



Til

Folketinget - Skatteudvalget

Til udvalgets orientering vedlægges høringsskema samt de modtagne høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Fastsættelse af minimumsantal af cigaretter i cigaretpakker).

Thor Möger Pedersen

/Susanne R. Andersen

Høringsskema indeholdende høringssvar og kommentarer hertil vedrørende forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Fastsættelse af minimumsantal af cigaretter i cigaretpakker).

Høringspart	Høringssvar	Kommentar
Advokatrådet	Ingen bemærkninger	
Dansk Erhverv	<p>Forslaget betyder, at der indføres en regulering, som vil have varige effekter på en mulig problemstilling, som grundlæggende kun ville forekomme i en kort periode pga. afgiftsstigningen.</p> <p>Dansk Erhverv stiller sig tvivlende over for, om en større pakkestørrelse på længere sigt vil få danskerne til at ryge mindre. Endvidere fremgår effekten af forbuddet mod 10 styk pakken ikke af forslaget.</p> <p>Dansk Erhverv foreslår, at en eventuel dansk minimumspakkestørrelse fastsættes til 19 styk.</p> <p>En pakkestørrelse på 20 styk i Danmark vil gøre den umiddelbare prisforskel større i forhold til cigaretter købt i Tyskland. Det skyldes, at cigaretpakker med 19 styk er den mest udbredte i Tyskland. Forslaget anerkender derfor også, at det vil øge grænsehandelen.</p>	<p>Forslaget er i overensstemmelse med EU og WHO, som netop anbefaler, at der indføres minimumspakkestørrelser for cigaretter. Der er således ikke kun tale om en regulering af en problemstilling, som optræder i forbindelse med den netop vedtagne afgiftsstigning.</p> <p>Forslaget medfører, at der indføres en højere prisbarriere for nye rygere, da det ikke længere vil være muligt at købe færre cigaretter i billigere pakker, herunder 10 styk.</p> <p>Minimumspakkestørrelsen er i bl.a. Tyskland og Sverige fastsat ved 19 styk, men størstedelen af de EU lande, som har indført minimumspakkestørrelser, har fastsat grænsen ved 20 styk.</p> <p>Det er ikke Skatteministeriets forventning, at forslaget isoleret set vil medføre en øget grænsehandel, da forslaget ikke medfører prisstigninger pr. cigaret, og det forventes, at forbrugerne er så rationelle, at de kan gennemskue det forhold, at der er færre cigaretter i en 19 styks pakke.</p> <p>Forslaget forventes primært at have en effekt på antallet af nye rygere, som ikke længere kan købe billigere pakker med færre cigaretter. Det er dog ikke Skatteministeriets vurdering, at denne gruppe grænsehandler cigaretter i nævneværdigt omfang.</p>
Datatilsynet	Ingen bemærkninger	

Dansk Industri	DI tilslutter sig Tobaksindustriens høringssvar.	
De Samvirkende Købmænd	<p>DSK tilslutter sig forslaget om, at der indføres en minimumspakkestørrelse for cigaretter, men foreslår at grænsen fastsættes til 19 styk pr. pakke.</p> <p>19 styk cigaretter pr. pakke er i dag både den gængse størrelse i Danmark, og den mest udbredte pakkestørrelse i Tyskland. Ved et dansk krav om minimum 20 styk pr. pakke, skal forbrugerne forholde sig til danske og tyske pakkestørrelser, når de grænsehandler, og dermed er der risiko for "unødig" grænsehandel, når tyske cigaretpakker psykologisk fremstår billigere end de reelt er, opgjort pr. cigaret.</p>	<p>Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv.</p> <p>Cigaretter sælges i dag bl.a. i pakker af henholdsvis 10, 18, 19 og 20 styks. På nuværende tidspunkt er 19 styks det mest udbredte på det danske marked. Inden de to afgiftsforhøjelser i 2010 var det 20 styks pakker, der var det mest udbredte. Denne udvikling kan have været et forsøg fra producenternes side på at skjule afgiftsforhøjelserne ved at putte færre cigaretter i pakken, og derved kunne de holde prisen for en pakke cigaretter nede til trods for afgiftsforhøjelser. Dette lovforslag har bl.a. til hensigt at undgå den samme effekt i forbindelse med afgiftsforhøjelserne pr. 1. april 2012.</p>
FSR Danske Revisorer	Ingen bemærkninger	
JTI Denmark A/S	<p>JTI støtter principielt, at der indføres en minimumspakkestørrelse, men anbefaler, at grænsen fastsættes til 19 styk pr. pakke.</p> <p>JTI foreslår, at den eksisterende afgiftsstruktur bibeholdes.</p> <p>Pakker med 19 styk cigaretter er i dag den mest udbredte størrelse og er ligeledes minimumspakkestørrelsen i Sverige og Tyskland. JTI mener, at prisforskelle som følge af forskellig pakkestørrelse i forhold til vores nabolande vil bidrage til en større grænsehandel.</p>	<p>Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv.</p> <p>Forslaget indeholder ikke et forslag om en ændret afgiftsstruktur. Afgiftsstrukturen blev ændret med lov nr. 1383 af 28. december 2011, som træder i kraft 1. april 2012.</p> <p>Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv og De Samvirkende Købmænd.</p>

