



Dato: 8. november 2011
Kontor: Udlændingelovskontoret
Sagsnr.: 11/89804
Sagsbeh.: Bernt Farver

Udkast til tale til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål E fra Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 11. november 2011.

Samrådsspørgsmål E:

”I forlængelse af samrådet den 25. oktober 2011 om 24-års reglen og tilknytningskravet, jf. UUI alm. del samrådsspørgsmål A-C, bedes ministeren redegøre for baggrunden for de lempelser af tilknytningskravet, der bebudes i regeringsgrundlaget ”Et Danmark, der står sammen”. Herunder bedes ministeren redegøre detaljeret for, hvilke konsekvenser det vil få, at regeringen vil lempe tilknytningskravet, dvs. ændre 28-års reglen, der dispenserer fra tilknytningskravet, til en 26-års regel”.

Talepunkter

1. Jeg har – som det er spørgeren bekendt – allerede ved samrådet den 25. oktober redegjort for regeringens planlagte ændringer af bl.a. tilknytningskravet.

Regeringen er nu i færd med at udarbejde et forslag til ændring af udlændingeloven, hvor vi gennemfører de planlagte ændringer af ægtefællesammenføringsreglerne.

Vi vil i den forbindelse få rig lejlighed til at drøfte disse ændringer, men jeg vil da gerne på dagens samråd endnu en gang redegøre for regeringens udlændingepolitiske overvejelser på dette punkt.

2. Regeringen ønsker en robust og retfærdig udlændingepolitik.

Vi ønsker at gøre op med den negative retorik og symbolpolitik, som har været kendetegnende for den tidligere regerings udlændingepolitik gennem de seneste 10 år. En udlændingepolitik, der senest har manifesteret sig i form af en række unødvendige og urimelige krav.

Det kan og vil vi gøre bedre.

Regeringen ønsker også at styrke integrationen.

Den tidligere regering har efterladt en stor oprydningsopgave på integrationsområdet. Det gælder f.eks. på beskæftigelsesområdet, hvor kun halvdelen af nydanskerne i den erhvervsaktive alder er i arbejde. Og det gælder f.eks. andelen af fattige, der er næsten fem gange højere blandt nydanskere end blandt etniske danskere.

Den tidligere regering har haft magten i en periode med et langt opsving i den globale økonomi. Det har naturligvis hjulpet nogle nydanskere i arbejde. Men tilbage står, at den tidligere regering ikke trods økonomisk medvind har formået at løse integrationsopgaven. En mangelfuld politik har efterladt den nye regering med en lang række integrationsmæssige udfordringer, som ikke er løst.

- Ca. hver tredje efterkommer med ikke-vestlig oprindelse har ikke gennemført anden uddannelse end grundskolen.
- Det er mere end hver anden (55 pct.) af de nydanske mænd, der falder fra en erhvervsuddannelse. Blandt unge mænd med dansk oprindelse er den tilsvarende andel 33 pct.
- Den seneste "PISA Etnisk" undersøgelse viser, at 38 pct. af de nydanske unge læser så dårligt, at de har svært ved at gennemføre en ungdomsuddannelse.
- 28 pct. af indvanderne fra udvalgte ikke-vestlige lande oplyser, at de ofte eller af og til har problemer med det danske sprog ved nyhedsudsendelser i fjernsynet, og 29 pct. oplyser, at de ofte eller af og til har problemer med det danske sprog i forbindelse med arbejde eller uddannelse.
- Fuldtidsbeskæftigelsen var i 2009 markant lavere blandt nydanskere end blandt etniske danskere (hhv. 27 og 43 pct.) i de 81 større boligområder, som det tidligere Integrationsministerium har overvåget.
- Den 1. oktober 2011 var der 28 udsatte boligområder efter den tidligere regerings definition.

Så vi står derfor i dag over for to store udfordringer:

For det første skal vi sætte gang i integrationen.

Og for det andet skal vi skabe en udlændingepolitik, der er rimelig og retfærdig, og som understøtter en vellykket integration. Der skal ryddes op i den række urimelige regler, som er blevet indført af den tidligere regering senest i juli 2011. Regler, som ene og alene er begrundet i et ønske om at sende et bestemt signal uden hensyntagen til de vidtrækkende og uhensigtsmæssige konsekvenser, de måtte have.

3. Jeg vil derfor til det stillede samrådsspørgsmål sige, at regeringen ønsker at tilbageføre tilknytningskravet til den definition, der var gældende, før pointsystemet blev indført den 1. juli.

Det betyder ganske enkelt, at vi genindfører det tilknytningskrav, der har været gældende i perioden fra juli 2002 og helt frem til juli 2011.

Det er altså det tilknytningskrav, som den tidligere regering har stået bag i stort set hele dens regeringsperiode. Og det tilknytningskrav, som jeg nu for anden gang er indkaldt til samråd om.

