



Til lovforslag nr. L 55

Folketinget 2011-12

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 0. februar 2012

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om erstatning fra staten til ofre for forbrydelser og færdselsloven

(Forhøjelse af den kriminelle lavalder)

[af justitsministeren (Morten Bødskov)]

1. Ændringsforslag

Justitsministeren har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 14. december 2011 og var til 1. behandling den 20. december 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 4. november 2011 dette udkast til udvalget, jf. REU alm. del – bilag 75. Den 12. december 2011, 5. januar 2012 og 17. januar 2012 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Samråd

[Udvalget har stillet 5 samrådsspørgsmål til justitsministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd den 19. januar og den 9. februar 2012. Ministeren har efterfølgende sendt udvalget de talepapirer, som lå til grund for besvarelsen af spørgsmålene.]

Spørgsmål

Udvalget har stillet 25 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget kan ikke tilslutte sig lovforslaget. Dansk Folkeparti ønsker den kriminelle lavalder nedsat til 12 år.

Det er Dansk Folkepartis opfattelse, at man ved en kriminel lavalder på 12 år, gør det muligt, at få fat på de unge, der er på vej ud i kriminalitet, således at den unge får en chance for at komme på rette spor. En lavere kriminel lavalder, vil ligeledes sikre, at de unge lærer, at der er en konsekvens af deres handlinger, samt betyde, at retsfølelsen opretholdes i forhold til offeret.

Dansk Folkeparti er endvidere af den opfattelse, at udnyttelsen af søskende og kammerater, som er under den kriminelle lavalder, minimeres netop ved en nedsættelse af den kriminelle lavalder.

Det er vigtigt at understrege, at intentionen med en nedsættelse af den kriminelle lavalder for Dansk Folkeparti aldrig har været, at unge mennesker skal i fængsel. En nedsættelse af den kriminelle lavalder vil derimod øge retssikkerheden for de unge, da de sikres retten til en forsvarer mv. og ikke alene af sociale myndigheder kan placeres på en institution.

Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

B e m æ r k n i n g e r

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *justitsministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 4

1) Paragraffen affattes således:

»§ 4

I færdselsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1047 af 24. oktober 2011, som ændret ved § 1 i lov nr. 716 af 25. juni 2010, lov nr. 1551 af 21. december 2010 og § 1 i lov nr. 479 af 23. maj 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 118, stk. 3 og 4, ændres »jf. stk. 3« til: »jf. stk. 2«.

2. I § 80, stk. 4, 1. pkt., § 80 b, stk. 4, 2. pkt., og § 81, stk. 1 og 3, ændres »14 år« til: »15 år«.

[Konsekvensrettelser som følge af ændring af færdselsloven den 1. januar 2012]

Til § 5

2) Paragraffen udgår.

[Konsekvensrettelse som følge af ændring af færdselsloven den 1. januar 2012]

Til nr. 1

De foreslåede ændringer er en konsekvens af § 1, nr. 4, i lov nr. 184 af 8. marts 2011, hvorefter færdselslovens § 118, stk. 2, ophæves med virkning fra den 1. januar 2012.

Til nr. 2

Som en konsekvens af, at den kriminelle lavalder blev nedsat til 14 år ved lovændringen den 1. juli 2010, blev reglerne i færdselslovens § 80, stk. 4, 1. pkt., § 80 b, stk. 4, 2. pkt., og § 81, stk. 1 og 3, ved § 1, nr. 2, i lov nr. 184 af 8. marts 2011 ændret, således at personer, der er fyldt 14 år, fremover selv alene bærer det strafferetlige ansvar for overholdelsen af færdselslovens regler om sikkerhedsseler, styrt-hjelme samt antallet af passagerer, der lovligt kan befordres. Denne ændring af færdselsloven er trådt i kraft den 1. januar 2012.

Som følge af den foreslåede forhøjelse af den kriminelle lavalder, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, foreslås det, at aldersgrænsen i de nævnte regler i færdselsloven også forhøjes til 15 år.

Det strafferetlige ansvar for overholdelse af de nævnte regler i færdselsloven vil således (som indtil den 1. januar 2012) fremover alene påhvile personer, der er fyldt 15 år, mens det strafferetlige ansvar i forhold til børn under 15 år påhviler føreren af køretøjet.

