kraft den 1. januar 2014.

*Stk. 2.* Første opkrævning af årsbidrag sker pr. 1. september 2015 på baggrund af SKAT's oplysninger om selvstændigt erhvervsdrivende for indkomståret 2014.

*Stk. 3.* Udbetaling af kompensation sker tidligst fra 1. oktober 2015.

§ 13. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

# Bemærkninger til lovforslaget

## *Almindelige bemærkninger*

### *1. Indledning*

Der er behov for at styrke kvinders incitament til at blive selvstændigt erhvervsdrivende samt forbedre lønkomensationen i forbindelse med barselorlov for både mænd og kvinder. Formålet med dette lovforslag er således at indføre en obligatorisk barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende for at fremme ligestilling mellem mænd og kvinder.

Det er et centralt udgangspunkt, at ordningen så vidt muligt skal stille lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende lige i forhold til den sociale sikring i forbindelse med barsel, og at ordningen i videst muligt omfang skal svare til de ordninger, der er etableret for lønmodtagere.

I 2006 blev der indført en barseludligningsordning på det private arbejdsmarked, som alle private arbejdsgivere skal bidrage til for at fordele udgifterne til løn under barselorlov. Arbejdsgiverne skal bidrage til ordningen, selv om de ikke udbetaler løn under barselorlov, og selv om de ikke har medarbejdere ansat, som er på barselorlov. Arbejdsgivere, der udbetaler løn under barsel-/forældre-orlov kan få refusion fra denne barseludligningsordning.

Med lovforslaget foreslås indført en barseludligningsordning, som finansieres af bidrag fra personer, der udøver selvstændig erhvervsvirksomhed. Ordningen vil samtidig betyde, at selvstændigt erhvervsdrivende, der er berettigede til barseldagpenge som selvstændigt erhvervsdrivende, fremover kan få udbetalt en kompensation udover barseldagpenge, hvis den arbejdsfortjeneste, der ligger til grund for beregningen af dagpenge efter barsellovens regler, overstiger det beløb, de kan få udbetalt i barseldagpenge. Ordningen indføres for at imødekomme et behov hos selvstændigt erhvervsdrivende for at få kompensation lige som private arbejdsgivere får lønrefusion for de ansatte, der får udbetalt løn under barsel.

### *2. Baggrunden for lovforslaget*

Regeringen har i regeringsgrundlaget tilkendegivet, at regeringen vil etablere en barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende.

### *3. Gældende ret*

En selvstændigt erhvervsdrivende har ret til barseldagpenge, hvis den pågældende inden for de sidste 12 måneder har udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i væsentligt omfang i mindst 6 måneder, heraf den seneste måned før fraværperioden. At udøve selvstændig erhvervsvirksomhed i væsentligt omfang vil i forhold til barselloven sige, at den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid udgør mindst halvdelen af den normale overenskomst-mæssige ugentlige arbejdstid, svarende til mindst 18½ time ugentligt i virksomheden. Beregningen af størrelsen af den selvstændigt erhvervsdrivendes barseldagpenge foretages på grundlag af arbejdsfortjenesten ved virksomheden, som dokumenteres ved årsopgørelsen for det seneste regnskabsår. Den selvstændigt erhvervsdrivende kan modtage fulde barseldagpenge, når den pågældende er på barsel fuldtid, eller halve barseldagpenge, hvis den pågældende vælger at arbejde op til maksimalt halv tid i erhvervsvirksomheden under barslen. Barseldagpenge efter barselloven kan maksimalt udgøre kr. 4.005 pr. uge (2013).

Der findes i dag ikke en barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende. En selvstændigt erhvervsdrivende kan derfor ikke få kompensation, der er større end de maksimale barseldagpenge, som den pågældende har ret til efter barsellovens regler, uanset hvor stor arbejdsfortjenesten ved erhvervsvirksomheden er.

