



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

22. november 2011

J.nr. 2010-0009935

3.kontor/ami

Lov om ændring af lov om sygedagpenge og lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel (Forenkling af indsatsen for sygedagpengemodtagere, § 58 a- aftale for selvstændige erhvervsdrivende med langvarig eller kronisk lidelse m.v.)

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	5. marts 2012
Kontaktperson	Amila Saran
Telefon	35 28 81 97
E-mail	ami@ams.dk

Baggrund for loven

Lovforslaget er en opfølgning på aftalen ”Forenkling af beskæftigelsesindsatsen” som Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Venstre, Dansk Folkeparti, Konservativ, Liberal Alliance og Kristendemokraterne har indgået den 4. maj 2011.

I lovforslaget udmøntes aftalens initiativer, der omfatter sygedagpengeloven og barselsloven. Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- Arbejdsgiverens pligt til at sende oplysninger til kommunen om sygefraværssamtalen afskaffes,
- arbejdsløsheds-kassens pligt til at holde sygesamtaler afskaffes,
- graviditetsbetinget syge fritages for opfølgning,
- begrænsning af fortrydelsesretten ved bortfald af sygedagpenge,
- sygedagpenge stoppes ved tilkendelse af førtidspension,
- 5-dages sygedagpenge for selvstændige erhvervsdrivende, som for lønmodtagere,
- selvstændige erhvervsdrivende med langvarig eller kronisk lidelse får mulighed for sygedagpenge fra 1. sygedag.

Lovforslagets formål

Samtaler og kontakt

I dag skal arbejdsgiveren indkalde en sygemeldt lønmodtager til en personlig samtale om, hvordan og hvornår lønmodtageren kan vende tilbage i arbejdet. Samtalen skal holdes senest 4 uger efter den første sygedag. På baggrund af samtalen skal arbejdsgiveren give oplysninger til kommunen.

Med lovforslaget afskaffes arbejdsgiverens pligt til at sende oplysninger til kommunen om sygefraværssamtalen, da det vurderes at oplysningerne ikke udgør et væsentligt bidrag til kommunens opfølgning.

Efter gældende regler skal arbejdsløshedskassen inden 4 uger indkalde en sygemeldt forsikret ledig til en personlig samtale om, hvordan og hvornår den syge igen kan stå aktivt til rådighed for arbejdsmarkedet.

Med lovforslaget afskaffes arbejdsløshedskassens pligt til at holde sygesamtaler, da det vurderes, at samtalen ikke bidrager til at få den sygemeldte hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet. Endvidere oplever sygemeldte, at de bliver kaldt til samtale hos både arbejdsløshedskassen og jobcentret inden for ganske kort tid.

Efter gældende regler i barselsloven skal kommunen i forbindelse med udbetaling af barsel dagpenge til en kvinde, der før den almindelige barselsorlov (før 4 uger før forventet fødsel) er graviditetsbetinget syg, foretage visitation og opfølgning efter sygedagpengelovens regler herom.

Med lovforslaget ophæves bestemmelsen om visitation og opfølgning efter sygedagpengelovens regler i de tilfælde, hvor den gravide kvinde er uarbejdsdygtig på grund af graviditetsbetinget lidelse før 4 uger før forventet fødsel.

Aktive tilbud

Efter gældende regler mister en sygedagpengemodtager retten til sygedagpenge for den periode, der går fra det tidspunkt, hvor den sygemeldte skulle have medvirket ved opfølgningen, og til det tidspunkt, hvor den sygemeldte efterfølgende medvirker ved opfølgningen, fx ved at indsende oplysningsskemaet eller møde op til den aftalte opfølgningssamtale. En arbejdsgiver, der udbetaler løn under sygdom, mister ligeledes retten til refusion i samme periode.

Den sygemeldte har en frist på 4 uger til at fortryde sin manglende deltagelse i sygeopfølgningen.

De gældende regler sætter ikke nogen grænse for, hvor mange gange den sygemeldte kan udeblive fra fx en opfølgningssamtale, og derefter benytte sig af sin fortrydelsesret med den virkning, at sygedagpengene blot bliver standset i en kortere periode.

Sager med et sådant forløb giver kommunerne et administrativt merarbejde i form af gentagne partshøringer og indkaldelse til nye opfølgningssamtaler. Desuden er fortrydelsesreglen med til at forsinke kommunens sygeopfølgning.

Med lovforslaget sikres, at sygeopfølgningen ikke forsinkes, og at sygedagpengeudbetalingen ikke afbrydes og genoptages, og således belaster kommunens administration.

