



53

Udenrigsministeriet. København, den 4. december 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 56,4 mio. kr. i støtte til FN's Projektgennemførelsesorganisations (UNOPS) samling af funktioner i FN-byen mhp. effektivisering.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 370,2 mio. kr. til § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP).

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre henholdsvis 21,4 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser og 35,0 mio. kr. fra § 06.32.07. Lånebistand til § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP) med henblik på at finansiere tilsagnet til UNOPS.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

UNOPS blev grundlagt den 1. januar 1995 med det overordnede formål at bidrage til bæredygtig lokal kapacitetsopbygning. Det oprindelige mandat for UNOPS var at yde operationel styring og logistisk støtte til FN-systemet. Mandatet blev i 2004 udvidet, således at det nu også omfatter direkte samarbejde med regeringer med henblik på tilvejebringelse af infrastruktur og offentlige ydelser særligt i postkonfliktlande. UNOPS er selvfinansierende og er således drevet af efterspørgslen efter organisationens ydelser.

I lyset af den internationale finansielle krise lancerede UNOPS i oktober 2012 en omfattende effektiviseringsplan, der skal konsolidere organisationen økonomisk og organisatorisk. Udover en investering i en ny "service delivery model" og nye IT-systemer ønsker UNOPS at samle en række af sine aktiviteter i hovedkontoret i København. Konkret er det UNOPS' ledelses ønske, at:

- 1) Sammenlægge regionalkontoret for Europa og Mellemøsten, der p.t. er midlertidigt placeret i København og regionalkontoret for Asien, der i øjeblikket er placeret i Bangkok med ny samlet placering i København;
- 2) Samle UNOPS' partnerskaber i en global partnerportefølje, hvis ledelse placeres i København. Eksisterende partnerskaber bliver i øjeblikket ledet decentralt;
- 3) Opbygge en centralt placeret infrastrukturpraksis (forretningsområde) i København. Denne infrastrukturpraksis vil være en samling af eksisterende projektstyrings- og indkøbspraksisfunktioner

med speciale i anlæg og renovering af bygninger såsom hospitaler, skoler, fængsler, regeringsbygninger m.v.;

- 4) Etablere en integreret praksis- og rådgivningskontrorfunktion i København. Dette vil være en samling af kontrolfunktionerne i forhold til de tre ovenfor nævnte kontorer (punkt 1, 2 og 3), der i dag ligger spredt over flere steder. Kontrolfunktionen er en enhed, som 'fører opsyn' med og støtter indsatsen inden for de forskellige forretningsområder.

De samlede omkostninger forbundet med omlægningen forventes at udgøre ca. 153,0 mio. kr., hvoraf engangsudgifter til konsolideringen af hovedkvarteret forventes at blive 56,4 mio. kr. I forbindelse med flytningen af UNOPS' hovedkontor fra New York til København i 2006 medfinansierede Udenrigsministeriet en del af flytteudgifterne (jf. Akt 140 af 2. maj 2006). Udenrigsministeriet ønsker ligeledes at finansiere engangsudgifterne forbundet med UNOPS' effektivisering. UNOPS modtager ikke kernebidrag og har derfor brug for ekstern finansiering for at afholde dele af omkostningerne forbundet med omlægningen, herunder flytningen til FN-byen i København. Udover at organisationseffektiviseringen forventes at lede til en styrkelse af UNOPS i forlængelse af den restruktureringsproces, som organisationen har været igennem siden flytningen af hovedkvarteret til København i 2006, har Danmark en specifik interesse i, at organisationen bibeholder og udvider sit hovedkvarter samt antallet af arbejdspladser i København.

UNOPS' endelige beslutning om geografisk placering vil bl.a. være afhængig af muligheden for at opnå tilskud til konsolideringen samt muligheden for at opnå de største effektiviseringsgevinster. Hvis der ikke kan opnås dansk støtte vil konsolideringen enten ikke blive gennemført nu, eller UNOPS vil lægge kontorerne på et sted, hvor udgifterne er lavere, f.eks. i Bangkok. Både Udenrigsministeriet og UNOPS ønsker dog, at placeringen bliver i København i sammenhæng med hovedkontoret, da effektiviseringsgevinsterne her vurderes at blive størst.

Projektbeskrivelse

Tilsagnet til UNOPS på i alt 56,4 mio. kr. vedrører engangsudgifter forbundet med konsolideringen af UNOPS' aktiviteter i København. Bevillingen vil således blive anvendt til udgifter i forbindelse med ansættelse og træning af nyt personale, til flytning, etablering og indretning af nye kontorer samt til udgifter i forbindelse med lukning af eksisterende kontorer samt procesoptimering. Procesoptimeringen udgør grundlaget for organisationskonsolideringen, idet den indebærer udvikling og udrulning af de IT- og Serviceleveringsværktøjer, som de nye funktioner skal basere sig på.