På det private arbejdsmarked blev der i 2006 indført en obligatorisk barseludligningsordning. Ordningen sikrer, at private arbejdsgivere, som udbetaler løn under barselorlov til deres medarbejdere, udover refusion

efter barselloven, får refusion op til et kroneloft for lønudgiften. Derved sikres en udligning af barselomkostningen mellem arbejdsgivere med mange kvindelige ansatte og arbejdsgivere med mange mandlige ansatte.

#### *4. Lovforslagets indhold*

Etablering af en barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende skal sikre selvstændigt erhvervsdrivende mulighed for kompensation i forbindelse med barselorlov ud over det, der allerede dækkes af de almindelige barseldagpenge. Ordningen skal således sikre en yderligere kompensation i forhold til de almindelige barseldagpenge.

Det foreslås, at barseludligningsordningen for selvstændige erhvervsdrivende i videst muligt omfang svarer til den lovbaserede barseludligningsordning for det private arbejdsmarked. Derfor er det udgangspunktet, at relevante ændringer i sidstnævnte ordning vil få betydning for barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende.

Det foreslås, at den bidragspligtige kreds afgrænses til alle selvstændigt erhvervsdrivende i alderen 18-64 år, som driver selvstændig erhvervsvirksomhed. Undtaget fra bidragspligt er selvstændigt erhvervsdrivende for hvem der er indbetalt fuldt ATP-bidrag som lønmodtager. Dette betyder, at ordningen målrettes mere præcist mod personer, for hvem indtægt af selvstændig erhvervsvirksomhed mv. er en væsentlig del af det økonomiske grundlag. Den bidragspligtige kreds skønnes at udgøre knapt 212.000 personer, hvoraf knap 150.000 er fuldtidsbeskæftigede.

Bidraget fastsættes forholdsæssigt i forhold til eventuelt indbetalt ATP-bidrag for den selvstændigt erhvervsdrivende som lønmodtager. ATP-bidraget anvendes, fordi selvstændigt erhvervsdrivende ofte har beskæftigelse som lønmodtager ved siden af, og bidragets størrelse bør afhænge af graden af selvstændig erhvervsvirksomhed. Der er ca. 62.000 selvstændigt erhvervsdrivende i den bidragspligtige kategori, der også har lønmodtagerbeskæftigelse.

Det foreslås, at kompensationen svarer til den refusion, som private arbejdsgivere modtager, når en medarbejder får udbetalt løn under barselorlov. Da barseludligningsordningen for selvstændige erhvervsdrivende følger udviklingen i den lovbaserede ordning for det private arbejdsmarked, vil længden af kompensationsperioden og kroneloftet svare til det, der gælder for den lovbaserede ordning.

Ordningen foreslås administreret af Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), som i forvejen administrerer Barsel.dk og Udbetaling Danmark.

Forslaget indebærer et meget tæt samspil med Udbetaling Danmark. Det skyldes, at den selvstændige erhvervsdrivende skal anmode Udbetaling Danmark om barseldagpenge, og at Udbetaling Danmark i den forbindelse modtager de nødvendige oplysninger. Ved anmodning afgives blandt andet oplysninger om omfanget af arbejdet i virksomheden og angivelse af barselperioden.

#### *5. Ligestillingsmæssige konsekvenser*

Lovforslaget vurderes at have positive ligestillingsmæssige konsekvenser, idet formålet med lovforslaget er at forbedre de økonomiske vilkår for selvstændige på barselorlov. Da flest kvinder i disse år tager barselorlov, vil en barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende styrke kvinders incitament til at blive iværksættere. Samtidig tilskyndes mandlige selvstændigt erhvervsdrivende til at tage mere orlov end tilfældet er i dag.

#### *6. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Lovforslaget vil medføre økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige i form af sikkerhedsstillelse for udgifter afholdt af ATP i forbindelse med udvikling og etablering af barseludligningsordningen for selvstændige erhvervsdrivende.

