

Frank Rasmussen

Fra: Henrik Grosen Nielsen [hgn@mbbl.dk]
Sendt: 28. marts 2012 10:35
Til: Frank Rasmussen
Cc: Ronni Andreas Skov Nielsen
Emne: Lovforslag ad styrkelse af vismændene

Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter har ikke nogen bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Vh Henrik Grosen Nielsen

Henrik Grosen Nielsen
Økonomichef
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter
Gl. Mønt 4
1117 København K
E-mail: hgn@mbbl.dk
Telefon: 41717721

Frank Rasmussen

Fra: Anne Marie Elmer (DEP) [AE@evm.dk]
Sendt: 30. marts 2012 12:52
Til: Frank Rasmussen
Cc: Julie Sonne (EVM); Helle Dam Sørensen (DEP); 1 - DEP OM1 (enhedspostkasse)
Emne: SV: Lovforslag i høring

Kære Frank

Erhvervs- og Vækstministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget om Det Økonomiske Råd.

Med venlig hilsen
 Anne Marie Elmer

Anne Marie Elmer
 specialkonsulent, cand. polit.

Erhvervs- og Vækstministeriet
 Vækstpolitisk Sekretariat
 Slotsholmsgade 10-12
 1216 København K
 Tel.Dir.: 33 95 45 99
 E-mail: AE@EVM.DK

Fra: Frank Rasmussen [mailto:fra@oim.dk]
Sendt: 27. marts 2012 15:16
Til: bm@bm.dk; nationalbanken@nationalbanken.dk; regioner@regioner.dk; 1 - DEP Erhvervs- og Vækstministeriets officielle postkasse; fm@fm.dk; De Økonomiske Råd; fmn@fmn.dk; jm@jm.dk; kl@kl.dk; kebmin@kebmin.dk; kum@kum.dk; mim@mim.dk; mbbl@mbbl.dk; uvm@uvm.dk; fivu@fivu.dk; fvm@fvm.dk; km@km.dk; DEP Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse; info@rigsrevisionen.dk; skm@skm.dk; sm@sm.dk; stm@stm.dk; trm@trm.dk; um@um.dk
Cc: udvalg@ft.dk; Birgitte Anker; Søren Bjerregaard; Nils Majgaard Jensen; Michael Medom Hansen; Camilla Sonne
Emne: Lovforslag i høring

Hermed sendes udkast til lovforslag i høring. Det drejer sig om:

Forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Med lovforslaget får Det Økonomiske Råd (vismændene) en mere fremtrædende plads i vurderingen af udgifts- og finanspolitikken, idet rådet årligt skal vurdere:

- holdbarhed i de langsigtede offentlige finanser,
- den mellemfristede udvikling i den offentlige saldo, herunder udviklingen i den strukturelle saldo,
- om de vedtagne udgiftslofter er afstemte med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser,
- om de vedtagne udgiftslofter overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med forslag til budgetlov, som fremsættes af finansministeren.

Vi er interesseret i at høre Deres bemærkninger til forslaget, før lovforslaget skal behandles i Folketinget. Vi skal derfor anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovforslaget **senest den 12. april 2012**.

13-04-2012

Bemærkninger bedes sendt pr. e-mail til fra@oim.dk.

Lovforslaget forventes fremsat den 25. april 2012.

Spørgsmål kan rettes til chefkonsulent Frank Rasmussen på tlf. 72 28 26 61 eller kontorchef Søren Bjerregaard på tlf. 72 28 26 60.

Med venlig hilsen

Frank Rasmussen

Frank Rasmussen

Chefkonsulent, Dansk Økonomi

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 • 1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oeim.dk

Frank Rasmussen

Fra: Birgitte Thiesen (DEP) [bith@fvm.dk]

Sendt: 10. april 2012 12:47

Til: Frank Rasmussen

Cc: Postkasse, Økonomienheden (DEP); Mikkel Stage (DEP); Louise Bünemann (DEP); Susan Bramsen (DEP); Charlotte Arp (DEP); Lone Faliu (DEP)

Emne: Svar på høring over forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Med e-mail af 27. marts 2012 anmodede Økonomi- og Indenrigsministeriet om Fødevareministeriets bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd (Det Økonomiske Råds løbende vurdering af dansk finans- og udgiftspolitik).

På denne baggrund skal Fødevareministeriet oplyse, at man ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Birgitte Thiesen
Specialkonsulent
Juridisk enhed

Direkte tlf. +45 50 83 9110
Email bith@fvm.dk



Slotsholmsgade 12
1216 København K
Tlf. +45 33 92 33 01
Email: fvm@fvm.dk
fvm.dk



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri
Departementet

Frank Rasmussen

Fra: rr@rigsrevisionen.dk
Sendt: 11. april 2012 12:36
Til: csl@fm.dk; hly@fm.dk; nsf@fm.dk; Frank Rasmussen
Cc: Yvan Pedersen
Emne: Høringssvar fra Rigsrevisionen (2012-3010-13)
Vedhæftede filer: Høringssvar budgetlov_11_4_2012.docx; signaturbevis.txt

Vedhæftet fremsendes Rigsrevisionens høringssvar vedrørende udkast til forslag til Budgetlov samt udkast til forslag til Lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Med venlig hilsen

Gregers Johannesen
Specialkonsulent

RIGSREVISIONEN



St. Kongensgade 45
DK-1264 København K

Tlf. +45 339 28 400
Dir. +45 339 28 367
Fax +45 331 10 415

gjo@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk



Finansministeriet
Økonomi- og Indenrigsministeriet

St. Kongensgade 45
1264 København K

Tlf. 33 92 84 00
Fax 33 11 04 15

rr@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk

Høring over udkast til forslag til Budgetlov samt udkast til forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

11. april 2012

Kontor: C6

J.nr.: 2012-3010-13

Finansministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af den 27. marts 2012 anmodet om Rigsrevisionens bemærkninger til ovennævnte udkast.

