



Dato: 9. februar 2012

Aftale om familiesammenføring med børn

1. Indledning

Regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance har indgået en aftale om en revision af reglerne om familiesammenføring med børn.

Med aftalen skabes en bedre balance i reglerne om børns adgang til at få ophold i Danmark. Varetagelsen af barnets tarv skal forstærkes og skal derfor indgå som et centralt element i sager om familiesammenføring med børn, og der skabes bedre muligheder for, at udenlandske børn kan leve et liv med deres herboende forælder i Danmark.

Regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance ønsker dermed at gøre op med en politik, der gradvist har mistet fokus og i stedet er blevet rettet mod at skabe stadigt mere meningsløse hindringer for selv små børns muligheder for et liv med en forælder her i landet.

Aftaleparterne vil i stedet gennemføre en politik, hvor barnets tarv og hensynet til en vellykket integration styrkes, mens der fortsat bevares et fokus på at forebygge og sætte ind over for genopdragelsesrejser og andre former for integrationskadelig adfærd.

Aftaleparterne ønsker samtidig at betone vigtigheden af, at Danmarks internationale forpligtelser overholdes. Der må således ikke herske tvivl om, at konventionerne skal overholdes i sager om familiesammenføring med børn.

Med aftalen ønsker regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance således at sikre en bedre balance i reglerne for familiesammenføring med børn.

Hovedpunkterne i aftalen, der har til formål at styrke mulighederne for familiesammenføring af børn, er:

- **Mindre børn skal have bedre mulighed for at komme her til landet**

Mindre børn skal ikke være afskåret fra et liv med deres mor eller far på grund af en integrationsvurdering. Der indføres derfor en minimumsaldersgrænse på 6 år. Herudover gælder fortsat den 2-årige integrationsgrænse, således at børn op til 8-års alderen fremover kan familiesammenføres uden integrationsvurdering.

- **Den herboende forælders integration tillægges større vægt**

Ved vurderingen af, om den herboende forælder er godt integreret, skal det tillægges særlig vægt, om den pågældende er i fast beskæftigelse. Har den pågældende gennemført den tilbudte danskuddannelse og bestået den afsluttende prøve inden for den treårige integrationsperiode, skal dette også tale for, at forælderen er godt integreret. Det vil også indgå, om den pågældende i øvrigt har gjort en aktiv indsats for egen integration.

- **Større vægt på forælderen i hjemlandets reelle vilje og evne til at tage sig af barnet**

Barnets forhold til forælderen i hjemlandet skal ligeledes tillægges større vægt. Der ses ikke længere blot på forældrens evne til at tage sig af barnet, men også på viljen.

- **Særlig hensyn til børn over 15 år på flugt**

Det tydeliggøres, at der skal kunne gives familiesammenføring til mindreårige børn over 15 år i tilfælde, hvor et barn ufrivilligt er blevet adskilt fra en eller begge forældre under flugt.

- **Barnets tarv skal styrkes i forhold til generhvervelse af opholdstilladelse særligt i forbindelse med genopdragelsesrejser**

Hensynet til barnets tarv i sager, hvor et barns opholdstilladelse er bortfaldet, gøres udtrykkeligt. Har barnet sit netværk og levet størstedelen af sit liv i Danmark, skal der på ny kunne gives opholdstilladelse.

- **Styrket forebyggelse af genopdragelsesrejser**

Det skal sikres, at offentlige myndigheder reagerer, hvis der er mistanke om genopdragelsesrejser, og gør forældrene opmærksomme på konsekvenserne, herunder de opholdsretlige, af genopdragelsesrejsen gennem præventive samtaler.

- **Uenighed om forældremyndighed skal ikke skade barnet**

Det tydeliggøres, at herboende forældre, der på grund af uenighed om forældremyndigheden, ikke har kunnet få deres børn her til landet, fortsat skal have mulighed for at få deres barn her til landet. Når der foreligger sådanne rimelige grunde bag, at barnet er blevet i hjemlandet, skal den herboende forælder ikke rammes.

- **Retssikkerheden styrkes for børn og deres forældre**

Der etableres mulighed for at indbringe afslag på familiesammenføring med børn for det uafhængige nævn, som regeringen vil etablere på familiesammenføringsområdet.

2. Bedre balance i reglerne om familiesammenføring med børn

Barnets tarv skal i højere grad end i dag være centrum for vurderingen af spørgsmålet om opholdstilladelse. Aftaleparterne lægger i den forbindelse vægt på følgende elementer:

For det første styrkes en herboende udenlandsk forælders mulighed for at få familiesammenført sit barn, der bor i hjemlandet hos den anden forælder.