#### *7. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

Lovforslaget vil medføre mindre økonomiske konsekvenser for selvstændigt erhvervsdrivende i form af et årligt bidrag på ca. 300 kr. Eneste administrative konsekvens er, at den selvstændigt erhvervsdrivende én gang om året skal foretage indbetaling af bidrag til ordningen.

I 2010 var der ca. 16.000 selvstændigt erhvervsdrivende kvinder i den fødedygtige alder (17-49 år) med en indtægt som selvstændigt erhvervsdrivende, der var højere end eller svarende til barseldagpengemaksimum. Det anslås, at ca. 750 selvstændigt erhvervsdrivende kvinder hvert år vil gå på barsel fra denne gruppe. Hertil kommer kompensationsberettigede selvstændigt erhvervsdrivende fædre. Det skønnes, at ca. 2.500 mænd ville benytte sig af en barselsudligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende.

På den baggrund skønnes det, at den gennemsnitlige kompensationsudgift pr. selvstændigt erhvervsdrivende (omregnet til fuldtidsbeskæftigede) vil være i størrelsesordenen 31.000 kroner om året pr. kvinde, der modtager kompensation, og 6.000 kroner pr. mand, der modtager kompensation baseret på erfaringer fra Barsel.dk. Forskellen skyldes, at kvinders barselsperioder generelt er betydeligt længere end mænds.

Den samlede kompensationsudgift skønnes herefter med betydelig forsigtighed at være i størrelsesordenen 35-40 mio. kroner om året, hvis det forudsættes, at selvstændigt erhvervsdrivende og arbejdsgivere gennemsnitligt kompenseres i samme omfang.

Etablering af en barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende kan på længere sigt medføre, at flere skal have kompensation, idet det kan tilskynde flere kvinder til at blive selvstændigt erhvervsdrivende.

#### 8. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### 9. Forslagets miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### 10. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ikke EU-retlige aspekter.

#### 11. Høring

Lovforslaget har været sendt til høring hos Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Erhverv, DS Håndværk og Industri, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Kommunernes Landsforening (KL), Danske Regioner, Kristelig Arbejdsgiverforening (KA), Landsorganisationen i Danmark (LO), Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Akademikernes Centralorganisation (AC), Centralorganisationernes Fællesudvalg, Kristelig Fagbevægelse (KRIFA), Ledernes Hovedorganisation (LH), Sundhedskartellet, Institut for Menneskerettigheder (IMR), Kvinderådet, KVINFORM, Dansk Kvindesamfund, Advokatrådet og Den Danske Dommerforening,

#### 12. Sammenfattende skema med vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser / mindre udgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen udgifter for det offentlige, men en garantistillelse på op til 21 mio. kr. for ATPs udlæg såfremt lovgivningen skulle ændres inden udviklingsomkostningerne er finansieret.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Der er tale om en omfordeling mellem selvstændigt erhvervsdrivende, der samlet vurderes til at have be-	35-40 mio. kr. om året i omfordeling inden for ordningen. 15 mio. kr. årligt i administrationsomkostninger ved at drive

	grænsede økonomiske konsekvenser. Udover omfordelingen inden for ordningen vil der være administrations- og etableringsomkostninger.	ordningen. 20 mio. kr. i alt i udviklingsomkostninger.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Mindre administrative konsekvenser for de berørte virksomheder
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

## *Bemærkninger til de enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

Det foreslås, at der etableres en obligatorisk barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende på samme måde som for arbejdsgivere på det private arbejdsmarked.

Det foreslås i stk. 2, at selvstændigt erhvervsdrivende i denne lov defineres som personer, der af SKAT er registreret som udøvere af selvstændig erhvervmæssig virksomhed eller honorarmodtagere med B-indkomst.