Rigsrevisionen bemærkninger afgives samlet til de to udkast, da bemærkningerne i noget omfang er fælles for de to udkast.

Rigsrevisionen har ved gennemgangen af udkastene særligt lagt vægt på bestemmelser om regnskab, revision og budgetopfølgning.

Vedr. udkast til forslag til Budgetlov

§ 9

Det fremgår af bemærkningerne til § 9 (s. 32, 4. afsnit) at eventuelle mindredgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler, herunder den udnyttede del af reserven, ikke må anvendes til dækning af overskridelser af det statslige delloft for driftsudgifter. Dette gælder både i forbindelse med budgetteringen af udgifter under lofterne, og når de faktisk regnskabsførte udgifter opgøres.

Rigsrevisionen forslår, at det overvejes at indarbejde spørgsmålet om overførselsadgang direkte i lovteksten.

§ 15, stk. 1

Det fremgår af teksten, at udgiftskontrollen foretages "... senest ved udgangen af 1. kvartal i det nye finansår på baggrund af de endelige regnskabstal for det foregående finansår ...".

Rigsrevisionen skal gøre opmærksom på, at på dette tidspunkt er regnskabet endnu ikke revideret af Rigsrevisionen, ligesom regnskabet ikke er godkendt

af Folketinget. Rigsrevisionen skal derfor foreslå, at ordet "endelige" erstattes af ordet "foreliggende".

Rigsrevisionen er opmærksom på, at erfaringsmæssigt vil eventuelle ændringer i regnskabet være af begrænset omfang og næppe af en størrelsesorden, der kan påvirke vurderingen af overholdelsen af udgiftsloftet.

Side 13, 2. afsnit vedr. statsregnskabet

Det fremgår på side 13, 2. afsnit, at "Statsrevisorerne bistås af Rigsrevisionen, der reviderer statsregnskabet og afgiver beretning om revisionen til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorloven"

Rigsrevisionen skal foreslå, at der indsættes følgende med henblik på at tydeliggøre Rigsrevisionens opgaver i forbindelse med statsregnskabet:

"Ved revisionen efterprøves, om regnskabet er rigtigt, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Endvidere foretages en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af regnskabet"

Rigsrevisionen skal i øvrigt foreslå, at et tilsvarende afsnit om revisionen af statsregnskabet indsættes i bemærkningerne til forslag om lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

Vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

Det fremgår § 1, stk. 2, at "Det Økonomiske Råd skal endvidere vurdere, om de vedtagne udgiftslofter overholdes såvel i planlægningsfasen som når regnskabet foreligger".

Rigsrevisionen foreslår, at der i stedet for "planlægningsfasen" anvendes "i budgetfasen".

Rigsrevisionen finder, at der er behov for i lovbemærkningerne at tydeliggøre Det Økonomiske Råds opgaver ved vurdering af overholdelsen af udgiftslofterne, når regnskabet foreligger, så afgrænsningen i forhold til den revisionsopgave som Rigsrevisionen efterfølgende udfører er tydelig.

Rigsrevisionen har herudover ikke bemærkninger til de to fremsendte udkast.

Eventuelle spørgsmål kan stilles til afdelingschef Yvan Pedersen, tlf. 33928550, eller kontorchef Lars Tang, tlf. 33928679, eller via e-mail til rr@rigsrevisionen.dk med oplysning om vores j.nr., der står i brevhovedet.

Med venlig hilsen

Yvan Pedersen
Afdelingschef

Frank Rasmussen

Fra: Morten Hedegaard Rasmussen [mhr@nationalbanken.dk]
Sendt: 11. april 2012 14:13
Til: 'csl@fm.dk'; 'hly@fm.dk'; 'nsf@fm.dk'; Frank Rasmussen
Cc: Anders Møller Christensen; Peter Ejler Storgaard; Niels Lynggård Hansen; Jeannie Jensen
Emne: Høring over forslag til budgetlov og høring over forslag til lov om ændring af lov om Det økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd
Vedhæftede filer: Hørings svar.pdf

Hermed Nationalbankens hørings svar.

Med venlig hilsen

Morten Hedegaard Rasmussen
Fuldmægtig, Dansk økonomi
Økonomisk Afdeling

Telefon: 3363 6570
mhr@nationalbanken.dk

Danmarks Nationalbank
Havnegade 5
1093 København K
www.nationalbanken.dk



DANMARKS
NATIONALBANK

Hvis De har modtaget denne e-mail ved en fejl, bedes den returneret til afsenderen og derefter slettet.
If you received this email by mistake, please let us know and delete the email.



DANMARKS
NATIONALBANK

Finansministeriet
Økonomi- og Indenrigsministeriet

Direktionen
Havnegade 5
1093 København K
Tlf.: 33 63 63 63
Fax: 33 63 71 03
nationalbanken@nationalbanken.dk
www.nationalbanken.dk

Høring over forslag til budgetlov og høring over forslag til lov om ændring af lov om Det økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

11. april 2012

Sagsnr.: 119144
Dokumentnr.: 1179135

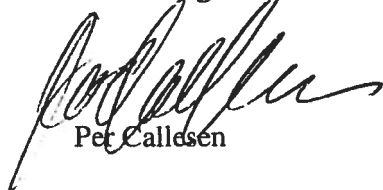
Finansministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet har sendt ovennævnte lovforslag i høring med anmodning om Nationalbankens kommentarer.

