



NOTAT

20. december 2011

## Høringsnotat vedrørende udkast til forslag til ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester

### 1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at bringe de danske regler om underskudsfinansiering af forsyningspligten på linje med EU-Kommissionens fortolkning af forsyningspligtdirektivet.

Med lovforslaget vil det ikke længere være muligt at modregne overskud på forsyningspligt-tjenester, der er omfattet af forsyningspligtdirektivet, i underskud på forsyningspligt-tjenester, der ikke er omfattet heraf (krydsfinansiering).

Når krydsfinansieringsmekanismen fjernes, vil forsyningspligtudbyderen kunne søge om at få underskud på udbud af de maritime nød- og sikkerhedstjenester dækket af staten, idet underskuddet ikke længere skal modregnes i overskuddet på for eksempel fastnettelefoni.

Underskuddet beløb sig efter det oplyste i 2010 til i alt cirka 56 mio. kr.

Lovforslaget har været i høring i perioden 30. november 2011 til 16. december 2011. Der er kommet høringssvar fra 17 af de i alt 311 hørte organisationer, myndigheder, interessenter, mv. Samtlige hørte parter fremgår af punkt 4.

### 2. Generelle bemærkninger

Advokatrådet finder, at høringsperioden på 17 dage er for kort, og at dette medfører, at de hørte parter ikke har en reel mulighed for at forholde sig til lovforslaget eller at fremkomme med et gennearbejdet høringssvar.

#### Kommentar

*Advokatrådets bemærkning om høringsperiodens længde er noteret. Høringsfristen er fastsat af hensyn til at sikre en så hurtig ikrafttræden af loven og dens retsvirkninger som muligt. Loven forventes at træde i kraft 1. april 2012. Erhvervs- og Vækstministeriet bestræber sig på i videst muligt omfang at fastsætte høringsfrister, som giver de hørte parter god mulighed for at fremkomme med relevante og gennearbejdede høringssvar.*

Grønlands Selvstyre anfører, at den maritime nød- og sikkerhedstjeneste er et rigsansliggende, hvorfor ændringer i organiseringen også vil få be-

tydning for Grønland. Grønlands Selvstyre forventer derfor, at Selvstyret kan indgå i arbejdsgruppen.

DI ITEK støtter hensigten med den foreslåede lovændring. DI ITEK fremhæver i den forbindelse, at den fremtidige finansiering bør findes på en måde, der ikke pålægger teleerhvervet nye byrder, og stiller sig til rådighed for input til arbejdet i den arbejdsgruppe, der skal se på den fremtidige organisering og finansiering af de maritime nød- og sikkerhedstjenester.

### **Kommentar**

*Den af regeringen nedsatte arbejdsgruppe vil alene bestå af repræsentanter for relevante ministerier, og arbejdsgruppens anbefalinger til regeringen forventes at foreligge ved udgangen af marts 2012. Arbejdsgruppen vil inddrage Grønlands Selvstyre i relevant omfang. Arbejdsgruppen vil analysere mulige organiserings- og finansieringsmuligheder for de maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark og Grønland.*

### **3. Specifikke bemærkninger**

Kommenteringen af høringssvarene vil ske med udgangspunkt i følgende opdeling:

- 3.1 Løbende dækning af underskud
- 3.2 Samlet opgørelse af nettoomkostninger for tjenester uden for EU-direktivet
- 3.3 Urimelig byrde
- 3.4 Tilbagevirkende kraft
- 3.5 Nedsættelse af arbejdsgruppe

#### **3.1 Løbende dækning af underskud**

TDC peger på, at bestemmelserne vedrørende underskudsfinansiering af de maritime nød- og sikkerhedstjenester bør ændres, således at staten dækker alle omkostningerne ved den maritime nød- og sikkerhedstjeneste for det grønlandske område med virkning fra 1. april 2012 og direkte afholder omkostningerne overfor Tele Greenland.

For så vidt angår de danske aktiviteter har TDC peget på, at TDC selv udfører alle aktiviteterne. Der er derfor ikke samme umiddelbare mulighed for direkte betaling, hvorfor TDC er enig i, at det kan være nødvendigt fortsat at håndtere aktiviteterne med efterfølgende underskudsdekning. TDC mener, at det skal fremgå af lovbemærkningerne, at TDC kan få dækket de nødvendige finansieringsomkostninger.