Honorarmodtagere med B-indkomst er i udgangspunktet karakteriseret ved, at de ikke er underlagt en instruktionsbeføjelse, og i så fald falder uden for lønmodtagerbegrebet, men heller ikke har nogen økonomisk risiko, og derved falder uden for begrebet udøvere af selvstændig erhvervsvirksomhed. Honorarer, som hverken er optjent som led i tjenesteforhold eller selvstændig erhvervsvirksomhed, udbetales som udgangspunkt som B-indkomst. Honorarmodtagere med B-indkomst, kan f.eks. være kunstnere, projektleverandører og personer, der arbejder som freelancere uden at befinde sig i et ansættelsesforhold til en arbejdsgiver.

Ikke alle udøvere af erhvervmæssig virksomhed i henhold til skattelovgivningen er imidlertid i målgruppen for en barseludligningsordning for selvstændigt erhvervsdrivende. Det indebærer, at visse grupper af personer, der af SKAT er registreret som udøvere af erhvervmæssig virksomhed, må undtages fra bidragspligten i medfør af § 2, stk. 4.

Personer, der udøver ikke-erhvervmæssig virksomhed, herunder hobbyvirksomhed, er ikke omfattet af den obligatoriske barseludligningsordning.

### *Til § 2*

Det foreslås i stk. 1, at selvstændigt erhvervsdrivende i aldersgruppen 18-64 år betaler et årligt bidrag til ordningen, jf. dog stk. 2 og 4. Beregningsperioden er et fuldt kalenderår.

Bidraget er beregnet, således at bidraget dækker de faktiske omkostninger, som er knyttet til barseludligningsordningen. Omkostningerne til barseludligningsordningen afhænger af længden af kompensationsperioden, antallet af selvstændigt erhvervsdrivende omfattet af barseludligningsordningen og antallet af fædre og mødre, der går på barselorlov. Dertil kommer omkostninger til etablering, administration, evaluering og kontrol. Det forudsættes, at alle omkostninger til etablering, administration og kontrol afholdes af bidragene fra de omfattede selvstændigt erhvervsdrivende.

Ordningen skal hvile i sig selv, således at udgifterne modsvarer de faktiske omkostninger. Det er ikke hensigten at spare op i ordningen. Der vil dog af likviditetsmæssige hensyn være behov for en buffer af en vis størrelse. Etableringsomkostningerne afskrives over en 5-årig periode.

Det foreslås i stk. 2, at en selvstændigt erhvervsdrivende undtages fra bidragspligten, hvis der er indbetalt fuldt ATP-bidrag for den pågældende i forbindelse med dennes beskæftigelse som lønmodtager. Fuldt ATP-bidrag betales for ugelønnede lønmodtagere, der er beskæftiget mindst end 27 timer ugentligt. For 14-dages lønnede betales der fuldt bidrag ved mindst 54 timer i en 14-dages periode og for månedslønnede ved mindst 117 timer om måneden. Begrundelsen herfor er, at det lægges til grund, at omfanget af en selvstændigt erhvervsdrivendes erhvervmæssige virksomhed er relativt beskedent, hvis denne fx sideløbende arbejder mindst 27 timer ugentligt som lønmodtager.

Efter forslaget stk. 3, udgør bidraget et årligt kronebeløb. Det forventelige fuldtidsbidrag for en selvstændigt vil være ca. 300 kr. om året (2012-tal). Det foreslås, at den enkeltes bidragsbetaling sker bagudrettet. Bidraget fastsættes forholdsmæssigt i forhold til et eventuelt indbetalt ATP-bidrag som lønmodtager.

Det foreslås i stk. 4, at selve fastsættelsen af bidrag sker administrativt, således at Beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for beregning af bidragsstørrelse og opkrævningen af bidrag. Beregning og opkrævning af bidrag hos den enkelte selvstændigt erhvervsdrivende skal foregå på den administrative mest enkle måde. Det foreslås ligeledes, at ministeren ved bekendtgørelse kan undtage visse grupper af selvstændigt erhvervsdrivende fra bidragspligten. Det forventes blandt andet at være personer, der alene af skattetekniske årsager er registrerede som udøvere af erhvervmæssig virksomhed. Det kan fx være



personer, der har anskaffet sig solceller eller har foretaget forældrekøb af boliger, hvor man har valgt at anvende virksomhedsskatteordningen.

