



Til lovforslag nr. L 136

Folketinget 2011-12

Betænkning afgivet af Transportudvalget den 8. juni 2012

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om jernbane og lov om offentlige veje

(Afgifter, gebyrer, internationale vedtagelser, godkendelse af uddannelsessteder m.v.)

[af transportministeren (Henrik Dam Kristensen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget. Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1 om deling af lovforslaget. Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2, 5 og 6. Transportministeren har stillet ændringsforslag nr. 3, 4, 7 og 8.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. marts 2012 og var til 1. behandling den 11. april 2012. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Transportudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 7 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og transportministeren sendte den 23. januar 2012 dette udkast til udvalget, jf. TRU alm. del – bilag 177. Den 28. marts 2012 sendte transportministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Rådet for Bæredygtig Trafik.

Transportministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 41 spørgsmål til transportministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, RV, EL og SF) vil stemme for ændringsforslag nr. 1 om en deling af lovforslaget. Mindretallet indstiller de under A og B nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF, LA og KF) vil stemme for ændringsforslag nr. 1 om en deling af lovforslaget. Mindretallet indstiller det under A nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag. Mindretallet indstiller det under B nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for det under nr. 8 stillede ændringsforslag.

Venstres medlemmer af udvalget er imod den foreslåede forøgelse af afgifter og gebyrer, der vil medføre øgede omkostninger for jernbanevirksomhederne på mere end 20 mio. kr. om året. I stedet bør der i forbindelse med finanslovens tilblivelse prioriteres og afsættes de fornødne midler til at dække udgifterne i forbindelse med jernbanesikkerhedsarbejde og Jernbanenævnet.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (V), tiltrådt af et *flertal* (det øvrige udvalg):

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af lov om jernbane og lov om offentlige veje (Internationale vedtagelser, godkendelse

af uddannelsessteder m.v.)« omfattende § 1, nr. 1-13, 15-17 og 20, § 2 og § 3, stk. 1 og 2.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om jernbane (Afgifter og gebyrer)« omfattende § 1, nr. 14, 18 og 19, og § 3, stk. 1 og 3.

[Forslag om deling af lovforslaget]

b

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af et *flertal* (det øvrige udvalg):

2) I det under *nr. 5* foreslåede § 6, *stk. 3*, udgår *3. pkt.* [Muligheden for at opkræve gebyr for godkendelse af uddannelsessteder udgår]

Af *transportministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

3) Efter nr. 10 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 21 *j, stk. 1*, ændres »§ 21 *i, stk. 1, nr. 1-4*« til: »§ 21 *i, stk. 1, nr. 1-5*«.

[Konsekvensændring]

4) Efter nr. 13 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 21 *l, stk. 6*, ændres »§ 6, *stk. 3*« til: »§ 6, *stk. 5*« og »§ 21 *i, stk. 1, nr. 3*« til: »§ 21 *i, stk. 1, nr. 4*«.

[Konsekvensændring]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af et *flertal* (det øvrige udvalg):

5) *Nr. 15* udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 6]

6) *Nr. 16* udgår.

[Muligheden for, at internationale vedtagelser på engelsk skal være gældende, uanset at de ikke foreligger på dansk, udgår]

Af *transportministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 3

7) *Stk. 1* affattes således:

Benny Engelbrecht (S) fmd. Karin Gaardsted (S) Magnus Heunicke (S) Mette Reissmann (S) Orla Hav (S)

Rasmus Prehn (S) Torben Hansen (S) Andreas Steenberg (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV) Lone Loklindt (RV)

Jesper Petersen (SF) Anne Baastrup (SF) Henning Hyllested (EL) Per Clausen (EL) Lars Dohn (EL) Thomas Danielsen (V)

Martin Geertsen (V) Flemming Damgaard Larsen (V) nfmd. Lars Christian Lilleholt (V) Kristian Pihl Lorentzen (V)

»*Stk. 1*. Loven træder i kraft den 1. juli 2012.«
[Udskudt ikrafttræden]

c

Ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag

Til § 3

8) *Stk. 1* affattes således:

»*Stk. 1*. Loven træder i kraft den 1. juli 2012.«
[Udskudt ikrafttræden]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget ønsker Venstre at udskille spørgsmålet om afgifter og gebyrer for inspektioner og tilsyn til et selvstændigt lovforslag. Det giver Venstre mulighed for at stemme for den resterende del af det hidtidige lovforslag vedrørende internationale vedtagelser, godkendelse af uddannelsessteder m.v., mens Venstre vil stemme imod lovforslaget om øgede afgifter og gebyrer.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget ønsker Enhedslisten, at muligheden for at opkræve gebyr for godkendelse af uddannelsessteder for lokomotivførere udgår.

Til nr. 3 og 4

Ændringsforslagene skyldes, at der, som følge af L 136 er stykker i enkelte paragraffer, der rykker sig. Det betyder, at henvisninger til disse stykker, der findes andre steder i loven, kommer til at henvise til et forkert stykke, hvis ikke disse ændringsforslag stilles. Der er altså alene tale om tekniske ændringer uden materielt indhold.

Til nr. 5 og 6

Med ændringsforslag nr. 6 ønsker Enhedslisten at sikre, at internationale vedtagelser på engelsk inden for lovens område kun er gældende, hvis disse foreligger i en dansk oversættelse. Ændringsforslag nr. 5 er en konsekvens af ændringsforslag nr. 6.

Til nr. 7 og 8

Med ændringsforslagene foreslås ikrafttrædelsestidspunktet ændret.