Vi afskaffer til gengæld de unødvendige og urimelige ændringer fra juli 2011.

Ændringerne har som bekendt indebåret, at det ikke længere er nok, at ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark er ”større” end ægtefællernes samlede tilknytning til et andet land. Nu skal ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark være ”væsentlig større” end deres tilknytning til et andet land.

Vi vil fortsat stille krav om, at ægteparret har tilknytning her til landet som betingelse for ægtefællesammenføring. Og vi vil fortsat stille krav om, at ægteparrets tilknytning til Danmark er ”større” end tilknytningen til et andet land.

På den måde sikrer vi fortsat et godt grundlag for den udenlandske ægtefælles integration i det danske samfund. Men vi afskaffer unødige krav, der blot hindrer og ikke fører til en bedre integration. Det gælder f.eks. kravet om et ekstra ophold i Danmark. Et ophold, som kunne være blot en enkelt dag. Det er der ikke grund til at stille krav om.

4. Vi vil – som jeg også tidligere har redegjort for – samtidig ændre den såkaldte 28-års-regel til en 26-års-regel.

Jeg tror, at der kan være grund til kort at bringe baggrunden for 28-års-reglen i erindring.

28-års-reglen blev jo indført af den tidligere regering i 2004. Den indebærer bl.a., at danske statsborgere med 28 års dansk indfødsret undtages fra at skulle opfylde tilknytningskravet.

Formålet er, at sikre udlandsdanskere med en stærk og varig tilknytning til Danmark en mulighed for at opnå ægtefællesammenføring her i landet.

Udlandsdanskere har således fået en reel mulighed for at vende tilbage til Danmark med deres ægtefælle eller samlever. Tilsvarende kan unge danskere rejse ud og opholde sig i en periode i udlandet uden – som følge af tilknytningskravet – at være afskåret fra at kunne vende tilbage til Danmark med en udenlandsk ægtefælle.

Den hidtil gældende regel har også undtaget udlændinge med 28 års lovligt ophold her i landet fra barnsben.

Den tidligere regering vurderede, at der først efter 28 års dansk statsborgerskab eller lovligt ophold fra barnsben er opnået en sådan tilknytning til Danmark, at der kan undtages fra tilknytningskravet.

Vi vurderer, at 26 års dansk statsborgerskab eller lovligt ophold fra barnsben er tilstrækkeligt. Jeg tror faktisk, at de fleste vil give regeringen ret i, at man f.eks. efter 26 år som dansk statsborger har opnået en så væsentlig tilknytning til Danmark, at der kan undtages fra tilknytningskravet.

5. Jeg er endelig blevet spurgt om konsekvenserne af de foreslåede ændringer.

Jeg skal i den forbindelse gentage – som oplyst på samrådet den 25. oktober – at dette vil fremgå af det lovforslag, som er under udarbejdelse.

Når det er sagt, er det jo indlysende, at en ændring af 28-års-reglen til en 26-års-regel vil indebære, at der på et tidligere tidspunkt vil kunne dispenseres fra tilknytningskravet. Det vil f.eks. kunne medføre, at udlandsdanskere, der har boet i udlandet – f.eks. fordi de har været udsendt for en dansk virksomhed – kan vende tilbage til Danmark med en udenlandsk ægtefælle uden at være afskåret herfra p.g.a. tilknytningskravet.

I grunden kan denne bekymring for konsekvenserne af den nye regerings udlændingepolitik undre mig.

Jeg vil tillade mig at gentage, hvad der står i regeringsgrundlaget:

Kriterierne for hvem, der kan få asyl, ændres ikke.

Regeringen vil ikke ændre antallet af kvoteflygtninge.

Området for humanitær opholdstilladelse skal fortsat være snævert, og det skal være undtagelsen, at der gives humanitær opholdstilladelse.

Og på ægtefællesammenføringsområdet, som tilknytningskravet er en del af, er der grundlæggende tale om, at vi i det store hele genindfører de regler, der var gældende frem til groft sagt slutningen af 2010.

Det er altså de regler, der var gældende, da tidligere statsminister Lars Løkke Rasmussen i sin åbningstale til Folketinget i 2009 udtalte følgende:

”I tæt samarbejde med Dansk Folkeparti har vi fået indvandringen under kontrol”.

Jeg vil ikke sidde i dag og komme med konkrete tal på, hvor mange udlændinge der fremover kommer her til landet.

Men når jeg nu er blevet spurgt om konsekvenserne af regeringens udlændingepolitik på ægtefællesammenføringsområdet, må jeg jo svare, at konsekvenserne nok vil svare nogenlunde til konsekvenserne af den tidligere regerings egen udlændingepolitik på området – og den gang var der jo styr på indvandringen.

Tak for ordet.