### *Til § 3*

Det foreslås, at en selvstændigt erhvervsdrivende skal opfylde tre betingelser for at opnå ret til kompensation efter barseludligningsordningen.

For det første er det en betingelse, at den pågældende efter barsellovens regler har ret til barseldagpenge som selvstændigt erhvervsdrivende ved helt eller delvist fravær i virksomheden på grund af graviditet, fødsel eller adoption. Det er ligeledes en betingelse, at den pågældende har anmodet Udbetaling Danmark om barseldagpenge. Endelig er det en betingelse, at den pågældende har en arbejdsfortjeneste ved virksomheden, som overstiger det ugebeløb, der udbetales i barseldagpenge til den pågældende efter barselloven.

Det foreslås således, at betingelserne for ret til kompensation knyttes til den selvstændige erhvervsdrivendes ret til barseldagpenge efter barselloven.

En selvstændigt erhvervsdrivende, der har ret til det maksimale dagpengebeløb pr. uge, jf. barsellovens § 35, stk. 1, og i den sammenhæng har dokumenteret en arbejdsfortjeneste ved virksomheden, der overstiger dette beløb, vil således efter forslaget være kompensationsberettiget efter ordningen.

Som dokumentationsgrundlag for en selvstændigt erhvervsdrivendes arbejdsfortjeneste ved virksomheden anvendes årsopgørelsen for det seneste regnskabsår. Der tages udgangspunkt i oplysningerne om overskud af virksomhed herunder overskud af udlejningsejendom og indtægter ved bortforpagtning. Renteindtægter, der vedrører virksomheden, og indtægt overført til medarbejdende ægtefælle fratrækkes. Renteudgifter vedrørende virksomheden, den selvstændigt erhvervsdrivendes egne syge- og barseldagpenge og henlæggelser til investeringsfond lægges til, jf. barselbekendtgørelsens § 22, stk. 1.

Der kan udbetales kompensation til en selvstændigt erhvervsdrivende i perioder, hvor den pågældende vælger at have fuldt fravær fra virksomheden under barslen og dermed modtager fulde barseldagpenge. Der kan ligeledes udbetales kompensation i perioder, hvor den pågældende vælger at arbejde op til maksimalt halvdelen af tiden i virksomheden og dermed modtager halve barseldagpenge.

Det foreslås, at kompensationen udbetales automatisk til den selvstændigt erhvervsdrivendes NemKonto, da barseludligningsordningen modtager alle nødvendige oplysninger fra Udbetaling Danmark fra behandlingen af den pågældendes barseldagpengesag. Den selvstændigt erhvervsdrivende skal således ikke ansøge om udbetaling af kompensation, idet denne vil blive beregnet og udbetalt automatisk fra barseludligningsordningen. Dette svarer til den tilsvarende ordning for arbejdsgivere på det private arbejdsmarked.

Det foreslås i stk. 2, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om karenperioder for barseludligningsordningen. En karenperiode er en periode, hvor den selvstændigt erhvervsdrivende indbetaler til en ordning uden at have ret til refusion. Der forventes ikke fastsat en karenperiode med det samme, men skulle udviklingen vise, at det ville være hensigtsmæssigt med en karenperiode, før en selvstændigt erhvervsdrivende kan modtage kompensation, vil det være muligt for ministeren at fastsætte regler om dette.