De to lovforslag indgår i en samlet lovpakke, der skal understøtte, at de offentlige udgifter udvikler sig i overensstemmelse med målsætningerne og prioriteringerne i de mellemfristede finanspolitiske planer. Lovpakken vil implementere bestemmelserne i finanspagten. Budgetlovens omdrejningspunkt er, at der indføres flerårige udgiftslofter i stat, regioner og kommuner.

De sidste par årtier har det offentlige forbrug gentagne gange overskredet det forbrug, der var planlagt i de mellemfristede planer. Det understreger nødvendigheden af mere effektive styringsmekanismer. Nationalbanken støtter derfor de nye initiativer, herunder de nominelle fire-årige udgiftslofter for stat, regioner og kommuner og de forbedrede redskaber til den løbende evaluering af, om lofterne overholdes. Sidstnævnte giver grundlag for en hurtig tilpasning, hvis udgifterne er ved at overskride loftet.

Nationalbanken ser positivt på, at De økonomiske Råd ifølge lovforslaget får en mere fremtrædende rolle i vurderingen af udgifts- og finanspolitikken. De økonomiske Råd skal bl.a. vurdere, om udgiftslofterne er afstemt med de finanspolitiske målsætninger, og om lofterne overholdes i planlægningsfasen, samt når regnskabet foreligger. Dermed varetager en uafhængig institution kontrollen med udgiftslofterne, hvilket er i overensstemmelse med en række internationale anbefalinger. Det er desuden positivt, at flere institutioner har de fornødne forudsætninger og kompetencer til en grundig vurdering af finans- og udgiftspolitikken.

Med venlig hilsen



Per Callesen

Frank Rasmussen

Fra: SUM Lovhøringer
Sendt: 11. april 2012 17:01
Til: Frank Rasmussen
Emne: SV: Lovforslag i høring

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har ikke bemærkninger til det fremsendte.

Med venlig hilsen

Mads Kirkegaard
 Specialkonsulent



**MINISTERIET
 SUNDHED
 FOREBYGGELSE**

Sundhedsjura og Lægemiddelpolitik
 Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse / Ministry of health and prevention
 Slotsholmsgade 10-12, DK-1216 København K

Telefon / Phone: (+45) 72 26 95 81
 E-mail: maki@sum.dk
 Website: www.sum.dk

Fra: Frank Rasmussen
Sendt: 27. marts 2012 15:16
Til: bm@bm.dk; nationalbanken@nationalbanken.dk; regioner@regioner.dk; evm@evm.dk; fm@fm.dk; dors@dors.dk; fmn@fmn.dk; jm@jm.dk; kl@kl.dk; kebmin@kebmin.dk; kum@kum.dk; mim@mim.dk; mdbl@mdbl.dk; uvm@uvm.dk; fivu@fivu.dk; fvm@fvm.dk; km@km.dk; DEP Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse; info@rigsrevisionen.dk; skm@skm.dk; sm@sm.dk; stm@stm.dk; trm@trm.dk; um@um.dk
Cc: udvalg@ft.dk; Birgitte Anker; Søren Bjerregaard; Nils Majgaard Jensen; Michael Medom Hansen; Camilla Sonne
Emne: Lovforslag i høring

Hermed sendes udkast til lovforslag i høring. Det drejer sig om:

Forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Med lovforslaget får Det Økonomiske Råd (vismændene) en mere fremtrædende plads i vurderingen af udgifts- og finanspolitikken, idet rådet årligt skal vurdere:

- holdbarhed i de langsigtede offentlige finanser,
- den mellemlistede udvikling i den offentlige saldo, herunder udviklingen i den strukturelle saldo,
- om de vedtagne udgiftslofter er afstemte med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser,
- om de vedtagne udgiftslofter overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med forslag til budgetlov, som fremsættes af finansministeren.

Vi er interesseret i at høre Deres bemærkninger til forslaget, før lovforslaget skal behandles i Folketinget. Vi

13-04-2012

skal derfor anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovforslaget **senest den 12. april 2012**.

Bemærkninger bedes sendt pr. e-mail til fra@oim.dk.

Lovforslaget forventes fremsat den 25. april 2012.

Spørgsmål kan rettes til chefkonsulent Frank Rasmussen på tlf. 72 28 26 61 eller kontorchef Søren Bjerregaard på tlf. 72 28 26 60.

Med venlig hilsen

Frank Rasmussen

Frank Rasmussen

Chefkonsulent, Dansk Økonomi

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 • 1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

Frank Rasmussen

Fra: Andreas Guoth Stefansen, AGS. [ags@regioner.dk]
Sendt: 12. april 2012 13:32
Til: nsf@fm.dk; Frank Rasmussen; Nils Majgaard Jensen
Cc: Kristian Heunicke, KHE; Rikke Margrethe Friis, RMF
Emne: Danske Regioners hørings svar til budgetlov
Vedhæftede filer: Hørings svar til budgetlov fra Danske Regioner.docx

Til Finansministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet

Vedhæftet er Danske Regioners hørings svar. Der er tale om et fælles hørings svar til:

- lovforslag om budgetlov
- forslag til lov om ændring af lov om regionernes finansiering
- forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Med venlig hilsen
Andreas Guoth Stefansen

Seniorkonsulent
Økonomi og Sundhedsanalyse

Danske Regioner

Dampfærgevej 22

2100 København Ø

T 35 29 81 62

F 35 29 83 00

E ags@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til

regioner@regioner.dk

www.regioner.dk



Til Finansministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet

11-04-2012

Høringssvar til lovforslag vedrørende budgetlov (forslag til budgetlov, forslag til lov om ændring af lov om regionernes finansiering og forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd)

Danske Regioner har den 27. og 28. marts modtaget ovennævnte lovforslag i høring. Danske Regioner har valgt at udarbejde et samlet høringssvar, fordi forslagene betragtes som en samlet lovpakke, hvor bemærkningerne til de enkelte dele er indbyrdes relevante.