Enklere ydelser

Efter gældende langvarig praksis ophører udbetalingen af sygedagpenge til sygemeldte, der modtager førtidspension først efter udløbet af varighedsbegrænsningen i sygedagpengelovens § 25. Det vil sige, når der er udbetalt sygedagpenge - herunder nedsatte sygedagpenge, eller løn under sygdom - i mere end 26 uger i de 12 forudgående kalendermåneder.

Det betyder, at i de tilfælde, hvor der inden varighedsbegrænsningen tilkendes og udbetales førtidspension, fortsætter udbetalingen af sygedagpenge samtidig med udbetalingen af førtidspension indtil udgangen af varighedsbegrænsningen på 26 uger.

For at undgå dobbeltforsørgelse og af administrative hensyn ændres reglerne således, at udbetalingen af sygedagpengene for den omhandlede personkreds ophører, når den sygemeldte får udbetalt førtidspension.

Selvstændige erhvervsdrivende

Efter gældende regler udbetales sygedagpenge til selvstændige erhvervsdrivende efter en 5-dages-uge, der løber fra mandag til fredag med lige store andele pr. dag. Det betyder, at selvstændige erhvervsdrivende, der fx har en arbejdsuge, der ligger fra tirsdag til lørdag, ikke har ret til sygedagpenge under sygdom på lørdage.

Lovforslaget sikrer en større fleksibilitet i forhold til hvilken ugedag en selvstændige erhvervsdrivende kan modtage sygedagpenge for. Efter forslaget vil en selvstændig erhvervsdrivende – i lighed med en lønmodtager – som udgangspunkt få sygedagpenge udbetalt efter en 5-dages-uge, medmindre andet er oplyst og dokumenteret. Der vil efter forslaget således kunne udbetales sygedagpenge i en 6- eller 7-dages-uge og dagene, der udbetales sygedagpenge for, vil kunne ligge på lørdage eller søndage.

Efter de gældende regler er selvstændige erhvervsdrivende berettiget til sygedagpenge efter to ugers sygdom. En selvstændige erhvervsdrivende, der er uarbejdsdygtig ud over denne egenperiode, og som opfylder beskæftigelseskravet, er berettiget til sygedagpenge fra kommunen, på samme måde som lønmodtagere er berettiget til sygedagpenge fra kommunen efter arbejdsgiverperioden.

Selvstændige erhvervsdrivende kan efter de gældende regler tegne en forsikring, der giver dem ret til sygedagpenge fra 1. eller 3. fraværsdag. Der er desuden mulighed for at tegne forsikring til fuld sats, der svarer til sygedagpengenes højeste beløb (maksimumsydelsen), eller til 2/3 af fuld sats (minimumsydelsen).

Lønmodtagere med en langvarig eller kronisk lidelse kan indgå en aftale med arbejdsgiveren (en § 56-aftale), som skal godkendes af kommunen. Aftalen betyder, at arbejdsgiveren er berettiget til refusion for sygedagpengeudgifter, der betales fra 1. fraværsdag. Der findes ikke en tilsvarende ret for den selvstændige erhvervsdrivende med en langvarig eller kronisk lidelse, som ikke har tegnet en forsikring.

Med forslaget for selvstændige erhvervsdrivende, der har en langvarig eller kronisk lidelse men ikke har tegnet en forsikring, får en mulighed for at indgå en aftale med kommunen, der giver dem adgang til sygedagpenge i de første 14 dages sygefravær (egenperioden), under forudsætning af, at sygedagpengelovens almindelige betingelser er opfyldt.

Det er en betingelse for at indgå en sådan aftale, at selvstændige erhvervsdrivende har en væsentlig forøget fraværskrisiko på grund af en langvarig eller kronisk lidelse, hvilket betyder, at fraværet skønnes at medføre mindst 10 fraværskdage om året.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Lovforslaget sikrer en forenkling af indsatsen for syge- og barselsdagpengemodtagere. Forslagene vil i et lidt større omfang berøre kvinder end mænd idet godt 54 pct. af sygedagpengemodtagerne er kvinder og knap 58 pct. af de lange sygedagpengeforløb vedrører sygemeldte kvinder.

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Ingen.

Samlet vurdering

Det skønnes, at lovforslaget ikke påvirker eksisterende forskelle eller rettigheder. Forslaget påvirker således ikke de strukturer, der stiller mænd og kvinder forskelligt.

Det skønnes, at det ikke vil være nødvendigt at gennemføre en egentlig vurdering af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.