	JTI finder også, at krav om en minimumsstørrelse på 20 styk cigaretter skader transparensen omkring statens indtægter. Hvis regeringen ønsker at gøre cigaretter dyrere, bør det gøres uden at regulere antallet af cigaretter pr. pakke, da dette vil øge transparensen af forslaget og regeringens ønsker.	Det er ikke Skatteministeriets vurdering, at forslaget vil skade transparensen omkring statens indtægter.
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen	Ingen bemærkninger	
Nærbutikkernes Landsforening	NBL tilslutter sig forslaget om, at der indføres en minimumspakkestørrelse for cigaretter, men foreslår at grænsen fastsættes til 19 styk pr. pakke. Dette er den mest solgte pakkestørrelse i bl.a. Tyskland og den mest udbredte i Danmark. NBL frygter, at grænsehandelen vil stige ved en pakkestørrelse på 20 styk, da kunden ikke ser på antal, men på prisen.	Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv og De Samvirkende Købmænd.
Philip Morris ApS	Philip Morris vil ikke modsætte sig ideen om at indføre en minimumspakkestørrelse for cigaretter, men foreslår, at grænsen fastsættes til 19 styk pr. pakke. 19 styk pakker er den mest solgte pakkestørrelse i Danmark, og forslaget forhindrer en reduktion i antallet af cigaretter, da det tvinger størstedelen af markedet til at øge antallet af cigaretter i en pakke. Både Tyskland og Sverige har en minimumspakkestørrelse på 19 styk. En øgning af pakkestørrelse vil øge den prisforskel, som forbrugere oplever mellem cigaretter købt i Danmark og i vores nabolande, og dermed kunne bidrage til øget grænsehandel. Derudover vil en omlægning, der ændrer størstedelen af produktionen til en ny standard, be-	Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv og De Samvirkende Købmænd. Det er formålet med lovforslaget at øge antallet af cigaretter pr. pakke. Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv og De Samvirkende Købmænd. Det er ikke Skatteministeriets vurdering, at ændringen af produktionen fra 19 til 20 styks vil medføre betydelige omkostnin-

	<p>tyde yderligere omkostninger for producenter.</p> <p>Omlægningen er også kompliceret i betragtning af den korte omstillingsperiode.</p> <p>Hvis grænsen sættes til 19 styk pr. pakke vil dette medføre et produktionsstop af 10 styks pakker frem for en totalomlægning og hæve prisbarrieren for det enkelte køb.</p>	<p>ger for producenterne. Det fremgår heller ikke af høringssvarene fra de øvrige producenter, at dette skulle være et problem, jf. høringssvar fra JTI og Tobaksindustrien.</p> <p>Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervs-Regulering (CKR) vurderer dog, at forslaget medfører væsentlige omstillingsomkostninger i forbindelse med, at virksomhederne skal omstille deres produktion, så de ikke længere fremstiller cigaretpakker med 10 cigaretter. Dette er dog ikke en problemstilling, som de hørte virksomheder fremfører.</p> <p>Det er Skatteministeriets vurdering, at omstillingsperioden vil være tilstrækkelig.</p> <p>Se kommentar til høringssvar fra Dansk Erhverv og De Samvirkende Købmænd.</p>
Tobaksindustrien	Tobaksindustrien kan tilslutte sig forslaget om at indføre en minimumspakkestørrelse for cigaretter på 20 styk.	