### **Kommentar**

*Det er TDC, der er udpeget som forsyningspligtudbyder på de aktuelle tjenester, hvorfor der ikke vil kunne ske direkte betaling af underskuddet ved forsyningspligten på den maritime nød- og sikkerhedstjenester i*

*Grønland til Tele Greenland, som foreslået af TDC. En løbende underskudsfinansiering vil udelukkende kunne ske ved betaling til TDC.*

*Indførelsen af en løbende underskudsfinansiering vedrørende de maritime nød- og sikkerhedstjenester for både Danmark og Grønland skønnes rimelig, da den vil kunne minimere den finansielle byrde, som TDC er pålagt i forbindelse med driften af disse tjenester.*

*Indførelse af en løbende betaling af udgifterne ved forsyningspligten på de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester vil kræve en ændring af forsyningspligtbekendtgørelsen. Ændringen vil ske samtidig med ikrafttrædelsen af lovforslaget.*

### **3.2 Samlet opgørelse af nettoomkostninger for tjenester uden for EU-direktivet**

TDC peger på, at de gældende regler i forsyningspligtbekendtgørelsen af uvisse grunde ikke giver mulighed for, at underskud på faste kredsløb og ISDN kan medregnes i underskudsopgørelsen. TDC mener derfor, at bestemmelsen om en samlet beregning af nettoomkostninger for tjenester udenfor forsyningspligt-direktivet alene tjener det formål at reducere det underskud, som staten i henhold til lovens formål nu skal dække.

#### **Kommentar**

*Forsyningspligten på både ISDN og faste kredsløb er inde for rammerne af reglerne og vilkårene for forsyningspligten under afvikling, da der i dag, på grund af den teknologiske udvikling, findes andre tjenester, der kan opfylde de samme behov. På sigt vil der således kun være én forsyningspligt-ydelse udenfor forsyningspligt-direktivet (Gruppe II).*

*Der ses på det grundlag ikke grund til at opretholde, at nettoomkostningerne for forsyningspligt-ydelser uden for forsyningspligt-direktivet (Gruppe II) skal opgøres samlet.*

### **3.3 Urimelig byrde**

TDC bemærker, at lovbemærkningerne om, at Erhvervsstyrelsen skal vurdere om nettoomkostningerne udgør en urimelig byrde for TDC, bør udgå.

TDC bemærker, at det ganske vist fremgår af forsyningspligt-direktivet at et sådant skøn skal udøves som forudsætning for underskudsfinansiering, men TDC mener, at dette alene vedrører tjenester omfattet af forsyningspligt-direktivet og ikke tjenester, der ligger udenfor direktivet.

#### **Kommentar**

*Det bemærkes, at artikel 12 ikke er til hinder for, at de danske regler indeholder en vurdering af "urimelig byrde". Ligesom principperne for beregning af nettoomkostningerne er indført parallelt for tjenester, der*

*ikke er omfattet af EU-direktivet, er der indført en tilsvarende vurdering af "urimelig byrde", før Erhvervsstyrelsen træffer afgørelse om tildeling af godtgørelse. Begrebet har grundlæggende til formål at sikre, at ikke alle nettoomkostninger pr. automatik giver ret til godtgørelse.*

*Det er hensigten med begrebet at sikre styrelsen muligheden for i forbindelse med en afgørelse om underskudsfinansiering, der er baseret på en nettoomkostningsberegning, at kunne tage forbehold for eksempelvis rentabiliteten og effektiviteten af driften hos den aktuelle forsyningspligt-ydelse, markedet generelt mv. Ligeledes kan der eksempelvis tages hensyn til virksomhedens evne til at bære udgiften, dens markedsandele, dens fordele ved driften, dens prissætning og konkurrencesituationen i øvrigt.*

*Forsyningspligttydelser, der som de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester ikke er omfattet af forsyningspligt-direktivet, er ikke undtaget fra de almindelige statsstøtteregler. Hvis staten i alle tilfælde dækker forsyningspligtudbyderens nettoomkostninger, kan der være risiko for ulovlig statsstøtte. Vurderingen af "urimelig byrde" udgør således tillige et værn mod ulovlig statsstøtte.*

### **3.4 Tilbagevirkende kraft**

TDC mener, at det er urimeligt, at loven fastslår, at bestemmelserne alene finder anvendelse på ansøgninger om underskudsdekning, der vedrører dekning for tiden efter lovens ikrafttræden. Lovforslaget bør derfor ændres, så den skaber hjemmel til, at TDC kan få dækket sine dokumenterede underskud på disse tjenester med virkning fra mindst 1. januar 2009.

