



59

Udenrigsministeriet. København, den 21. januar 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 142,0 mio. kr. i støtte til fem nye rammeorganisationer.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 1.053,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til, at Danske Handicaporganisationer får bevillingskompetence på op til 5,0 mio. kr. i forhold til puljen på 50,0 mio. kr. opført under § 06.33.01.12. Puljeordninger og netværk.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret i forhold til den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 1.053,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer.

- b. *Baggrund*

Udenrigsministeriet har de senere år gennemført en række tiltag for at effektivisere arbejdet med støtten til de danske civilsamfundsorganisationer, som bl.a. har muliggjort samling af enkeltprojekter i tematisk og/eller geografisk baserede programmer. 13 organisationer har i dag sådanne programmer. Udenrigsministeriet har lagt op til, at der i 2013 skal indgås rammeaftaler med op til seks af disse organisationer og med en række yderligere organisationer fra 2014. Pt. har seks danske folkelige organisationer allerede indgået rammeaftaler med Udenrigsministeriet, hvor der på finansloven er afsat en ramme til hver organisation, der varierer mellem 48 mio. kr. til 149 mio. kr. Disse organisationer kan ud fra egne visioner og målsætninger udvikle langsigtede, strategisk tilrettelagte programmer i samarbejde med deres partnere i udviklingslandene. Organisationerne identificerer og gennemfører selv aktiviteterne (herunder valg af samarbejdslande, projektyper og målgrupper) inden for nærmere angivne retningslinjer for budgettering, rapportering og regnskabsaflæggelse. Som led i Udenrigsministeriets tilsyn foretages der løbende vurderinger og kapacitetsanalyser af de pågældende organisationer og deres aktiviteter på landeniveau, herunder med henblik på at vurdere organisationernes evne til at dokumentere resultater. På baggrund af en af Udenrigsministeriet gennemført opdatering af tidligere kapacitetsundersøgelser af de nye organisationer er konklusionen, at fem har den fornødne kapacitet, erfaring og folkelige forankring til at kunne overgå til en rammeaftale med virkning fra 2013. En organisation ønsker at vente til 2014. Hermed udmøntes 142,0 mio. kr. af de 160,0 mio. kr., der er afsat under § 06.33.01.10. Rammeaftaler på finansloven for 2013 til nye rammeorganisationer. Størrelsen af bevillingerne til de enkelte organisationer tager udgangspunkt i et gennem-

snit af de seneste års programbevillinger til de pågældende organisationer. Med aktstykket gives mulighed for at give rammebevillinger til de fem nye organisationer på linje med den detaljeringsgrad, der findes for de nuværende seks rammeorganisationer, der allerede er opført på finansloven under § 06.33.01.10.

I forbindelse med en omlægning af udviklingsbistanden kanaliseret gennem de danske civilsamfundsorganisationer redegjort for i indledningsteksten til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer på finansloven for 2013 har Udenrigsministeriet ændret ansøgningsproceduren for enkeltprojekter, hvorefter disse fra 2013 skal stiles til Civilsamfund i Udvikling (CISU) i stedet for til Udenrigsministeriet. Ansøgninger fra Danske Handicaporganisationers (DH) medlemsorganisationer vil blive håndteret af DH under en eksisterende puljeordning under § 06.33.01.12. Puljeordninger og netværk, som er tilført midler svarende til et gennemsnit af, hvad DH's medlemsorganisationer i tidligere år har modtaget i støtte fra Udenrigsministeriet og CISU. DH's medlemsorganisationer vil således ikke længere kunne ansøge om enkeltprojekter til CISU. I konsekvens heraf ønskes DH's dispositionsadgang for bevillinger til DH's medlemsorganisationer fra puljen på 50,0 mio. kr. opført under § 06.33.01.12. forhøjet fra 1,0 mio. kr. til 5,0 mio. kr. i lighed med reglerne for CISU. Retningslinjerne for DH's udvidede portefølje vil følge Udenrigsministeriets generelle retningslinjer for enkeltprojekter og programmer, der gennemføres af folkelige danske udviklingsorganisationer.

Udenrigsministeriet finder, at den materielle hjemmel til dispositionerne findes hhv. i anmærkningsteksten for § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer og Lov nr. 555 af 18. juni 2012.

Projektbeskrivelse

Den langsigtede målsætning for civilsamfundsstøtten, der kanaliseres gennem danske folkelige organisationer, er at bidrage til udvikling af et stærkt, uafhængigt og mangfoldigt civilsamfund i udviklingslandene som beskrevet i "Strategi for dansk støtte til civilsamfundet i udviklingslandene" fra 2008 (Civilsamfundsstrategien). De konkrete mål varierer i forhold til de fem nye rammeorganisationers tematiske og geografiske fokusområder.

ADRA Danmark

blev etableret i 1987 som en international nødhjælps- og udviklingsorganisation og er del af et stort internationalt netværk i 120 lande. ADRA Danmark er nu adskilt fra Adventistkirken og er en ikke-missionerende organisation. Organisationen modtager støtte til både udviklings- og humanitære indsatser. Den overordnede målsætning for alle ADRA Danmarks indsatser er udvikling af et stærkt civilsamfund. Dette sker gennem mobilisering samt kapacitetsudvikling af partnere og målgrupper med henblik på rettighedsbaseret fortalervirksomhed, primært med afsæt i problemstillinger i relation til sundhed, uddannelse og landbrug og med særligt fokus på kvinder, unge og marginaliserede grupper. Organisationen vil under rammeaftalen videreføre de nuværende tre landeprogrammer i hhv. Uganda, Rwanda og Malawi udvidet med indsatser i Sydsudan og Burundi.

