

Dato: 16. april 2012
Kontor: Udlændingelovkontoret
Sagsbeh: Sanne A. Edmonson
Sagsnr.: 2012-0035-0080
Dok.: 397601

UDKAST TIL TALE

til brug for ministerens besvarelse af samrådsspørgsmål A-D ad L 104
fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
den 17. april 2012 kl. 14:45

Samrådsspørgsmål A:

”Hvordan vil ministeren sikre, at de familiesammenførte ægtefæller kan bidrage til det danske samfund, når kravene lempes og danskprøven sænkes til A1-niveau?”

Samrådsspørgsmål B:

”Hvordan vil ministeren sikre, at de personer, der kommer til landet som led i en ægtefællesammenføring, opnår viden om danske samfundsforhold, når indvandringsprøven afskaffes som betingelse for ægtefællesammenføring?”

Samrådsspørgsmål C:

”Hvorfor mener ministeren, at uddannelses- og erhvervsmæssigt kvalificerede unge under 24 år skal afskæres fra muligheden for at komme til Danmark via reglerne om ægtefællesammenføring?”

Samrådsspørgsmål D:

”Hvordan mener ministeren, at den i lovforslaget foreslåede model understøtter regeringens målsætning om høj erhvervsdeltagelse blandt ægtefællesammenførte, når krav til uddannelse og erhvervserfaring slækkes?”

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

[Indledning]

1. Tak for ordet. Jeg er på dagens samråd blevet stillet fire spørgsmål, som jeg vil tillade mig at besvare under et.

Spørgsmålene er stillet i tilknytning til behandlingen af lovforslaget om nye ægtefællesammenføringsregler, L 104, og vedrører på forskellig vis spørgsmålet om integration af ægtefællesammenførte udlændinge.

Jeg vil gerne indledningsvist understrege, at regeringen ønsker en robust og retfærdig udlændingepolitik, og jeg vil i dag på samrådet komme ind på de foreslåede ændringer af udlændingelovens ægtefællesammenføringsregler. De foreslåede ændringer har bl.a. til formål at styrke integrationen af de udlændinge, der kommer her til landet. Det kommer jeg tilbage til om et øjeblik.

Jeg skal samtidig på baggrund af, at samrådsspørgsmålene vedrører integration af herboende udlændinge, nævne at regeringen ønsker at gennemføre en integrationsreform. Det er en opgave, som berører en række andre ministres ressortområder, og som jeg derfor kun vil berøre mere overordnet.

[Udlændingelovens integrations sigte]

2. Jeg skal som svar på samrådsspørgsmål A og D anføre, at det er min opfattelse, at udlændingelovens regler om ægtefællesammenføring skal medvirke til at fremme integrationen.

Udlændingelovens regler skal således sikre, at udlændinge, der ønsker ophold som ægtefællesammenført, har et godt udgangspunkt for deres integration i det danske samfund. Det skal eksempelvis tilknytningskravet, boligkravet og selvforsørgelseskravet medvirke til at sikre.

Udlændingelovens regler skal også sikre, at den enkelte gør en aktiv indsats for egen integration *efter* meddelelse af opholdstilladelse.

Ægtefællesammenførte skal derfor have klare og enkle incitamenter til løbende og målrettet at opnå kendskab til det danske sprog. Dette er baggrunden for regeringens forslag om at indføre krav om bestået prøve i dansk som betingelse for fortsat ophold som ægtefællesammenført og nedsættelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse.

Vi foreslår en model, der sikrer, at ægtefællesammenførte har et kontinuert incitament til at lære dansk.

Først en prøve på A1-niveau som betingelse for fortsat ophold og nedsættelse af sikkerhedsstillelsen. Dernæst en prøve på A2-niveau, der giver mulighed for yderligere nedsættelse af sikkerhedsstillelse. Og endelig den afsluttende prøve i dansk, der ikke blot kan give en ekstra nedsættelse af sikkerhedsstillelsen, men som også vil have betydning for muligheden for at kunne opnå tidsubegrænset opholdstilladelse.

3. Det anføres i øvrigt i samrådets første spørgsmål, spørgsmål A, at danskprøven sænkes til A1-niveau.

Jeg vil gerne hertil bemærke, at der efter de nugældende regler ikke stilles krav om bestået danskprøve som betingelse for fortsat ophold som ægtefællesammenført. Der gælder alene en indvandringsprøve, som skal bestås før meddelelse af opholdstilladelse. Den gældende indvandringsprøve, som det godt nok var hensigten at skærpe, er i øvrigt på niveau A1-minus og dermed på et lavere niveau end den nu foreslåede danskprøve.

[Regeringens integrationsreform]

4. Udlændingepolitikken kan naturligvis ikke stå alene, men skal også understøttes af en målrettet integrationspolitik.

Regeringen arbejder derfor på en reform på integrationsområdet. Der er således nedsat et ministerudvalg under social- og integrationsministeren, som har til opgave at gennemføre en integrationsreform.

I ministerudvalgets overvejelser vil det indgå, om der i dag er de rette incitamentsstrukturer i forhold til at sikre den bedst mulige integration. Det vil også indgå i overvejelserne, om der – til gavn for nyankomnes motivation og integration – kan skabes større klarhed over den enkeltes rettigheder og pligter.

Det forventes, at ministerudvalget præsenterer sit første udspil inden sommerferien.