Jacob Bjerregaard (S) Poul Andersen (S) Mogens Jensen (S) Mette Reissmann (S) Ole Hækkerup (S) Rasmus Prehn (S)

Jeppe Mikkelsen (RV) Zenia Stampe (RV) Camilla Hersom (RV) Meta Fuglsang (SF) Anne Baastrup (SF) fmd.

Pernille Skipper (EL) Johanne Schmidt-Nielsen (EL) Frank Aaen (EL) Doris Jakobsen (SIU) Kim Andersen (V)

Preben Bang Henriksen (V) Inger Støjberg (V) Karen Jespersen (V) Jan E. Jørgensen (V) Karsten Lauritzen (V)

Kristian Pihl Lorentzen (V) Karsten Nonbo (V) Peter Skaarup (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Pia Adelsteen (DF)

Kim Christiansen (DF) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Tom Behnke (KF) nfmd.

Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	44	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

Oversigt over bilag vedrørende L 55

Bilagsnr. Titel

- | | |
|---|--|
| 1 | Høringssvar og høringsnotat, fra justitsministeren |
| 2 | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 3 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 4 | Supplerende høringssvar og høringsnotat, fra justitsministeren |
| 5 | Supplerende høringssvar, fra justitsministeren |
| 6 | Ændringsforslag, fra justitsministeren |
| 7 | 1. udkast til betænkning |
| 8 | Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 55

Spm.nr. Titel

- | | |
|---|---|
| 1 | Spm. om baggrunden for at ministeren ikke mener, at en 14-årig har den »fornødne modenhed« til at det er forsvarligt at anvende strafferetlige sanktioner, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om de seneste opdaterede tal for, hvor mange 14-årige der er anmeldt, sigtet og dømt siden den kriminelle lavalder blev sat ned i 2010, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om hvor mange sager mod 14-årige, der er blevet sat i bero, som følge af Rigsadvokatens brev af 17. november 2011 til anklagemyndighederne om at sætte sådanne sager i bero, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om ministeren vil overføre midler til andre dele af retsvæsenet eller vil ministeren anvende dem til at sikre en forstærket indsats mod ungdomskriminalitet, nu hvor 14-åriges kriminalitet fremover ikke længere kan straffes, og i så fald hvordan, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om en redegørelse for hvordan ministeriet har beregnet, at mindredgifterne med lovforslaget er 15,5 mio. kr. for staten og 29,7 mio. kr. for kommunerne, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm. om der i 2010 og 2011 har været børn, der har afsonet i almindelige fængsler, herunder 14-årige og i så fald hvor mange og hvor længe, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm. om det ikke krænker ministerens retsfølelse, at f.eks. en 14-årig voldsmand med regeringens lovforslag ikke kan retsforfølges, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 8 | Spm. om, hvor mange 14-årige der er idømt bøde eller anden strafferetlige sanktion, efter de seneste opgørelser herom, vil få bøden eller sanktionen eftergivet per 1. marts 2012 forudsat lovforslaget vedtages, til justitsministeren, og ministerens svar herpå |
| 9 | Spm. om, at da lovforslaget om sænkelse af den kriminelle lavalder blev vedtaget i 2010, frygtede bl.a. modstandere af forslaget, med henvisning til Ungdomskommissionens betænkning, at sæn- |