#### **Kommentar**

*Ændringen beror på en regeringsbeslutning om at ændre reglerne fremadrettet. Ændringen af teleloven beror på en helhedsvurdering, der omfatter behørig hensyntagen til Kommissionens fortolkning af forsyningspligt-direktivets regler om underskudsfinansiering.*

*Lovforslaget udgør hjemlen for en ændret underskudsfinansiering af de maritime nød- og sikkerhedstjenester. Der kan ikke på baggrund af nærværende lovforslag søges underskudsfinansiering for forhold, der vedrører tiden før lovens ikrafttræden.*

### **3.5 Nedsættelse af arbejdsgruppe**

TDC opfatter bemærkninger om nedsættelsen af en arbejdsgruppe, der skal komme forslag til den fremtidige organisering og finansiering således, at arbejdsgruppen vil færdiggøre sine overvejelser, hvorefter opgaven vedr. den maritime nød- og sikkerhedstjeneste i Danmark placeres andetsteds end hos TDC. TDC anmoder Erhvervs- og Vækstministeriet om at bekræfte denne opfattelse.

#### **Kommentar**

*Den af regeringen nedsatte tværministerielle arbejdsgruppe har til opgave at se på samtlige muligheder for en fremtidig organisering og finan-*

*siering af de maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark og Grønland. På baggrund af arbejdsgruppens arbejde vil regeringen træffe beslutning om den fremtidige organisering og finansiering af de radiobase-rede maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark og Grønland. Det er derfor på nuværende tidspunkt ikke muligt at sige noget om den fremtidige organisering, herunder om forsyningspligten fortsat skal opretholdes.*

#### 4. Høringsparterne

AC Systems, ACN, Advice Digital ApS, Advokatrådet, Advokatsamfundet, Altibox, Aplus, Arbejdernes Radio- og Fjernsynsforbund, Audio-Visuelt Centrum A/S, Banedanmark, Barablu, B-Close, Bech-Bruun, Belle Balance, Beredskabsstyrelsen, BiBoB, Bob Production, Bolignet A/S, Bolignetforeningen, Bolignet-Aarhus F.M.B.A., Boligselskabernes Landsforening, Boxer TV A/S, Brancheforum Digitale Medier, Bredbånd Nord I/S, Broadcast Service Danmark A/S, Butler Networks A/S, Call me, Canal Digital Danmark A/S, CBB, Center for Communication, Media and Information Technologies, Ålborg Universitet, Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR), Change Networks A/S, Cirque Bredbånd A/S, Claus Vestland Live Entertainment, Colt, Comendo Telecom A/S, Comflex, ComSystem A/S, Comtalk ApS, ComX Networks A/S, Copydan, Crossroads Copenhagen, CSC Danmark A/S, Daisy Net, Damm Cellular Systems A/S, DanDial Networks A/S, Danish Maritime Authority, Danmarks Meteorologiske Institut, Danmarks Radio, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet, Danovation ApS, Dansk Beredskabskommunikation A/S, Dansk Design Center, Dansk El-Forbund, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk IT, Dansk Kabel TV, Dansk Management Råd, Dansk Metal, Dansk Net, Dansk Standard, Danske eWIRE A/S, Danske Handicaporganisationer, Danske Mediers Forum, Danske Regioner, Danske Telecom, Datatilsynet, DELTACOM electronics, Departementet for Boliger, Infrastruktur og Trafik, Det Centrale Handicapråd, Det Færøske Landsstyre, Det Juridiske Fakultet, Københavns Universitet, Det Kongelige Teater, Devoteam Consulting A/S, DI/ITEK, DIFO, Dansk InternetForum, Diginet Øresund, Digital Rights, DK-Hostmaster A/S, DLG Tele, DRB Lys & Lyd I/S, DSB, Elro Erhverv A/S, Ementor Danmark A/S, End2End Connectivity, Energi Fyn, EnergiMidt, Energistyrelsen, Equant Danmark A/S, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Ericsson Danmark A/S, European Tour Production, Evercall, Experimenterende Danske Radioamatører, Facicom A/S, FasCom A/S, FDA, FDE, Fiberby, Finansministeriet, Finansrådet, Firstcom A/S, Fjarskiftiseftirlitid - Telekommunikationsmyndigheden på Færøerne, Fonet, Forbrugerelektronik.dk, Forbrugerrådet, Forbrugestyrelsen, Foreningen af Danske Internet Medier (FDIM), Forlæggerforeningen, Forsikringens Hus, Forsvarets Efterretningstjeneste, Forsvarskommandoen, Forsvarsministeriet, Frederiksberg Kommune, Frogne A/S, Fullrate A/S, Fællessekretariatet for Konkurrencenævnet og Grønlands Forbrugerråd, Føroya Tele, Galten Elværk, Gerd C. Heil, Global Connect A/S, Global Crossing, GlobalTel, Goldfish Sound, Grønlands Selvstyre, Grønlands Selvstyre - Naalakkersuisut, Grønlands Selvstyre - Radioforvaltningen, Grønlands Selvstyre - Telestyrelsen, HEF, Hi3G Denmark ApS, Hjemmeværnskommandoen, HK Danmark, Horesta, IBM Danmark, ICE.NET, IFPI, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Institut for Informations- og Medievidenskab, Århus Universitet, Intelcom Danmark A/S, InterPhone Danmark ApS, iPi-