Finansieringen af konsolideringen af UNOPS' hovedkvarter i København ligger i forlængelse af regeringsbeslutningen fra 2007 om at opføre en FN-by i København, og beslutningen om at igangsætte en aktiv indsats for at tiltrække nye organisationer til byen samt udvide de nuværende organisationers tilstedeværelse (jf. rapporten fra det Tværministerielle Udvalg for FN-organisationer i København af d. 24. januar 2007 samt drøftelsen på ØU d. 19. juni 2007). Vælger UNOPS at konsolidere sin organisation i København, vil det indebære etablering af 80 nye stillinger i FN-byen, hvoraf mere end 50 procent forventes at skulle besættes gennem rekruttering i Danmark. Hvis UNOPS omvendt vælger at gennemføre en konsolidering baseret på en anden geografisk placering, vil det koste arbejdspladser i København (ca. 35 stillinger, hvoraf halvdelen er lokalt ansat i Danmark), idet de nuværende ansatte i regionalkontoret for Europa og Mellemøsten vil skulle flytte til den nye lokalitet.

I kraft af UNOPS' rolle som en implementerende partner for en lang række andre FN-organisationer, ligger UNOPS' eksistens som organisation i direkte forlængelse af dens evne til at levere effektive og konkurrencedygtige løsninger. Hermed ligger den danske støtte også i forlængelse af prioriteterne i 'Strategi for Danmarks Udviklingssamarbejde (2012)', der understreger behovet for at samarbejde med multilaterale organisationer, dér hvor det har den største udviklingsmæssige effekt. Bl.a. er UNOPS i høj grad til stede i en lang række skrøbelige og konfliktramte stater, hvor Danmark samarbejder med organisationen. UNOPS er bredt anerkendt for at være en foregangsorganisation i for-

hold til åbenhed, gensidig ansvarlighed og gennemsigtighed i organisationen. Dette bl.a. i kraft af UNOPS' deltagelse i International Aid Transparency Initiativ, der har til formål at offentliggøre information om brug af bistandsmidler, og som ligger i forlængelse af de danskstøttede Paris-principper om bistandseffektivitet.

Endvidere vil støtten til UNOPS ligge fint i tråd med anbefalingerne i den multilaterale analyse (2012), der er udarbejdet af Udenrigsministeriet (offentliggjort på ministeriets hjemmeside), hvoraf det konkluderes, at Danmark bør arbejde for at påvirke det samlede multilaterale institutionelle maskineri og de individuelle organisationer, så institutionerne fremover effektivt kan løfte deres del af den internationale dagsorden for stabilisering, humanitære indsatser og udvikling, herunder naturligvis også i forhold til Danmarks udviklingsprioriteter. Gennem sin implementering af projekter for andre FN-organisationer er UNOPS en afgørende faktor for at løfte denne dagsorden.

Budget

Det samlede budget andrager 56,4 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Ansættelse og træning	7,0 mio. kr.
Lukning af kontorer og nedskæringer	8,8 mio. kr.
Korttidskontrakter ved flytning og etablering af kontorer	13,0 mio. kr.
Indretning af kontorfaciliteter	7,59 mio. kr.
Procesoptimering ved restrukturering	19,99 mio. kr.
I alt	56,4 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2012 med 56,4 mio. kr. under § 06.36.01.14. FN-center i København.

Da der er tale om en aktivitet, som ikke er forudset under § 06.36.01.14. FN-center i København på finansloven for 2012, overføres der henholdsvis 21,4 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05.12. Danida Business Partnerships og 35,0 mio. kr. fra § 06.32.07.14. Gældslettelse til udviklingslandene til § 06.36.01.14. FN-center i København. Der er under de nævnte konti midler til rådighed dels som følge af, at der er videreført midler fra 2011 til 2012, dels som følge af at udgifterne i 2012 er mindre end forventet.

Udgifterne til bevillingen finansieres således:

§ 06.32.05.12.	Danida Business Partnerships	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige	
	Udland	-21,4 mio. kr.
§ 06.32.07.14.	Gældslettelse til udviklingslandene	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige	
	Udland	-35,0 mio. kr.
§ 06.36.01.14.	FN-center i København	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige	
	Udland	56,4 mio. kr.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2012-2014.

Væsentlige risikoelementer

Da UNOPS er selvfinansierende, kan det ikke afvises, at den finansielle krise kan ramme organisationen på en sådan måde, at initiativer beskrevet ovenfor ikke vil være tilstrækkelige til at sikre organisationens aktivitetsniveau og størrelse. Gennem implementeringen af den nye effektiviserings- og konsolideringsstrategi imødegår UNOPS dog konstruktivt eventuelle kommende udfordringer i den henseende, hvorfor organisationen vurderes tilpasset til en sådan situation på forhånd.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, der ikke er forudset på finansloven for 2012. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 56,4 mio. kr. i støtte til FN's Projektgennemførelsesorganisation (UNOPS) samling af organisationer i FN-byen mhp. effektivisering.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 370,2 mio. kr. til § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP).
Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre henholdsvis 21,4 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser og 35,0 mio. kr. fra § 06.32.07. Lånebistand til § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP) med henblik på at finansiere tilsagnet til UNOPS.
Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 4. december 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.