Karsten Nonbo (V) Hans Christian Schmidt (V) Kim Christiansen (DF) Morten Marinus (DF) Jørn Dohrmann (DF)
Leif Mikkelsen (LA) Villum Christensen (LA) Lars Barfoed (KF) Tom Behnke (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	44	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

Oversigt over bilag vedrørende L 136

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra transportministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 18/4-12 fra Rådet for Bæredygtig Trafik
5	Ændringsforslag, fra transportministeren
6	1. udkast til betænkning
7	2. udkast til betænkning
8	3. udkast til betænkning
9	Ændringsforslag, fra transportministeren
10	4. udkast til betænkning
11	5. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 136

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om de forventede samlede indtægter i forbindelse med indførelsen af nye gebyrer og afgifter, til transportministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvor stor en procentandel af udgifterne i Trafikstyrelsen og Jernbanenævnet m.fl. der forventes dækket af de nye gebyrer og afgifter, til transportministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvor mange årsværk det vil koste at administrere de nye gebyrer, til transportministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvor meget de nye gebyrer forventes at ville koste privatbanerne, til transportministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvor meget de nye gebyrer forventes at ville koste DSB, til transportministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvor meget de nye gebyrer forventes at ville forøge statens bidrag til DUT-midlerne, til transportministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvori forøgelsen af den service består, som Trafikstyrelsen og Jernbanenævnet m.fl. yder som følge af indførelsen af de nye gebyrer, til transportministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvorvidt der er andre lande, der opererer med lige så mange gebyrer på jernbaneområdet, til transportministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm., om det er hensigtsmæssigt, at en lille privatbane med måske 30-70 ansatte skal betale det samme i gebyrer og afgifter som langt større jernbanevirksomheder, til transportministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvilke nye fælleseuropæiske regler på jernbaneområdet der vil blive indført i de kommende år, til transportministeren, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om, hvilke erfaringer der har været i andre lande med egenkontrol inden for jernbanesektoren, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvilke anke- og klagemuligheder der vil blive etableret i forbindelse med indførelsen af de nye gebyrer og afgifter, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvor meget DSB har reduceret udgifterne til eksterne konsulenter i 2010 og i 2011, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvorfor der udelukkende opkræves gebyrer og afgifter på jernbaneområdet, men ikke i samme omfang hos bus- og lastbilvognmænd for inspektion og tilsyn, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvor stor en andel af de nye gebyrer, som Banedanmark selv skal bære, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvilke erhvervsuddannelser der skal betale gebyrer for at blive godkendt, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om en arbejdsgruppe, der tager sig af at sikkerhedsvurdere overkørslerne, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om en handlingsplan for, hvilke overkørsler der skal nedlægges, og hvilke der skal sikres på anden vis, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvilke EU-lande der anvender internationale vedtagelser på engelsk i stedet for landets eget sprog, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorvidt der er opbakning i ministerrådet, Europa-Kommissionen og i Parlamentet til at anvende internationale vedtagelser på engelsk, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvad argumentet er for, at der fremover skal opkræves brugerbetaling for tilsyn med jernbaneområdet og drift af Jernbanenævnet, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, hvilken merværdi jernbanevirksomhederne får for de afgifter, der planlægges opkrævet, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvor stort det anslåede samlede provenu fra de nye afgifter og gebyrer er, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm., om ministeren kan oplyse lovforslagets økonomiske konsekvenser i form af anslået årlig meromkostning for de enkelte jernbanevirksomheder, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvilken effekt ministeren mener at de nye afgifter vil få for billetpriserne, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvilken effekt ministeren mener at de nye afgifter vil få for godstransporten på jernbane, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm., om ministeren kan bekræfte, at veteranbaner og museumstog ikke rammes af de nye afgifter, til transportministeren, og ministerens svar herpå

- 28 Spm., om ministeren vil yde teknisk bistand til udformning af et ændringsforslag, som opdeler lovforslaget i to lovforslag, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm., om lovforslaget åbner mulighed for at fastsætte optagelseskriterier for uddannelsen til lokofører, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm., om ministeren vil redegøre for lovforslagets økonomiske konsekvenser for veteranbanedriften, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 18/4-12 fra Rådet for Bæredygtig Trafik, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om uddybning af svar nr. 1 og 8, hvor det fremgår, at »udenlandske jernbanevirksomheder vil kunne spare penge ved at bruge den danske sikkerhedsmyndighed til at opnå godkendelser, som er gebyrbelagte i deres hjemland«, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, at man forventer at bruge et halvt årsværk på at administrere den nye gebyrordning, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvorfor der ikke blev afsat midler på finansloven for 2012 til Trafikstyrelsen m.fl., til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om, hvor meget de nye gebyrer og afgifter vil forøge statens udgifter til DUT-midler til Danske Regioner, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm., om der vil ske en serviceforringelse, såfremt der ikke indføres gebyrer og afgifter, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm., om ministeren finder det hensigtsmæssigt at drage sammenligninger mellem de gebyrer, der findes på post- og luftfartsområdet, og de gebyrer, der tænkes indført på jernbaneområdet, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvorfor der næsten udelukkende opkræves gebyrer og afgifter på jernbaneområdet, men ikke i samme omfang hos bus- og lastbilmænd for inspektion og tilsyn, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, at »de nye gebyrer og afgifter vil således ikke blive væltet over på infrastrukturafgifterne (baneafgifter)«, og betydningen af dette for Banedanmark, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvilke »specifikke tekniske regler, standarder eller normer« der ikke vil blive oversat til dansk, til transportministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvorvidt der ikke allerede i dag findes en velfungerende sikkerhedsmyndighed, samt på hvilken måde den vil adskille sig fra den fremtidige gebyrfinansierede sikkerhedsmyndighed, til transportministeren, og ministerens svar herpå