Danske Handicaporganisationer

er paraplyorganisation for 32 medlemsorganisationer med mere end 320.000 mennesker med handicap og deres pårørende i Danmark. DH har stor erfaring inden for organisering, lobby- og fortalerværk arbejde i forhold til de danske aktører på handicapområdet med kobling til den indsats, som DH og medlemsorganisationerne yder i udviklingslandene. Dette er blevet yderligere styrket i en fælles orientering mod gennemførelse af FN's Handicapkonvention. DH har udover puljebevillingen til fordeling blandt u-landsaktive medlemmer modtaget støtte til en række projekter, primært i Uganda. På det overordnede plan vil DH inden for rammebevillingen fortsætte med at styrke sine internationale netværk og partnerskaber til fremme af intentionerne i konventionen. DH's program i Uganda sker i

samarbejde med landets to handicapparaplyorganisationer. Målgruppen omfatter 10.000 personer, som nås med aktiviteter inden for indkomstskabelse, seksuelle og reproduktive rettigheder samt bekæmpelse af hiv og aids.

3F – Fagligt Fælles Forbund

er Danmarks største fagforbund. Målsætningen for 3F's internationale arbejde er at bidrage til en mere retfærdig, social og bæredygtig udvikling i verden. Herunder skal fred og sikkerhed, demokrati og sundhed fremmes med respekt for grundlæggende rettigheder (arbejdstageres, kvinders, børns og oprindelige folks rettigheder). Organisationens kernekompetencer ligger inden for organisationsudvikling af fagforeninger, kapacitetsopbygning, social dialog og fortalervirksomhed, arbejdsmiljø, beskyttelse af arbejdstagerrettigheder samt fremme af erhvervsuddannelser. 3F vil under rammeaftalen videreføre de nuværende programmer i det sydlige Afrika, Latinamerika, Sydasiens, samt Palæstina.

Ulandssekretariatet

er forankret i den danske fagbevægelse og blev etableret i 1987 af LO og FTF. Ulandssekretariatets arbejde tager afsæt i fagbevægelsens værdigrundlag og dets nationale og globale netværk. Ulandssekretariatet søger at fremme den Internationale Arbejdsorganisations dagsorden for anstændigt arbejde, hvis fire temaer er: 1) Jobskabelse, 2) Arbejdstager-rettigheder, 3) Sociale sikringsordninger, og 4) Social dialog. Ulandssekretariatet vil under rammeaftalen fortsætte sit arbejde i Asien, Latinamerika, Østafrika, Vestafrika og det Sydlige Afrika. I alle regioner vil Ulandssekretariatets arbejde tage udgangspunkt i dagsordenen for anstændigt arbejde, hvor organisationen yder rådgivning og træning inden for blandt andet social dialog, forhandling, arbejdstagerrettigheder, udvikling af læseplaner for erhvervsuddannelser.

Verdens Skove

(tidligere Nepenthes) er en miljø- og udviklingsorganisation, der har eksisteret siden 1983. Organisationen har i dag ca. 1.400 private medlemmer. Verdens Skove ønsker at skabe handlemuligheder for folk, der gerne vil bevare og fremme verdens skove. Målet er at finde på nye måder at give den levende skov værdi for mennesker, bl.a. gennem konkrete projekter i regnskoven, der på bæredygtig vis forbedrer levevilkårene for folk i og omkring regnskoven, ved kampagner, forbrugeroplysning, uddannelse og samarbejde. Verdens Skoves udviklingsmål omfatter skovbevarelse, udøvelse af individuelle og kollektive rettigheder, reduktion af fattigdom, forebyggelse af og tilpasning til klimaforandringer samt skabelse af et bedre liv for lokalbefolkningen i og omkring de tropiske skove. Verdens Skove vil under rammeaftalen fortsætte sit program i Latinamerika (Bolivia, Honduras, Nicaragua og Panama).

Budget

Det samlede budget andrager 142,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

ADRA Danmark	37,0 mio. kr.
Danske Handicaporganisationer	10,0 mio. kr.
3F – Fagligt Fælles Forbund	35,0 mio. kr.
Ulandssekretariatet	45,0 mio. kr.
Verdens Skove	15,0 mio. kr.
I alt	142,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 142,0 mio. kr. under § 06.33.01.10. Rammeaftaler i 2013. Fra og med 2014 vil disse rammeorganisationer blive indarbejdet på finansloven under § 06.33.01.10. Rammeaftaler.

Tilsagnet forventes udbetalt i 2013.

Væsentlige risikoelementer

Der vil for de fleste aktiviteter være tale om risikoelementer, som generelt er gældende for projektgennemførelse i udviklingslandene, herunder i forhold til den politiske udvikling i modtagerlandene og de lokale partners kapacitet og evne til at varetage deres del af aktiviteterne.

- c. Forslaget forelægges Finansudvalget, da udmøntningen til de specifikke organisationer ikke er forudset på finansloven for 2013.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde i 2012.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 142,0 mio. kr. i støtte til fem nye rammeorganisationer.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 1.053,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer.
Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til, at Danske Handicaporganisationer får bevillingskompetence på op til 5,0 mio. kr. i forhold til puljen på 50,0 mio. kr. opført under § 06.33.01.12. Puljeordninger og netværk.
Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret i forhold til den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 1.053,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 21. januar 2013

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.