Danske Regioner understreger, at der er tale om kompleks lovgivning med store konsekvenser, som også i lyset af påsken er underkastet en stram høringsfrist. Der tages forbehold for behandling i Danske Regioners bestyrelse, som først kan ske på ordinært møde den 11. maj.

Indledende bemærkninger

Danske Regioner anerkender lovens formål med at sikre overskud på de samlede offentlige finanser og sikre en hensigtsmæssig udgiftsstyring i den offentlige sektor. Det er afgørende, at der fortsat er tillid til dansk økonomi, og en stram udgiftsstyring er fundamentet for effektiv ressourceudnyttelse og ansvarlig forvaltning af offentlige midler.

Regionerne har siden kommunalreformen lagt stor vægt på overholdelse af de økonomiske aftaler med regeringen. De fem regioner har hver for sig og under ét i regnskab 2011 og budget 2012 bevist, at balance og styring ikke er et fremtidigt mål men allerede en realitet. Det klare ansvar for den regionale økonomi er løftet, selv om der ikke har eksisteret muligheden for/trusler om statslige sanktioner.

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00
F 35 29 83 00
E regioner@regioner.dk

Danske Regioner understreger i den forbindelse, at budgetoverskridelserne i 2009 for regionernes vedkommende generelt var knyttet til meraktivitet som følge af ventelister efter den omfattende strejke i 2008. Hele overskridelsen er blevet indhentet i 2010 og 2011 uden at sætte varige spor i den offentlige økonomi. Danske Regioner finder det positivt, at der således har været mulighed for flerårighed i aftaler og planlægning, og finder det vigtigt så vidt muligt at videreføre sådanne principper.

Budgetloven introducerer nogle nye budgetteringsprincipper, som ikke i alle tilfælde harmonerer med nuværende praksis og områdernes natur, uanset at regionerne generelt har overholdt de økonomiske aftaler. Dette rummer en række fælles udfordringer, som dels kan håndteres ved præciseringer i lovgivningen og dels i forbindelse med den løbende dialog, herunder i forhold til hvordan ekstraordinære omstændigheder skal håndteres.

Udgiftsloftets rækkevidde og konsekvenser

Lovforslaget indebærer, at 97 pct. af de regionale udgifter omfattes af loftet. Det betyder, at områder som patienterstatninger, praksissektoren, sygehusmedicin, befordring, respiratorpatienter og medicintilskud vil være omfattet af loftet. Det er områder, som enten er i høj vækst, kan være vanskeligt styrbare, eller hvor der kan være store udsving mellem årene. Samlet set udgør de nævnte områder 30 milliarder kroner årligt, svarende til ca. 30 procent af de samlede nettodriftsudgifter i regionerne.

Danske Regioner er enige i, at regionerne har et stort ansvar for disse udgifter, og anerkender, at der er styrings- og påvirkningsmuligheder især i et flerårigt perspektiv. Der er dog i visse tilfælde tale om udgiftsområder, hvor udgiften udløses af tredjemand helt uden regionernes medvirken, og hvor regionerne ofte først får viden, om at udgiften overhovedet skal afholdes, med nogen forsinkelse.

Herved minder disse områder mere om udgifter til overførselsindkomster samt de særlige driftsområder, som er undtaget kommunernes udgiftsloft såsom udgifter til ældreboliger, udgifter til den aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet mv. Danske Regioner har i øvrigt noteret sig, at også på statens område er visse typer af driftsudgifter undtaget fra udgiftsloftet.

I den forbindelse savner Danske Regioner overblik over regeringens forventninger til, hvordan regionerne skal håndtere uforudsete og svært styrbare situationer, herunder om dette skal ske ved afsættelse af sikkerhedsmarginer i budgettet, reserver på Finansloven eller lignende. Danske Regioner

forudsætter en klar forventningsafstemning herom senest i forbindelse med økonomiaftalerne for 2013.

Side 3

Danske Regioner vil i øvrigt understrege, at både regering, Folketing og de centrale sundhedsmyndigheder har et betydeligt medansvar for udgiftsudviklingen på de nævnte områder, gennem centrale beslutninger, udmeldinger mv. Danske Regioner forventer, at dette aspekt ligeledes vil indgå i de kommende økonomiforhandlinger.

Særligt om regional udvikling

Regional udvikling udgør en særlig udfordring qua områdets natur og finansiering. Bevillingerne til de enkelte projekter besluttet i vækstforum og har en stor grad af ekstern medfinansiering (EU, private mv.), som ikke følger et finansår. Projekterne løber over flere år og med store eksterne og uforudsigelige påvirkninger, hvilket skaber likviditetsmæssige forskydninger mellem år. Denne problematik imødekom daværende indenrigs- og sundhedsminister Bertel Haarder i brev til Danske Regioner af 25. august 2011. Derfor burde der tages højde for dette i lovforslaget.

Særligt vedrørende udgifter under udvidet frit sygehusvalg

Der er et særligt problem vedrørende den nuværende lovgivning om udvidet frit sygehusvalg. Ifølge loven er der på dette område en særlig rettighed for private leverandører til at få aftaler på områder, hvor de ønsker det. Hvis et privat sygehus ønsker en aftale på et område, og hvis sygehuset er kvalificeret, skal Danske Regioner indgå aftale herom. Med den nuværende lovgivning har private leverandører dermed en adgang til at påvirke regionernes prioriteringer. For eksempel kan private leverandører vælge at lægge deres indsats på områder, hvor regionerne i udgangspunktet ikke har prioriteret hurtig behandling til patienter.

