



39

Justitsministeriet. København, den 23. november 2012.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der fra § 35.11.35. Reserve vedr. udflytning fra asylcentre i finansåret 2012 udmøntes 25,0 mio. kr. til initiativer som opfølgning på aftalen »Øget fokus på udrejse – nye muligheder for asylansøgere«. Justitsministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 kan afholdes merudgifter på 153,6 mio. kr. til indkvartering m.v. af asylansøgere, herunder til sundhedsbehandling og sociale foranstaltninger.

Ud af samlede merudgifter på 165,0 mio. kr. modsvares 11,4 mio. kr. af videreførelser på de pågældende hovedkonti under Justitsministeriet. De resterende merudgifter svarende til 153,6 mio. kr. modsvares af omprioriteringer svarende til 13,5 mio. kr. inden for § 11 samt anvendelse af uforbrugte midler i 2012 fra § 35.11.35. Reserve vedr. udflytning fra asylcentre svarende til 140,1 mio. kr.

- b. *Udmøntning af asylaftalen*

På finansloven for 2012 blev der, jf. Aftale mellem regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance, afsat en økonomisk reserve på i alt 286 mio. kr. med henblik på at give asylansøgere bedre mulighed for at arbejde og bo uden for asylcentrene. Regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance har den 19. september 2012 indgået en aftale om øget fokus på udrejse og nye muligheder for asylansøgere.

Med aftalen vil asylansøgere, der samarbejder med myndighederne, få mulighed for at tage arbejde og flytte i egen bolig efter at have opholdt sig her i landet i en periode på 6 måneder.

For det første får asylansøgere adgang til selv at skaffe sig en bolig uden for et asylcenter, som de pågældende asylansøgere selv betaler for (egenfinansieret bolig). For det andet etableres der – inden for de afsatte økonomiske rammer – tilbud om en selvstændig bolig i tilknytning til et asylcenter. Og for det tredje udvides de gældende muligheder for privat indkvartering. Udlændingestyrelsen skal godkende dels påbegyndelse af beskæftigelse, dels udflytning i en bolig uden for asylcentrene, og der skal indgås en kontrakt herom mellem styrelsen og asylansøgeren. Udlændingestyrelsen skal i den forbindelse påse, at ansættelsesforholdet og boligen (ved egenfinansieret bolig) opfylder de foreslåede betingelser herfor.

Med aftalen ændres det eksisterende tilbud til børnefamilier om en selvstændig bolig, når familien har opholdt sig i asylsystemet i 18 måneder efter endeligt afslag på asyl, således at de fremover får tilbuddet 12 måneder efter endeligt afslag på asyl. Samtidigt styrkes mulighederne for undervisning og aktivering.

Aftalen betyder samtidig, at der fremover sættes mere fokus på afviste asylansøgere og hjemrejse og mulighederne for at få en ny start i deres hjemland. Indsatsen for afviste asylansøgere styrkes således med tilbud om støtte og hjælp til hjemrejsen og en mere målrettet anvendelse af de motivationsfremmende foranstaltninger over for de asylansøgere, der ikke udrejser frivilligt.

Det fremgår endvidere af aftalen, at der skal ske en mere målrettet indkvartering af asylansøgere i centersystemet. I dag fungerer nogle asylcentre både som modtagecenter og som udrejsecenter. Nyankomne asylansøgere indkvarteres således sammen med asylansøgere, som har fået afslag på asyl, og som skal udrejse. Fremover skal der arbejdes for at sikre en mere hensigtsmæssig anvendelse af asylcentre. Herved opnås bl.a., at de afviste asylansøgere i videst muligt omfang indkvarteres i asylcentre, hvor deres fokus på hjemrejse og genetablering i hjemlandet bedst muligt kan håndteres og støttes. Endelig sættes der med aftalen fokus på, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på det samlede asylområde skal halveres inden udgangen af 2013.

Gennemførelsen af dele af aftalen kræver ændringer af udlændingeloven. Et udmøntende lovforslag vil blive fremsat med henblik på vedtagelse i foråret 2013. Udmøntning af andre dele af aftalen vil kunne påbegyndes umiddelbart efter aftalens indgåelse. For 2012 er der på den baggrund budgetteret med et forbrug af reserven på ca. 25 mio. kr. I 2012 forventes iværksættelse af initiativer vedrørende særlige boliger til børnefamilier, mere målrettet indkvartering af asylansøgere samt nedbringelse af sagsbehandlingstiden i behandlingen af asylsager.