### *Til § 4*

Det foreslås i stk. 1, at kompensationen udgør forskellen mellem de udbetalte barseldagpenge pr. uge og den selvstændigt erhvervsdrivendes arbejdsfortjeneste ved virksomheden, der ligger til grund for beregningen af barseldagpenge, inden for et fast ugentligt kroneloft, ligesom det kendes i den lovbaserede barseludligningsordning på det private arbejdsmarked (Barsel.dk), hvor der dog er tale om et timeloft. Niveaue for den ugentlige kompensation vil svare til niveaue for kompensation i ordningen for arbejdsgivere på det private arbejdsmarked.

Kompensationen foreslås beregnet på grundlag af oplysninger indhentet af Udbetaling Danmark i forbindelse med ansøgning om barseldagpenge som selvstændigt erhvervsdrivende. Ved fastsættelse af dagpengenes størrelse anvender Udbetaling Danmark oplysninger fra ansøgers årsopgørelse om arbejdsfortjenesten i virksomheden, jf. bemærkningerne til § 3.

Efter forslaget st. 2, fastsætter beskæftigelsesministeren kroneloftet og længden af den periode, hvor den selvstændigt erhvervsdrivende er berettiget til kompensation. Det er forudsat, at kroneloftet og kompensationsperiodens længde fastsættes på samme niveau som i medfør af lov om barseludligning for det private arbejdsmarked.

Det foreslås i bestemmelsens st. 3, at kompensationen udbetales bagud hvert kvartal til den selvstændigt erhvervsdrivende samtidig med udbetaling af barseldagpenge fra Udbetaling Danmark. Det foreslås, at udbetaling af kompensation sker via NemKonto.

#### *Til § 5*

Det foreslås, at Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) administrerer ordningen på beskæftigelsesministerens vegne. ATP administrerer allerede i dag den lovbaserede barseludligningsordning på det private arbejdsmarked (Barsel.dk). Baggrunden for, at administrationen af barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende også tillægges ATP, er, at ATP via Udbetaling Danmark allerede er i besiddelse af de data, der er nødvendige for at udbetale kompensation. Desuden kan ATP fastsætte bidragets størrelse bl.a. på baggrund af oplysninger om indbetalt ATP-bidrag.

#### *Til § 6*

Bestemmelsen er udformet som bemyndigelser til beskæftigelsesministeren til at fastsætte nærmere regler om hvilke oplysninger, der udveksles og til hvilket formål. Udveksling af oplysninger i henhold til loven mellem offentlige og private institutioner forudsættes at ske inden for rammerne af persondataloven. Bemyndigelserne vil blive udmøntet i en administrationsbekendtgørelse.

Det foreslås i st. 1, at beskæftigelsesministeren og ATP kan indhente oplysninger til brug for administration af ordningen. Det er en forudsætning for barseludligningsordningen, at der indhentes oplysninger hos selvstændigt erhvervsdrivende, offentlige registre og e-indkomstregisteret m.v. i forbindelse med kontrol, herunder afgrænsning af kredsen af bidragspligtige selvstændigt erhvervsdrivende, beregning af størrelsen af bidrag og opkrævning af bidrag. Tilsvarende skal der indhentes oplysninger til brug for beregningen af kompensation, fastsættelse af længden af kompensationsperioden samt udbetaling af kompensation. Indhentning af oplysninger fra selvstændigt erhvervsdrivende vil i videst muligt omfang søges begrænset. Oplysningerne vil primært skulle hentes fra eksisterende registre, således at de selvstændigt erhvervsdrivende ikke behøver at indberette de samme oplysninger til flere myndigheder.

Det foreslås i st. 2, at selvstændigt erhvervsdrivende har pligt til at udlevere oplysninger, som er relevante for administrationen af barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende. Udleveringen sker efter anmodning fra beskæftigelsesministeren eller ATP.