Et aktuelt eksempel er, at Brancheforeningen for Privathospitaler og Klinikker har rejst et krav om aftaler om plastikkirurgi efter excessivt vægttab (efter fedmeoperationer). Det forventes, at 3.000-5.000 patienter vil kunne komme i betragtning til operation over de næste 2-3 år. Det koster over 100.000 kr. per patient. Dermed er der risiko for en udgiftsstigning på ½ milliard kroner til dette område, som falder i en anden kadence end den politiske prioritering.

I lyset af at regeringen lægger op til sanktioner allerede i 2012 ser Danske Regioner ikke nogen mulighed for fortsat at indgå nye aftaler med private sygehuse på nye områder, med mindre det aftales særskilt med staten. Den-

ne problemstilling kan endvidere drøftes i relation til en kommende lovændring om udvidet frit valg og til økonomiforhandlingerne.

Side 4

Indførelse af sanktioner

Danske Regioner er principielt imod indførelsen af sanktioner på det regionale område. Det skyldes, at sanktioner risikerer at underminere de nuværende gode erfaringer med håndtering af overførsler, ekstraordinære omstændigheder mv., jf. ovenfor.

Danske Regioner finder det særligt problematisk, at loven træder i kraft med virkning for tilskudsåret 2013, da dette betyder sanktioner ved overskridelse af budget 2012. Dette er ikke en del af økonomiaftalen for 2012 og var ikke forudsat ved budgetlægningen i efteråret 2011.

For så vidt angår sanktionen vedrørende budgetlægningen, bemærkes det, at finansministerens adgang til at iværksætte sanktioner, er meget bred. Det fremgår således, at det betingede bloktilskud kun kan udbetales "*hvis regionernes budgetterede nettodriftsudgifter for tilskudsåret efter finansministerens vurdering svarer til de forudsætninger, der har ligget til grund for fastsættelsen af tilskuddet.*" Danske Regioner finder, at dette bør præciseres, således at der alene kan være tale om en vurdering i forhold til "*de forudsætninger vedrørende de samlede udgifters størrelse, der har ligget til grund for fastsættelsen af tilskuddet*".

Særligt vedrørende anlægsområdet

Det er unødvendigt at indføre en sanktion på anlægsområdet, da der ikke umiddelbart er lagt op til et loft over anlægsudgifterne. Ligeledes er det på den ene side forbundet med store vanskeligheder nøjagtigt at prognosticere udgifterne ved anlægsprojekter i et enkelt budgetår, og på den anden side forbundet med store uhensigtsmæssigheder at forsøge at ramme et givent udgiftsniveau, efter det er blevet budgetteret.

Herudover udgør 0,5 milliard kroner en uforholdsmæssig stor del af regionernes samlede bruttoanlægsudgifter.

Det er væsentligt, at kvalitetsfondsbyggerierne holdes helt udenfor drøftelserne om loft og sanktioner, da der er aftalt en særskilt finansieringsmodel og proces i forhold til udbetaling af tilskud mv. Endvidere har projekterne en størrelse, der indebærer, at forskydninger i tidsplanen for et enkelt byggeri vil kunne få omfattende konsekvenser i et sanktionsregime.

Ekstraordinær opfølgning

Det fremgår ligeledes af forslaget til budgetlov, at økonomi- og indenrigsministeren kan foretage en tidligere økonomisk opfølgning i særlige tilfælde, hvor en region vurderes at have alvorlige økonomiske vanskeligheder. Det vurderes, at en sådan situation altid foreligger, hvis en regions gennemsnitlige likviditet opgjort efter kassekreditreglen falder til under 1.000 kroner per indbygger.

Danske Regioner finder det uacceptabelt, at regionerne alene omfattes af en sådan særlig bestemmelse, når parallelitet til kommunerne i øvrigt har været et drivende hensyn i forhold til sanktioner mv.

Det kan virke uforstående, at man kommer frem til 1.000 kroner per indbygger, når lovgivningen hidtil har fastslået, at regionerne skal have en positiv likviditet opgjort efter kassekreditreglen. Tidligere har grænsen været brugt til at anskue, hvorvidt kommuner har en ringe likviditet. Men at videreføre selvsamme beløbsgrænse for regionerne, der har en driftsøkonomi på en 1/3-del i forhold til kommunerne, virker vilkårligt. Det bemærkes, at en gennemsnitlig likviditet på minimum 1.000 kroner per indbygger svarer til 6 procent af regionernes nettodriftsbudgetter.

Eksempelvis har Region Midtjyllands likviditet et niveau, der svarer til 1.000 kroner per indbygger, men vil i de kommende år falde yderligere på grund af en række nødvendige anlægsopgaver, herunder kvalitetsfundsprojekterne. Det forventes, at likviditeten i løbet af 2013 vil falde til et niveau, der svarer til 400 kroner per indbygger. Region Midtjylland vil således blive omfattet af den særlige opfølgning, umiddelbart efter lovens ikrafttrædelse. Dette på trods af at regionens drift udviste et overskud på over 300 millioner kroner i 2011, der forventes et overskud igen i 2012, og at der i øvrigt i 2012 er budgetteret med afdrag på 90 millioner kroner og henlæggelse af likvide aktiver på 50 millioner kroner.

Danske Regioner finder den yderligere definition for bred i forhold til, hvornår Økonomi- og Indenrigsministeriet kan gøre sin bemyndigelse gældende overfor regionerne.

Balancekrav og håndtering af overførsler

Danske Regioner konstaterer, at balancekravet er udformet anderledes for regionerne end for kommunerne, blandt andet i forhold til forbrug af likviditet. Rækkevidden af disse forskelle og de valgte formuleringer fremstår ik-

ke klart. Generelt finder Danske Regioner det ikke godtgjort, at regionerne bør underkastes strengere krav end kommunerne.