En del af initiativerne fra asylaftalen af 19. september 2012 kan iværksættes allerede i 2012, men der vil i 2012 være en del af asylreserven, der anvendes til finansiering af merudgifter på indkvarteringsområdet.

Finansiering af merudgifter på indkvarteringsområdet

Justitsministeriet forventer et samlet indkvarteringsomfang i asylcentre i 2012 på ca. 5.050 årspersoner, hvor der på FL2012 var forudsat indkvartering af 4.450 årspersoner. Der er aktuelt indkvarteret ca. 5.600 personer i asylcentersystemet. Opjusteringen i indkvarteringsomfanget fra 4.450 til 5.050 årspersoner er primært en konsekvens af en lavere udrejseaktivitet end forudsat.

Det højere indkvarteringsomfang har medført et behov for at udvide kapaciteten i indkvarteringssystemet, herunder at åbne nye asylcentre og udbygge kapaciteten i de eksisterende centre.

Herudover er der en forventet stigning i de godkendelseskrævende udgifter til social- og sundhedsbehandling til asylansøgere i 2012. Der er tale om udgifter på social- og sundhedsområdet, der alene kan iværksættes efter forudgående godkendelse af Udlændingestyrelsen.

Stigningen i udgifterne på det godkendelseskrævende særlige social- og sundhedsområde kan primært henføres til iværksatte hospitalsbehandlinger og indkvarteringsforanstaltninger, herunder anbringelse af børn efter anmodning fra kommunerne, vagtordninger m.v. samt tildeling af støttepersoner til f.eks. dysfunktionelle familier.

På § 11.51.20. Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet forventes et merbevillingsbehov på 86,6 mio. kr. vedrørende tilpasning af centerkapaciteten, herunder bl.a. åbning af indkvarteringssteder, etablering af ekstra kapacitet mv. Efter forbrug af videreførelser på hovedkontoen er merbevillingsbehovet 75,2 mio. kr.

Som følge af det stigende antal indkvarterede har det været nødvendigt at gennemføre en række foranstaltninger for at imødekomme behovet for flere kapacitetspladser. Således er der gennemført og igangsat udvidelser af flere eksisterende centre. Endvidere har det været nødvendigt i vidt omfang at anvende midlertidige indkvarteringssteder. Desuden medfører opjusteringen af skønnet for det samlede indkvarteringsomfang i 2012 fra 4.450 til 5.050 årspersoner et behov for at etablere flere nye centre, ligesom planlagte lukninger af visse eksisterende centre må udskydes.

På § 11.51.22. Indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl. forventes et merbevillingsbehov på 68,2 mio. kr.

Stigningen i indkvarteringsomfanget samt de stigende udgifter til sundhedsbehandling og sociale foranstaltninger indebærer, at den til kontoen tilknyttede udsvingsordning, jf. tekstanmærkning nr. 5, aktiveres. Da merbevillingsbehovet overstiger udsvingsintervallet på 10 pct. af bevillingen, er det nødvendigt at fremsætte aktstykke vedrørende hovedkontoen. Det forventede merforbrug på 68,2 mio. kr. svarer til ca. 13 pct. af bevillingen. Med nærværende aktstykke øges bevillingen på hovedkontoen i 2012 til 597,5 mio. kr.

Dertil kommer et merbevillingsbehov på 10,2 mio. kr. på den lovbundne bevilling § 11.51.21. Kontante ydelser.

Merudgifterne efter forbrug af videreførelser svarende til 153,6 mio. kr. finansieres ved omprioriteringer inden for § 11 samt ved anvendelse af overskydende finansiering i 2012 fra § 35.11.35. Reserve vedr. udflytning fra asylcentre. Omprioriteringerne indenfor § 11 sker ved bevillingsmæssige transaktioner på følgende konti: 11.51.24.30., 11.51.24.60 og 11.51.79.20.