Efter lovforslagets § 3 ydes der fra barseludligningsordningen kompensation på baggrund af den selvstændigt erhvervsdrivendes anmodning til Udbetaling Danmark om at få udbetalt barseldagpenge ved graviditet, fødsel eller adoption. For at undgå at belaste den pågældende med administrative byrder, foreslås det at anvende de oplysninger, som gives til Udbetaling Danmark i forbindelse med anmodning om barseldagpenge. Oplysningerne, som afgives til Udbetaling Danmark er tilstrækkelige for ATP i forbindelse med kompensationsudbetalingen. Det er således hensigten at overføre oplysninger om overskud og honorar, terminsdato m.v. fra Udbetaling Danmark til ATP, når den selvstændigt erhvervsdrivende ansøger Udbetaling Danmark om barseldagpenge. ATP udbetaler herefter kompensation til den selvstændigt erhvervsdrivende fra barseludligningsordningen, såfremt den selvstændigt erhvervsdrivende lever op til kriterierne for dette.

Med hensyn til muligheder for at videregive oplysninger, som er hentet fra Det Centrale Personregister, følger det af CPR-loven, at dette kan ske ved lov eller bestemmelser, der er fastsat i henhold til lov.

#### *Til § 7*

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om kontrol af de oplysninger, som har været lagt til grund for bidrag til og kompensation fra barseludligningsordningen.

På bidragssiden vil der være tale om at sammenholde de indberettede oplysninger om CPR-nr. med ATP's registre.

På kompensationsiden vil der være kontrol af, at kompensationsperioden ikke overstiger maksimum for ordningen.

Der vil være behov for at kontrollere via CPR-registeret, at den barslende selvstændigt erhvervsdrivende har født et barn på den angivne dato eller i CPR-registeret er registreret som far til et barn født på den angivne dato.

Samkøring af elektroniske registre til kontrolformål skal ske i henhold til de retningslinjer, der er fastsat herom i lov om behandling af personoplysninger (persondataloven).

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen om tilsyn og kontrol i lov om barseludligningsordningen for det private arbejdsmarked (Barsel.dk).

### *Til § 8*

Det foreslås i stk. 1, at kompensation, som uberettiget er modtaget, bortfalder helt eller delvist. Der skal ske tilbagebetaling i de tilfælde, hvor den selvstændigt erhvervsdrivende til Udbetaling Danmark har afgivet urigtige oplysninger eller undladt at meddele oplysninger af betydning for udbetaling af kompensationen.

Såfremt de afgivne oplysninger har haft betydning for beregning af størrelsen af bidraget, således at den bidragspligtige selvstændigt erhvervsdrivende ikke har betalt bidrag eller betalt for lidt i bidrag til barseludligningsordningen, kan det manglende beløb kræves efterbetalt.

Det foreslås i stk. 2, at der bliver udpantningsret for betalingsforpligtelser i henhold til loven.

Adgangen til at fastsætte bestemmelser om udpantningsret er hjemlet i lov om udpankning og om udlæg uden grundlag af dom eller forlig, jf. lovbekendtgørelse nr. 774 af 18. november 1986. Det fremgår af denne lovs § 1, stk. 1, nr. 1, at kravet skal være hjemlet ved lov og opkræves af en offentlig myndighed. Ved for sen indbetaling gives der med bestemmelsen i stk. 2 mulighed for udpankning for det skyldige beløb. Tillige er der udpantningsret for uberettiget modtagne ydelser og for manglende indbetaling af bidrag, jf. stk. 1, samt renter af disse beløb. Det vil være i de tilfælde, hvor den selvstændigt erhvervsdrivende enten uberettiget har modtaget for meget i kompensation eller har afgivet urigtige oplysninger eller fortiet oplysninger, således at der er indbetalt for lidt i bidrag.

Det foreslås endvidere i stk. 3, at ATP kan give henstand med betaling samt eftergive bidrag og renter heraf. Bestemmelsen tænkes anvendt i de tilfælde, hvor særlige økonomiske forhold hos den selvstændigt erhvervsdrivende bevirker, at det vil være hensigtsmæssigt enten at give henstand eller eftergive skyldige bidragsindbetalinger. Det kan eksempelvis være i forbindelse med rekonstruktion eller konkurs.

