

UDENRIGSMINISTERIET

Den 13. januar 2012

Spørgsmål fra Folketingets Udenrigsudvalg  
Stillet af Christian Juhl (EL)  
Nr. 42 af 15. december 2011

Spørgsmål 42:

Hvis der er ydet budgetstøtte til Afghanistan, hvilke analyser af betingelserne for at yde budgetstøtte ligger så til grund herfor (jf. de 10 betingelser for budgetstøtte, der opstilles i Programme Management Guidelines)?

Svar:

Danmark yder ikke generel budgetstøtte eller sektorbudgetstøtte, som defineret af OECD/DAC, til Afghanistan. Budgetstøtte, både generel og sektorbudgetstøtte, defineres som: "non-earmarked donor funds being channelled to the partner government's national treasury, and thereafter managed in accordance with the partner's own budgetary procedures".

Dele af den danske bistand kanaliseres gennem det afghanske finansministerium, således at midlerne fremgår af det afghanske nationalbudget (såkaldt "on-budget support"). Det gør sig gældende i forhold til støtten til Verdensbankens genopbygningsfond, Afghanistan Reconstruction Trust Fund (ARTF) samt Law and Order Trust Fund for Afghanistan (LOTFA), som administreres af UNDP.

Den danske støtte til uddannelse i Afghanistan gives gennem det afghanske undervisningsministerium til brug for gennemførelse af den nationale uddannelsesstrategi og har derved visse ligheder med sektorbudgetstøtte. Den danske støtte holdes imidlertid på en separat bankkonto, og der aflægges separat regnskab samt foretages separat eksternt revision af den danske støtte. Derved følges anvendelsen af støtten tæt.

De væsentligste aspekter i vurderingen af om der kan ydes sektorbudgetstøtte i et givent land er: i) policy- og planlægningsrammeverket i sektoren, ii) monitoreringssystemer samt iii) den offentlige finansforvaltning (jf. Danida's technical note on programme support preparation). På trods af at der ikke er tale om decideret sektorbudgetstøtte på uddannelsesområdet, er de tre aspekter løbende blevet vurderet, siden Danmark igangsatte uddannelsesprogrammet i 2003, senest i forbindelse med reformuleringen af programmet i 2010. En ny vurdering vil blive foretaget i 2012, blandt andet med henblik på en vurdering af, om man skal overgå til decideret sektorbudgetstøtte.

Siden opstart af uddannelsesprogrammet har Danmark ydet betragtelig teknisk assistance til styrkelse af alle aspekter af undervisningsministeriets økonomistyring. Generelt vurderes Afghanistan at klare sig bedre end andre sammenlignelige lande, hvad angår offentlig finansforvaltning.

At operere i en skrøbelig stat som Afghanistan kræver risikovillighed. Selvom korrupsion er udbredt i Afghanistan, viser erfaringer, at det giver bedre resultater at opbygge og styrke de afghanske systemer til at håndtere bistanden ansvarligt end at yde bistand gennem egne parallelle systemer.