Udgangspunktet er, at børn af herboende udlændinge skal have deres liv og opvækst her i landet og ikke unødigt forblive i hjemlandet. Lader forælderen barnet forblive i hjemlandet, skal det fortsat vurderes, om barnet har muligheder for en vellykket integration her i landet. Børnene skal så vidt muligt opholde sig her i landet i deres formative år, således at der skabes et grundlag for deres vellykkede integration i det danske samfund.

Det fremgår af partiernes aftale om bedre balance i rets- og udlændingepolitikken fra november 2011, at reglerne om familiesammenføring for børn bør revi-

deres, da der er mange og forskelligartede eksempler på, at børn kommer i klemme pga. disse regler.

De seneste år har der således været eksempler på, at selv mindre børn er blevet afskåret fra et liv her i landet med deres herboende forældre, fordi det blev vurderet, at de ikke havde grundlag for en vellykket integration.

Regeringen, Enhedslisten og Liberal Alliance ønsker at gøre op med denne politik, der har mistet fokus og i stedet er blevet rettet mod meningsløse hindringer for selv små børns muligheder for et liv med en forælder her i landet.

Aftaleparterne er enige om, at børn under 8 år ikke skal integrationsvurderes som betingelse for at tage ophold hos deres forælder her i landet. Mindre børn skal have adgang til at bo og leve med deres forælder her i landet uden først at skulle gennem en integrationsvurdering.

Udenlandske børn skal så vidt muligt leve deres formative år her i landet. Det skaber grundlaget for en vellykket integration i det danske samfund. Det fastholdes, at større børn så vidt muligt skal komme her til landet senest 2 år efter, at det har været muligt.

Men er den herboende ægtefælle godt integreret i det danske samfund, vil dette tale for, at forældrens barn kan blive hjulpet på vej til en god integration, uanset at forælderen ikke inden 2 år har søgt om at få barnet her til landet. En forælders vellykkede integration skal derfor tillægges øget vægt.

Der vil ligeledes blive lagt større vægt på forælderen i hjemlandets reelle vilje og evne til at tage sig af barnet.

Aftaleparterne er endvidere enige om at præcisere, at i tilfælde, hvor en forælder pga. tvist om forældremyndigheden ikke har kunnet få sit barn til landet, skal beregning af 2-års-fristen suspenderes. På den måde sikres, at forælderen, der af rimelige grunde ikke har kunnet søge om at få sit barn til landet, har mulighed herfor.

For det andet præciseres hensynet til det enkelte barn og dermed barnets tarv i sager, hvor barnet har mistet sin opholdstilladelse, fordi barnet f.eks. har været sendt udenlands af forældrene i forbindelse med genopdragelsesrejser.

Der har således senest været eksempler på, at større børn er blevet nægtet på ny at tage ophold i Danmark, selvom de har levet deres liv her i landet, og selvom hensynet til det enkelte barns tarv bedst ville være varetaget gennem et nyt ophold i Danmark.

Med aftalen præciseres og styrkes hensynet til barnets tarv. Har barnet sit netværk og levet størstedelen af sine formative år her i landet, skal der på ny kunne gives opholdstilladelse.

Det skal fortsat have konsekvenser, hvis herboende forældre sender deres børn på genopdragelsesrejse, men aftaleparterne er enige om, at det skal tydeliggøres, hvornår der er tale om genopdragelsesrejse med en negativ virkning for barnet.

For det tredje styrkes retssikkerheden for udenlandske børn og deres forældre.

Aftaleparterne er således enige om, at afslag på familiesammenføring eller ny opholdstilladelse skal kunne påklages til det uafhængige nævn, som regeringen vil etablere. Det vil således blive sikret, at sagen bliver vurderet af en uafhængig instans med den fornødne indsigt i sådanne sager.

Aftaleparterne ønsker med denne aftale at supplere Danmarks internationale forpligtelser i forhold til behandlingen af sager vedrørende familiesammenføring med børn. Af særlig betydning er børnekonventionen, der regulerer børns rettigheder på alle samfundsområder. På det udlændingeretlige område understreger konventionen medlemsstaternes forpligtelse til at varetage barnets tarv ved vurderingen af, om der kan meddeles opholdstilladelse bl.a. på baggrund af familiesammenføring.

Aftaleparterne er enige om at mødes efter sommerferien 2013 med henblik på at vurdere aftalens gennemførelse i praksis.