Side 6

Danske Regioner har noteret sig, at regeringen har udmeldt, at der fortsat skal være mulighed for overførsler, og at overførsler også kan indebære et større forbrug i enkelte kommuner og regioner, hvis dette i samme år modsvares af mindre forbrug i andre kommuner og regioner. Det er dog uklart, hvordan dette rent teknisk skal håndteres i lyset af balancekravet og sanktionsmekanismen. Eksempelvis er Danske Regioner usikker på, om der i alle tilfælde forudsættes budgettet med forbrug af overførsler på forhånd, dvs. på et tidspunkt der ligger cirka et halvt år før overførslerne kan konstateres.

Kravet om balance i budgetlægningen vil i øvrigt medføre, at der i de årlige økonomiforhandlinger vil skulle sikres en fuld finansiering af renteudgifter samt afdrag på gæld.

Danske Regioner forudsiger, at det kan blive en udfordring fuldstændigt at undgå u hensigtsmæssig adfærd, når økonomien fremover i højere grad bliver set i et et-årigt perspektiv. Dansk Regioner opfordrer til at sikre gode incitamenter til at anvende sparede driftsmidler på fremtidige investeringer, herunder som minimum, at eventuelle uforbrugte driftsmidler kan reserveres til anlæg.

Omkostningsbaserede budgetter og regnskaber

Regionerne er i dag underlagt to sæt budget- og regnskabsprincipper, idet der både stilles krav om omkostningsbaserede bevillinger og regnskaber, samtidig med at der afrapporteres i forhold til udgiftsbaserede principper. Dette er unødigt bureaukratisk og styringsmæssigt uhensigtsmæssigt.

Opgørelser mv. i budgetloven opgøres efter det udgiftsbaserede princip. Med henblik på at sikre en entydig og pædagogisk tilgang til økonomistyringen anbefales, at regionerne fremover alene forpligtiges at opgøre budgetter og regnskaber efter udgiftsbaserede principper.

Vedrørende Det Økonomiske Råd

Danske Regioner er positivt indstillet over for de ændrede beføjelser til Det Økonomiske Råd, men har ikke nogen bemærkninger til det pågældende lovforslag i øvrigt.

Kristian Hjulstø

Frank Rasmussen

Fra: Rasmus Dyrvig Henriksen [RDH@bm.dk]

Sendt: 12. april 2012 14:15

Til: Frank Rasmussen

Cc: Michael Justesen; Helle Osmer Clausen

Emne: Høringssvar fra Beskæftigelsesministeriet til Økonomi- og Indenrigsministeriet angående ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd (BM ID: 197882)

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet,

I anledning af Økonomi- og Indenrigsministeriets høring af 27. marts 2012 (ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd) følger her Beskæftigelsesministeriets svar:

Beskæftigelsesministeriet forholder sig positivt til en udvidelse af Det Økonomiske Råds (DØR) opgaver.

Den udvidede opgaveportefølje ligger naturligt ved DØR både set i lyset af, at DØR allerede udarbejder analyser indenfor de nye områder, samt at der i udlandet er en lignende opgaveplacering.

Med ændringen kommer DØR til at have større indflydelse på den økonomiske og politiske debat, og derfor kan der opstå en debat om DØR's status som uafhængig institution. Det fremgår ikke af lovforslaget, hvordan DØR skal reagere på eksempelvis budgetoverskridelser. Der er således behov for en afklaring af hvorvidt DØR's vurdering skal formidles internt mellem ministerierne eller om den offentliggøres.

Med venlig hilsen

Rasmus Dyrvig Henriksen
Politisk sekretariat

Tlf.: 7220 5323
E-mail: RDH@bm.dk



Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000
| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk

Frank Rasmussen

Fra: Lisbeth Krogh [lbk@sm.dk]
Sendt: 12. april 2012 16:47
Til: Frank Rasmussen
Emne: Svar: Lovforslag i høring (Id nr.: 364256)

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og det Miljøøkonomiske Råd

Social- og Integrationsministeriet skal oplyse, at ministeriet ingen bemærkninger har til lovudkastet.

Med venlig hilsen

Lisbeth Krogh
Specialkonsulent

SOCIAL- OG INTEGRATIONSMINISTERIET

Jura og International

Holmens Kanal 22

1060 København K

Tlf. nr. +4541851030

E-mail: lbk@sm.dk <mailto:lbk@ism.dk>

Til nationalbanken@nationalbanken.dk; Danske Regioner; evm@evm.dk; De Økonomiske Råd; KL Kommunernes Landsforening; KEBMIN - Klima-, Energi- og Bygningsministeriet; MIM - Miljøministeriets hovedpostkasse; Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter; fivu@fivu.dk; Socialministeriet; Finansministeriet (Finansministeriet: fm@fm.dk); Undervisningsministeriet (Undervisningsministeriet: uvm@uvm.dk); Beskæftigelsesministeriet (Beskæftigelsesministeriet: bm@bm.dk); Forsvarsministeriet (Forsvarsministeriet: fmn@fmn.dk); Justitsministeriet (Justitsministeriet: jm@jm.dk); Kulturministeriet (Kulturministeriet: kum@kum.dk); Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri (Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri: fvm@fvm.dk); Skatteministeriet Departementet (Skatteministeriet Departementet: skm@skm.dk); Statsministeriet Christiansborg (Statsministeriet Christiansborg: stm@stm.dk); Udenrigsministeriet (Udenrigsministeriet: um@um.dk); Kirkeministeriet (Kirkeministeriet: km@km.dk); Indenrigs- og Sundhedsministeriet (Indenrigs- og Sundhedsministeriet: sum@sum.dk); Rigsrevisionen (Rigsrevisionen C 1: info@Rigsrevisionen.dk); Transportministeriet (Transportministeriet: trm@trm.dk)
Cc udvalg@ft.dk; Birgitte Anker; Søren Bjerregaard; Nils Majgaard Jensen; Michael Medom Hansen; Camilla Sonne
Fra Frank Rasmussen [fra@oim.dk]
Emne Lovforslag i høring
Sendt 27-03-2012 15:16:03