Udspillet vil på baggrund af regeringens overordnede visioner på integrationsområdet indeholde konkrete målsætninger for den fremtidige integrationsindsats.

Vi vil sætte ind med nye mål på alle de områder, der er centrale for, at integrationen virker, herunder også med indsatser som understøtter, at nyankomne udlændinge lærer tilstrækkeligt dansk og kommer i beskæftigelse eller uddannelse.

[Integration af ægtefællesammenførte]

5. Det er vigtigt, at udlændinge fortsætter med at lære dansk – også efter at de foreslåede nye danskprøver er bestået – og at de arbejder aktivt for egen integration.

Nyankomne udlændinge vil således fortsat have ret til tilbud om et integrationsprogram, der bl.a. indeholder tilbud om danskuddannelse. Der ændres heller ikke ved de øvrige elementer, som kommunernes integrationsansvar i dag består af. Kommunerne har derfor fortsat pligt til at tilbyde nyankomne ægtefællesammenførte et aktivt beskæftigelsesrettet tilbud, når udlændingen udtrykker ønske herom.

Regeringen ønsker en aktiv beskæftigelsesrettet indsats over for ægtefællesammenførte udlændinge. Det sker bl.a. ved at understøtte kommunernes

opsøgende indsats og på grundlag af en række initiativer fra satspuljeaftalen fra 2010 og 2011 på Beskæftigelsesministeriets område.

[Viden om danske samfundsforhold m.v.]

6. Der spørges – i spørgsmål B – til, hvordan jeg vil sikre, at ægtefællesammenførte opnår viden om danske samfundsforhold, nu hvor indvandringsprøven afskaffes.

Jeg må ærlig talt indrømme, at det undrer mig, at oppositionen kan mene, at beståelse af indvandringsprøven er lig med indsigt i danske samfundsforhold.

Indvandringsprøven for ægtefællesammenførte dokumenterer alene, at en udlænding, der ønsker ægtefællesammenføring, kan besvare nogle simple spørgsmål om bl.a. danske samfundsforhold. Den siger ikke noget om, hvorvidt den pågældende senere vil være en aktiv samfundsborger og opnå styrket viden om det danske samfund. Prøven giver alene et billede af en udlændings kundskaber før meddelelse af opholdstilladelse.

Der er således ikke nogen garanti for en vellykket integration, selv om en udlænding består indvandringsprøven.

Vi skal derimod stille krav om en aktiv indsats for egen integration, for de udlændinge, der opfylder betingelserne for ægtefællesammenført. Udlændinge, der har opfyldt ægtefællesammenføringsbetingelserne, skal således holdes fast på en aktiv integrationsindsats. Det er – som jeg har redegjort for – netop det, vi gør med lovforslaget om ændring af ægtefællesammenføringsreglerne.

Dertil kommer som nævnt, at ægtefællesammenførte udlændinge som hidtil vil skulle tilbydes op til 3 års danskuddannelse som led i deres integrationsprogram.

Formålet med danskundervisningen er ikke blot, at denne skal bidrage til, at udlændingene opnår de nødvendige dansksproglige kompetencer, men sikrer også, at de får viden om kultur- og samfundsforhold i Danmark.

Ægtefællesammenførte udlændinge vil også som hidtil tilbydes et kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie som led i deres integrationsprogram.

Endelig er det min opfattelse, at en aktiv integrationsindsats, hvor den enkelte udlænding opnår kendskab til det danske sprog, opnår beskæftigelse og deltager aktivt i samfundslivet, er den bedste vej til at aktivt medborgerskab og et solidt kendskab til det danske samfund.

Det kan vi ikke klare med en indvandringsprøve med 30 spørgsmål om det danske samfund. Det kræver derimod en bred indsats som bl.a. omfatter de foreslåede ændringer af udlændingeloven, hvorved der indføres krav om bestået danskprøve.

[Afskaffelse af pointsystemet]

7. I forhold til spørgsmål C om afskaffelse af pointsystemet og unges mulighed for at komme her til landet som led i ægtefællesammenføring gentager jeg gerne, hvad jeg flere gange tidligere har sagt.

Det er regeringens opfattelse, at 24-årsreglen i den udgave, der har været gældende frem til den 1. juli 2011, har sikret en klar, enkel og objektiv aldersgrænse for ægtefællesammenføring, der samtidig bl.a. beskytter unge mod at blive tvunget eller presset ind i et ægteskab mod deres vilje.

Samtidig finder vi det ikke rimeligt, at betingelserne for ægtefællesammenføring – således som det er tilfældet med de gældende regler – skal gøre forskel på baggrund af uddannelse og erhvervsindkomst.

Hertil kommer, at det eksisterende pointsystem skaber en unødigt kompliceret regulering af adgangen til ægtefællesammenføring.

Regeringen ser gerne, at unge udlændinge med kvalifikationer kan komme her til landet. Det er der flere muligheder for, at de kan gøre gennem udlændingelovens regler om ophold som led i studie eller beskæftigelse. Regeringen ser naturligvis også gerne, at ægtefællesammenførte udlændinge har gode kvalifikationer, men det skal ikke være en betingelse for opnåelse af opholdstilladelse. Vi skal derimod, som jeg har nævnt, stille krav til den enkelte således, at det har konsekvenser, hvis den pågældende ikke ønsker at gøre en aktiv indsats for egen integration.

Tak for ordet.