- kelsen ville kunne fører til en negativ kriminalpræventiv effekt. Er ministeren bekendt med, at man har set en sådan effekt siden lovens ikraftstræden 25. juni 2010, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om oversendelse af talepapir fra samrådet den 19/1-12, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om fremsendelse af en tidslinje, der afdækker tidsforløbet i forhold til, hvornår Rigsadvokatens brev om berostillelse af straffesager mod 14-årige blev udsendt, hvornår lovudkastet forelå, hvilken høringsperioden der var for lovudkastet og hvornår lovforslaget fremsattes i Folketinget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvorvidt berostillelsen af straffesager mod 14-årige i forbindelse med lovudkastet blev sendt i høring har været en nødvendighed, i henhold til det gældende retsgrundlag, eller om man i overensstemmelse med det gældende retsgrundlag kunne have sat sagerne i bero på et senere tidspunkt i lovbehandlingen af L 55, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om der er fortilfælde for at Rigsadvokaten udsender brev om berostillelse af straffesager i forbindelse med, at der foreligger et udkast til et lovforslag på det strafferetlige område, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om ministeren mener, at der bør ske berostillelse af straffesager mod 14-årige før et lovforslag om at hæve den kriminelle lavalder til 15 år er vedtaget og mener ministeren i så fald, at denne berostillelse bør ske allerede når der kun foreligger et udkast til lovforslag, der sendes i høring, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om oversendelse af den korrespondance der har været mellem Justitsministeriet og Rigsadvokaten om sidstnævntes udmelding om berostillelse af straffesager mod 14-årige i forbindelse med at der forelå et udkast til lovforslag L 55, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om kommentar til artiklerne »Jeg er bange for at møde dem« og »14-årig undgår straf for vold«, BT den 10. og 11. december 2011, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om ministeren vil bekræfte, at efter lovforslagets ikrafttrædelse, vil retstilstanden være sådan, at hvis en 14½-årige f.eks. begår voldtægt kan vedkommende ikke straffes og politiets opgave er at underrette de relevante myndigheder, der så evt. agere efter sociallovgivningens bestemmelser, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om oversendelse af et sagsresumé af de 8 sager, som Rigsadvokaten har fået forelagt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om en redegørelse for, hvorfor der i den omtalte sag med »tre unge der var sigtet for vold efter § 244« først er rejst sigtelse (efteråret 2011) over et år efter den pågældende lovovertrædelse

- fandt sted (juni 2010), til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om en redegørelse for hvorfor Rigsadvokaten i to af de forelagte sager ikke mente anklagemyndigheden skulle begære sagen udsat og hvorfor by- og landsretten var af en anden opfattelse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om oversendelse af en samlet statistik for kriminalitet begået af 14-15-årige i 2011, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om oversendelse af et kort sagsresumé af de afgørelser, hvor der er idømt en ubetinget dom, ungdomssanktion, betinget dom med vilkår om samfundstjeneste eller foranstaltningsdom, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om bopælskommunen automatisk bliver underrettet, hvis sanktioner bortfalder og har kommunerne i givet fald pligt til at tage skridt, der træder i stedet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om en detaljeret beskrivelse af de fire voldtægtssager, hvor der endnu ikke er truffet afgørelse, jf. sidste afsnit på side 3 i bilaget til ministeren svar på spørgsmål 2, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om en redegørelse for de tre voldtægtssager, som vedrører samme person samt tilsende udvalget dommen, der omtales i sidste afsnit på side 3 i bilaget til ministeren svar på spørgsmål 2, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 55

Samråds- Titel

spm.nr.

- A Samrådsspm. om ministeren mener, at det er rimeligt når Rigsadvokaten nu har udmeldt, at alle sager imod unge imellem 14 og 15 år skal standes med øjeblikkelig virkning, fordi regeringen er på vej med et lovforslag om at hæve den kriminelle lavalder til 15 år, til justitsministeren
- B Samrådsspm. om ministeren er enig i, at Rigsadvokaten burde vente med at melde ud at anklagemyndighederne rundt om i landet skal frafalde alle straffesager mod 14-årige indtil det lovforslag regeringen er på vej med vedr. den kriminelle lavalder træder i kraft, til justitsministeren
- C Samrådsspm. om hvor stort et bødekraft, der samlet opgives ind-drevet, hvis loven som efter planen træder i kraft den 1. marts 2012, til justitsministeren
- D Samrådsspm. om en redegørelse for, hvilke psykologiske udviklingstræk ministeren mener findes hos 15-årige og er fraværende hos 14-årige, til justitsministeren
- E Samrådsspm. om ministeren kan bekræfte, at unge på 14 år, der f.eks. er under tilsyn af Kriminalforsorgen eller udfører samfundstjeneste, ikke længere vil være under tilsyn eller skulle ud-

føre samfundstjenesten efter den 1. marts 2012, såfremt lovforslaget vedtages, til justitsministeren