Hermed sendes udkast til lovforslag i høring. Det drejer sig om:

Forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Med lovforslaget får Det Økonomiske Råd (vismændene) en mere fremtrædende plads i vurderingen af udgifts- og finanspolitikken, idet rådet årligt skal vurdere:

- holdbarhed i de langsigtede offentlige finanser,
- den mellemfristede udvikling i den offentlige saldo, herunder udviklingen i den strukturelle saldo,
- om de vedtagne udgiftslofter er afstemte med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser,
- om de vedtagne udgiftslofter overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med forslag til budgetlov, som fremsættes af finansministeren.

Vi er interesseret i at høre Deres bemærkninger til forslaget, før lovforslaget skal behandles i Folketinget. Vi skal derfor anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest den 12. april 2012.

Bemærkninger bedes sendt pr. e-mail til fra@oim.dk.

Lovforslaget forventes fremsat den 25. april 2012.

Spørgsmål kan rettes til chefkonsulent Frank Rasmussen på tlf. 72 28 26 61 eller kontorchef Søren Bjerregaard på tlf. 72 28 26 60.

Med venlig hilsen

Frank Rasmussen

Frank Rasmussen
Chefkonsulent, Dansk Økonomi
Økonomi- og Indenrigsministeriet ? Slotsholmsgade 10-12 ? 1216 København K ? Tlf. 7228 2400 ? Fax 7228 2401 ? www.oeim.dk <<http://www.oeim.dk/>>

Frank Rasmussen

Fra: FMN-LJN Nielsen, Lars Jul [ljn@fmn.dk]

Sendt: 13. april 2012 11:11

Til: Frank Rasmussen

Cc: FMN-MNI Østergaard, Mikkel Nielsen; FMN-MBR Brodersen, Morten

Emne: Forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.
[RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION]

RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION

Til Frank Rasmussen, Økonomi- og Indenrigsministeriet

Forsvarsministeriet har ikke bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

MVH

Lars Jul Nielsen
Specialkonsulent

Økonomikontoret
Forsvarsministeriet

Tlf.33922533

RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION

Vi goer opmaerksom paa, at denne e-mail kan indeholde information, der kun er beregnet for modtageren. Hvis du ved en fejltagelse har modtaget e-mailen, maa du ikke anvende indholdet i nogen sammenhaeng og vi beder dig venligst informere afsender om fejlen ved at bruge besvar-funktionen. Samtidig beder vi dig slette alle kopier af e-mailen i dit system uden at videresende eller kopiere den. Selvom e-mailen og enhver vedhaeftet fil efter vores overbevisning er fri for virus og andre fejl, som kan paavirke computeren eller it-systemet, hvori den modtages og laeses, aabnes den paa modtagerens eget ansvar. Vi paatager os ikke noget ansvar for tab eller skade, som er opstaaet i forbindelse med at modtage eller aabne e-mailen. Hvis du har problemer med at aabne vedhaeftede filer, kan du finde information paa dette link <http://forsvaret.dk/FKIT/Pages/winmail.aspx>.

Please note that this message may contain confidential information. If you have received this message by mistake, please inform the sender of the mistake by sending a reply, and then delete the message from your system without making, distributing or retaining any copies of it. Although we believe that the message and any attachments are free from viruses and other errors that might affect the computer or IT system where it is received and read, the recipient opens the message at his or her own risk. We assume no responsibility for any loss or damage arising from the receipt or use of this message. If you are having trouble opening attached files, you can get further information via this link <http://forsvaret.dk/FKIT/Pages/winmail.aspx>

13-04-2012

Frank Rasmussen

Fra: Rasmus Nordholm Brask [RHB@kl.dk]
Sendt: 16. april 2012 09:49
Til: OIM Økonomi- og Indenrigsministeriet postkasse; 'fm@fm.dk'
Cc: 'nsf@fm.dk'; Frank Rasmussen; Nils Majgaard Jensen; Jan Olsen; Morten Mandøe; Michael Laursen; Jens Bjørn Christiansen; Kristian Wendelboe; Per Schollert Nielsen; Susanne Nørkjær
Emne: KL's hørings svar til budgetloven
Vedhæftede filer: Budgetlov - hørings svar.pdf

Til Finansministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet

Hermed KL's hørings svar til budgetloven. Der er tale om et fælles hørings svar til:

- Forslag til budgetlov
- Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne
- Forslag til lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

Med venlig hilsen

Rasmus Brask



Rasmus Brask
Chefkonsulent
KL's Økonomiske Sekretariat
Weidekampsgade 10
2300 København S
Direkte tlf. 3370 3277
Mail: rhb@kl.dk



Til Finansministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet

KL-høringssvar vedrørende forslag til budgetlov

KL har i forbindelse med aftale om budgetlov fået følgende lovforslag i høring:

- Forslag til budgetlov (Finansministeriet)
- Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Økonomi- og Indenrigsministeriet)
- Forslag til ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd (Økonomi- og Indenrigsministeriet)

Nærværende høringssvar skal ses som ét samlet høringssvar til de tre forslag til lov og lovændringer.

Generelle bemærkninger

KL tager til efterretning, at det er op til den til enhver tid siddende regering at fastlægge den økonomiske politik, og KL anerkender samtidig behovet for en stærk økonomistyring i den samlede offentlige sektor.

I forlængelse heraf tager KL til efterretning, at Folketinget ønsker at indføre 4-årige lofter for de offentlige udgifter.