Samlede økonomiske konsekvenser

De samlede bevillingsmæssige konsekvenser som følge af udmøntning af reserve vedr. asylaftalen og finansieringen af merudgifter på indkvarteringsområdet kan i 2012 specificeres på følgende måde:

§ 11.51.20.	Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet (Driftsbevilling)		
	10.	Husleje og ejendomsudgifter	
	Udgift		
	16.	Husleje, lejearealer, leasing	16,8 mio. kr.
	30.	Øvrige driftsudgifter relateret til drift af i indkvarteringssystemet	
	Udgift		
	22.	Andre ordinære driftsomkostninger	36,9 mio. kr.
	40.	Tilpasninger af indkvarteringssystemet	
	Udgift		
	22.	Andre ordinære driftsomkostninger	21,5 mio. kr.
§ 11.51.21.	Kontante ydelser mv. til asylansøgere m.fl. (Lovbunden)		
	10.	Grundydelse til asylansøgere	
	Udgift		
	44.	Tilskud til personer	5,4 mio. kr.
	20.	Forsørgertillæg til asylansøgere	
	Udgift		
	44.	Tilskud til personer	2,4 mio. kr.
	30.	Tillæggydelser til asylansøgere	
	Udgift		
	44.	Tilskud til personer	1,8 mio. kr.
	40.	Naturalieydelser til asylansøgere	
	Udgift		
	44.	Tilskud til personer	0,2 mio. kr.
	50.	Naturalieydelser i modtagesystemet	
	Udgift		
	44.	Tilskud til personer	0,4 mio. kr.

§ 11.51.22.	Indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl.		
	10. Opholdscentre		
	Udgift		
	22. Andre ordinære driftsomkostninger		-3,3 mio. kr.
	20. Omsorgscentre		
	Udgift		
	22. Andre ordinære driftsomkostninger		0,5 mio. kr.
	30. Modtage-/udrejsecentre		
	Udgift		
	22. Andre ordinære driftsomkostninger		26,7 mio. kr.
	40. Børnecentre		
	Udgift		
	22. Andre ordinære driftsomkostninger		-8,7 mio. kr.
	60. Særlige social- og sundhedsydelse		
	Udgift		
	22. Andre ordinære driftsomkostninger		52,8 mio. kr.
	70. Ledsagede uledsagede mindreårige		
	Udgift		
	22. Andre ordinære driftsomkostninger		0,2 mio. kr.
§11.51.24.	Medlemsbidrag til internationale organisationer samt transporter til Danmark (Reservationsbevilling)		
	30. Den Internationale Organisation for Migration (IOM)		
	Udgift		
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrig udland		-5,5 mio. kr.
	60. Modtage- og omsorgsfaciliteter for uledsagede mindreårige		
	Udgift		
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrig udland		-5,0 mio. kr.
§11.51.79.	Omstillingsreserve vedrørende flygtninge og indvandrere (Reservationsbevilling)		
	20. Reserve til udmøntning af aftale om vilkår for asylansøgere		
	Udgift		
	49. Reserver og budgetregulering		-3,0 mio. kr.
	50. Udmøntning af aftale om øget fokus på udrejse – nye muligheder for asylansøgere (<i>ny underkonto</i>)		
	Udgift		
	49. Reserver og budgetregulering		25,0 mio. kr.
§35.11.35.	Reserve vedr. udflytning fra asylcentre		
	10. Reserve vedr. udflytning fra asylcentre		
	Udgift		
	49. Reserver og budgetregulering		-165,1 mio. kr.

c. Aktstykket forelægges nu med henblik på at påbegynde udmøntningen af initiativerne i aftalen mellem regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance den 19. september 2012 om øget fokus på udrejse og nye muligheder for asylansøgere. Endvidere forelægges aktstykket nu, da der som følge af et stigende indkvarteringsomfang og stigende udgifter til sundhedsbehandling og sociale foranstaltninger samlet set forventes merudgifter til indkvartering af asylansøgere i 2012.

d. - - -

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der i finansåret 2012 udmøntes 165,1 mio. kr. fra asylreserven til igangsættelse af nye initiativer som følge af asylaftalen svarende til 25 mio. kr. og afholdelse af merudgifter til drift af indkvarteringssystemet samt indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl. svarende til 140,1 mio. kr., således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2012 optages følgende:

§11.51.20.	Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet (Driftsbevilling)	75,2 mio. kr.
§11.51.21.	Kontante ydelser mv. til asylansøgere m.fl. (Lovbunden)	10,2 mio. kr.
§11.51.22.	Indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl.	68,2 mio.kr.
§11.51.24.	Medlemsbidrag til internationale organisationer samt transporter til Danmark (Reservationsbevilling)	-10,5 mio. kr.
§11.51.79.	Omstillingsreserve vedrørende flygtninge og indvandre-re (Reservationsbevilling)	22,0 mio. kr.
§35.11.35.	Reserve vedr. udflytning fra asylcentre	-165,1 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 23. november 2012

MORTEN BØDSKOV

/ Rikke Freil Laulund

Til Finansudvalget.