nion ApS, Ipvision A/S, IT-Branchen, ITEK, IT-politisk Forening, ITR Data A/S, Jay.net A/S, Jens Bønding, Justitsministeriet, Kanal Syd, Klima og Energiministeriet, Kommunernes Landsforening, KommunikationsCentret ApS, Konkurrence- og forbrugerstyrelsen, Kooperationen, Kulturministeriet, Københavns Brandvæsen, Københavns Energi, Københavns Kulturcenter, L'EASY, Landbrug og Fødevarer, Landgreen AUDIO, Landsorganisationen i Danmark, Lebera Mobile Danmark, LIC, Lycamobile, LydRommet Danmark as, Lydudlejning.net, M1, MACH, Maxtel.dk ApS, MidtVest Bredbånd A/S, Miljøministeriet, Mira Internet, MobilCash ApS, Motorola, Mtel, Musikzonen, MVNO A/S, Nanomobil, Navn, Naymz, NC Elektronik, NEC Unified Solutions, NEF, Net 1, Netgroup A/S, Nets, Netteam A/S, Nianet A/S, Nielsen Nørager, NIRAS, NIROS Communications A/S, NM Net ApS, NoPayNet, Nordic Connect, Nordisk Mobiltelefon Danmark A/S, Nordit A/S, NRGi, Nuuk SKYnet A/S, Offentligt Ansattes Organisationer, OiSTER, One Mobile, Onfone ApS, Orange Business Danmark A/S, Orza Network A/S, Pallas Informatik A/S, Parknet, Per Johnsen, Perspektiv Bredbånd, Phone-IT A/S, Phonic Ear A/S, Plesner, PMR Brugergruppen, Politiets Efterretningstjeneste, Producentforeningen, Professional Sound Systems, Radiocom Danmark A/S, Realkreditrådet, Redspot ApS, Region Hovedstaden, Rigspolitiet, Rovsing Management, Rådet for større IT-sikkerhed, Sagitta ApS, Samenslutning af Lokale Radio- og TV-stationer, Samrådet for Ophavsret, SAS Radisson Falkoner, Seas-NVE, Sennheiser Nordic A/S, Siemens, Signafon, Siminn, SimService ApS, SkyLine, Sonomio, STANDLUX ApS, Statens Luftfartsvæsen, Statsministeriet, Stig Sparre-Ulrich, Super-tel A/S, Switt ApS, Syd Energi, Sydfyns Intranet A/S, TDC A/S, Teatret Svalegangen, TEKNIQ Installatørernes Organisation, TELE Greenland International A/S, Teleankenævnet, Telefonselskabet A/S, Teleklagenævnet, Telekommunikationsindustrien i Danmark (TI), Telenor, Telenordic, Tele-Post - Grønland, Telia Danmark, Telia Stofa, Tellio, Telmore, Telogic, Telsome, Teracom, TetraStar A/S, The European Aeronautic Defense and Space Company, Thomas Bolvig, Time2Call ApS, Tivoli, Transportministeriet, Tre-For Bredbånd, Tripplephone A/S, TV 2/Østjylland, TV Syd, TV/Midt-Vest, TV2 Danmark, TV2/Bornholm, TV2/Fyn, TV2/Lorry, TV2/Nord, TV2/Øst, TV-Glad, Udenrigsministeriet, UNI-C, Uni-tel A/S, Universal Telecom, Universitetsradioen, Unotel A/S, Unwire, Updata Danmark A/S, UTN Denmark ApS, Verdo Tele, Verizon business Danmark, Vest Net A/S, Viasat, Videnskabsministeriet, VIP Group ApS, Viptel ApS, Vopium A/S, Wao!, Wohlfeldt Lydproduktion, Wuptimobil, YouSee A/S, Zenitel, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Økonomiforvaltningen i Københavns Kommune, Økonomistyrelsen og Østjysk Energi