KL er imidlertid imod den anvendelse af sanktioner, der er indbygget i lovgivningen. Den er unødvendig, og den medvirker til at fastlåse kommunernes udgifter og skatter på et tilfældigt historisk niveau. Den vanskeliggør dermed den økonomiske tilpasning til ændrede rammevilkår, som alle kommuner har behov for, og som på sigt er en forudsætning for at bevare den lokalpolitiske legitimitet i forhold til valg af serviceniveau og finansiering.

KL anerkender, at regeringen har lyttet til kommunernes kritik af tidligere lovudkast. KL konstaterer således, at udformningen af budgetloven indebærer en mulighed for en omfordeling mellem stat, regioner og kommuner

Den 16. april 2012

Jnr 11.08.00 Ø90
Sagsid 000228596

Ref MHL
mhl@kl.dk
Dir 3370

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/3

inden for den overordnede udgiftsramme i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke jf. de indledende lovbemærkninger. Dermed fastlægges den økonomiske ramme for kommunerne først endeligt i forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger, således som der er tradition for i det danske aftalesystem.

KL anerkender endvidere, at regeringen på flere punkter har imødekommet kritikken af den detailstyring, der var lagt op til i tidligere lovudkast.

KL vil i forlængelse heraf fremhæve, at den meget markante opbremsning og reduktion i kommunernes udgifter siden 2009 er en konsekvens af politisk styring i kommunerne. Resultaterne kunne ikke være nået gennem statslig detailstyring og nye tekniske krav.

KL har herudover følgende overordnede kommentarer og ændringsforslag til det foreliggende lovforslag.

Sanktionens udgangspunkt bør være det aftalte udgiftsniveau og ikke budgettet.

KL vil opfordre til, at lovforslaget ændres, så sanktioner tager udgangspunkt i det aftalte udgiftsniveau og ikke i budgettet for det pågældende år. Det vil være et naturligt princip i forlængelse af beslutningen om, at der fastlægges udgiftslofter for kommunerne.

Hvis dette forslag ikke imødekommes, kan budgetloven få den konsekvens, at der løbende flyttes midler fra kommunal velfærdsservice til statsligt forbrug. Kombinationen af at Folketinget fastsætter udgiftslofterne i finanslovsforhandlingerne, en sanktion på kommunernes budget og en regnskabs-sanktion, der udmøntes i forhold til budgettet kan føre til, at kommunerne ofte vil lægge budgetter, som ligger under den aftalte ramme. Det var tilfældet med budgetterne for både 2011 og 2012.

Forskellen mellem budget og aftale indebærer et mindre offentligt (kommunalt) forbrug end forventet på det tidspunkt, hvor økonomiaftalen indgås. Det kan resultere i, at der på både kort og lang sigt sker en politisk utilsigtet overflytning af midler tiltænkt kommunal service til statsligt forbrug – set i forhold til de aftalte udgiftsniveauer, jævnfør situationen i 2012. Hertil kommer, at regeringen og Folketinget i forlængelse heraf kan vælge at nedkorrigere det kommunale udgiftsloft fremadrettet med forskellen mellem det aftalte niveau og kommunernes budgetter.

Konkret i forhold til 2012 mener KL, at udgangspunktet for regnskabs-sanktionen overfor de kommunale serviceudgifter i 2012 bør være det aftalte niveau, ligesom sanktionslovgivningens udformning i 2011. KL foreslår derfor, at lovforslaget ændres på dette punkt. Ellers reduceres kommunernes udgifter til et

niveau, der vil ligge under den serviceramme, regeringen har forudsat og aftalt med kommunerne, og som i øvrigt ikke afspejler den nulvækstforudsætning, der indgik i genopretningsaftalen fra 2010.

Sanktion overfor kommunernes anlægsudgifter bør udgå

KL opfordrer kraftigt til, at lovforslaget ændres, så det ikke indeholder en sanktion på kommunernes anlægsudgifter.

Et-årige sanktioner på anlægsområdet er nemlig ikke forenelige med det forhold, at kommunernes anlægsprojekter oftest har en flerårig horisont fra projekter vedtages politisk til, at byggeprojektet er færdiggjort. Derfor er et rigtigt et-årigt sanktionssystem ødelæggende for kommunernes anlægsstyring.

Hertil kommer, at de kommunale anlægsudgifter er særdeles ujævnt fordelt på landets kommuner. En sanktion som den anviste betyder, at selv kommuner med meget lavt anlægsniveau vil blive ramt.

Øvrige bemærkninger til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I den hidtidige lovgivning vedrørende udmøntningen af regnskabssanktionen fremgår det af lov om kommunal udligning, at kommunerne maksimalt kan blive trukket 3 mia. kr. i betinget bloktilskud som følge af en regnskabssanktion. Af forslag til lovændringerne fremgår det tydeligt, at der ikke længere vil være en maksimumsgrænse på 3 mia. kr. for regnskabssanktionen. KL mener, at der fortsat bør fastsættes en maksimumsgrænse for en eventuel regnskabssanktion. Alt andet vil skabe yderligere usikkerhed for den kommunale økonomi.

Forslaget til lovændringerne slår fast, at nedsættelsen af bloktilskuddet som følge af en sanktion overfor kommunernes regnskaber vil blive afregnet i oktober, november og december i året efter regnskabsåret. Det betyder, at kommunerne ikke har mulighed for at budgettere med de vigende indtægter. Dette kan skabe finansieringsproblemer i enkelte kommuner. KL mener på den baggrund, at afregningstidspunktet for en regnskabssanktion bør flyttes til år to efter regnskabsåret.

Med venlig hilsen



Jan Trøjborg



Kristian Wendelboe