Det foreslås i stk. 4, at den selvstændigt erhvervsdrivende skal betale renter med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdato, såfremt den selvstændigt erhvervsdrivende ikke indbetaler bidrag rettidigt. Rentesatsen afviger fra rentelovens bestemmelser herom. Bestemmelsen svarer til ATP-lovens § 17, stk. 3. Eftersom det er hensigten, at ATP skal administrere den lovbaserede ordning, vil det være mest hensigtsmæssigt, at rentebestemmelsen følger eksisterende ordninger, som administreres af ATP.

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen om urigtige oplysninger i lov om barseludligningsordningen for det private arbejdsmarked (Barsel.dk).

### *Til § 9*

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte regler om udarbejdelse af årsregnskab for barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende. Bestemmelsen skal ses i lyset af, at ordningen skal være udgiftsneutral for staten, og at det er ministeren, som skal påse, at der er balance i indbetalinger til og udbetalinger fra barseludligningsordningen for selvstændigt erhvervsdrivende. For at skabe åbenhed omkring ordningen foreslås det, at der tillige fastsættes regler om, at årsregnskabet er offentligt tilgængeligt. Bestemmelsen svarer til bestemmelsen om årsregnskab i lov om barseludligningsordningen for det private arbejdsmarked (Barsel.dk).

### *Til § 10*

Det foreslås, at klager over ATP's afgørelser efter denne lov eller regler fastsat i medfør af loven inden for en frist på 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, kan indbringes for ATP's Ankenævn, jf. lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension. Klageadgangen omfatter afgørelser om beregning og opkrævning af den selvstændigt erhvervsdrivendes bidrag, afgørelser om udbetaling af kompensation og evt. tilbagebetaling af for meget udbetalt kompensation.

De klageberettigede vil være de selvstændigt erhvervsdrivende, der efter denne lov indbetaler bidrag eller modtager kompensation.

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen om klageadgang i lov om barseludligningsordningen for det private arbejdsmarked (Barsel.dk).

### *Til § 11*

Efter bestemmelserne i stk. 1 kan der straffes med bøde, såfremt en selvstændig erhvervsdrivende afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, eller hvis den selvstændigt erhvervsdrivende undlader at meddele oplysninger, som har betydning for indbetaling af bidrag, jf. § 4, eller udbetaling af kompensation, jf. § 2.

Det er hensigten at sikre, at udbetalinger fra og indbetalinger til den lovbaserede ordning sker på et korrekt grundlag.

Efter bestemmelsen i stk. 2 kan der i bekendtgørelser, der udstedes i medfør af loven, fastsættes regler om bødestraf.

Bestemmelsen svarer til strafbestemmelsen i lov om barseludligningsordningen for det private arbejdsmarked (Barsel.dk).

### *Til § 12*

Det forventes, at ordningen kan træde i kraft den 1. januar 2014, og at første opkrævning af bidrag vil ske på baggrund af SKATs oplysninger om selvstændigt erhvervsdrivende for indkomståret 2014. Oplysning herom vil først kunne videregives af SKAT til ATP i juli 2015, hvorefter bidraget kan beregnes og opkræves. ATP vil herefter opkræve første bidrag vedrørende 2014 med forfaldsdato 1. september 2015. Udbetaling forventes at kunne ske fra 1. oktober 2015. Kompensationen udbetales til personer, der efter den 1. oktober 2015 er berettiget til barseldagpenge i Udbetaling Danmark.

Ved etablering af barseludligningsordningen for selvstændigt vil der blive lagt vægt på, at ordningen bliver administrativt enkelt, og at den ikke må medføre væsentlige administrative omkostninger.

Efter bestemmelsen i stk. 2 finder loven ikke anvendelse i Færøerne og Grønland.