



KØBENHAVNS KOMMUNE
Socialforvaltningen
Center for mål og rammer

NOTAT

Til Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

24-08-2012

Redegørelse vedr. anvendelse af midler til lægeordineret heroin

Sagsnr.
2012-116648

Københavns Kommunes Socialforvaltning har modtaget en anmodning om redegørelse vedr. følgende:

Dokumentnr.
2012-623503

"Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse anmoder hermed om en redegørelse fra Københavns Kommune om, hvordan pengene til lægeordineret heroin er brugt herunder en redegørelse for, hvorfor man lukker for f.eks. sociale tilbud."

Sagsbehandler
Eva Stokbro Jensen

Ministeriet har udbedt sig redegørelsen på baggrund af spørgsmål fra medlem af Sundheds- og Forebyggelsesudvalget Liselott Blixt, der spørger med udgangspunkt i Dagbladet Informations artikel, "Heroin klinik svigter den sociale indsats" af 22. juli 2012.

Spørgsmålene besvares i det følgende:

Ad. spørgsmål 1 – "Hvordan pengene til lægeordineret heroin er brugt"

Københavns Kommune har endnu ikke aflagt regnskab for anvendelsen af statslige driftsmidler til herointilbudet "Valmuen" for årene 2010 og 2011. Årsagen er, at der endnu ikke er udarbejdet en regnskabsinstruks til brug for kommunernes regnskabsaflæggelse. Uden en regnskabsinstruks kan kommunens revision ikke godkende regnskaberne.

De kommuner, der har modtaget midler til drift af heroinbehandlingstilbud er i dialog med KL om, hvordan processen med fastlæggelse af regnskabsinstruks og en annonceret efterregulering kan afsluttes.

Herunder følger en oversigt over Københavns Kommunes anvendelse af de bevilgede driftsmidler for 2010 og 2011:

Forbrug	2010 (kr.)	2011 (kr.)
Lønudgifter	7.601.509	10.723.320
Ejendomsudgifter	569.393	875.483
Medicin	2.572.782	9.353.822
Aktiviteter	54.426	94.253
Aktiviteter med timelønnede	994.062	0
Madordning	187.154	437.741
Indtægter mad	0	-93.088
Sygeplejeartikler	0	331.256

Mål- og Rammekontoret
for Voksne

Bernstorffsgade 17, 4. sal
1592 København V

Telefon
3317 3796

E-mail
DA57@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

www.kk.dk

Supervision og udd.	17.710	33.715
Psykolog	0	24.700
Transport	130.350	215.368
Sikkerhed	10.703	27.716
Sikkerhedsinstallat.	0	94.806
Kontorhold	102.605	241.019
Inventar	0	184.709
Kurser	0	191.597
I alt	12.240.694	22.736.417

Ad. spørgsmål 2. – ” Hvorfor man lukker for f.eks. sociale tilbud”

Det fremgår af en artikel bragt i Dagbladet Information d. 22. juli 2012, at ”Hovedstadens første heroinklinik Valmuen åbnede med intentionen om, at heroinuddelingen skulle følges af en intensiv social indsats. I dag ser Valmuens brugere dog ikke meget til de sociale tilbud, som nu bliver yderligere forringet. Valmuen er blevet ’ren og skær heroinudlevering’ lyder kritikken.”

Den sociale del af Københavns Kommunes heroinbehandlingstilbud ”Valmuen” vedrører udover sundheds- og behandlingspædagogiske opgaver følgende forhold:

- Sociale forhold (bolig, netværk, familie, beskæftigelse)
- Personlige og adfærdsmæssige forhold (evne til at relatere sig og begå sig, motivation for ændringer, selvindsigt, håndtering af følelser og konflikt)

I Københavns Kommune er det besluttet at etablere heroinbehandlingstilbuddet som selvstændigt tilbud, imens andre kommuner har valgt at etablere det i direkte tilknytning til eksisterende behandlingstilbud. På grund af behandlingspopulationens størrelse i København, er det mest rentabelt at holde tilbuddet samlet. Det er primært begrundet i den lange åbningstid et heroinbehandlingstilbud skal have, når brugerne skal møde frem 2 gange dagligt, men også sikkerhedsforanstaltninger omkring opbevaring af heroin samt andre forhold.

Derfor er der ansat socialfagligt personale på selve tilbuddet, så det kan fungere som en samlet behandlingsløsning for den enkelte bruger. Den sociale del af behandlingen tilrettelægges individuelt på baggrund af en faglig vurdering og i dialog med brugeren, og indrammes af en behandlingsplan.

Til varetagelse af den sociale indsats samt bemanning af venterum er der fire pædagoger og en socialrådgiver ansat. Arbejdet består i at passe venterumsfunktionen, motivere borgere til at benytte stedets eller eksterne tilbud, til at arbejde med/regulere brugernes adfærd i

forhold til øvrige brugere og personalet på Valmuen. Dertil arbejdes der sammen med det sundhedsfaglige personale om opfølgning på borgernes mål med behandlingen.

Valmuen har i opstartsfasens første periode haft færre brugere end forventet. Der har derfor i opstartsfasen været flere ressourcer til den sociale del af behandling på Valmuen, end på de øvrige københavnske behandlingssteder på misbrugsområdet. I takt med, at flere brugere er blevet indskrevet på Valmuen, er den sociale del af behandlingen ift. den enkelte bruger blevet reduceret til et omfang og en kvalitet, som svarer til standarden for den øvrige stofmisbrugsbehandling. Når der er flere brugere om det samme antal medarbejdere, vil det af brugerne blive oplevet som en forringelse af den oprindelige indsats. Det betyder dog ikke, at brugerne får mindre social behandling end i de øvrige københavnske behandlingstilbud.

I Dagbladet Informations artikel henvises særskilt til *”Det varme måltid er væk, cafeen lukkes for ophold i dagtimerne, og transportstøtten til brugerne fjernes”*.

Nogle af de tilbud, som oprindeligt blev etableret som en del af Valmuen, den gratis mad til brugerne, den dagsåbne cafe og transportstøtten til brugernes rejse frem og tilbage mellem hjemmet og Valmuen, kan blive nødvendige at justere. Disse tilbud *skal* ikke nødvendigvis indgå i den sociale del af behandlingen, og ydes ikke generelt i Københavns Kommunes behandlingstilbud.

Det er udgangspunktet i de fleste sociale tilbud, at brugerne selv skal betale for den mad de indtager på tilbuddene og for deres transport til og fra tilbuddene. Det er fordi kommunerne ikke har hjemmel i lovgivningen til at finansiere livets ophold for brugerne. Men det er også fordi, det er en del af opgaven med den samlede behandling at motivere brugerne til at tage ansvar for deres liv, herunder deres private økonomi.

Venterumsfunktionen er en bekostelig opgave at udføre. Der er en lang åbningstid, fordi der udleveres heroin til brugerne to gange dagligt. Københavns Kommunes Socialforvaltning er aktuelt i overvejelser omkring, hvordan man bedst muligt tilbyder brugerne en hverdag, der kan hænge sammen, trods de to daglige fremmøder i Valmuen. Samtidig er der overvejelser om, hvordan man bedst muligt udnytter ressourcerne ift. at støtte brugerne individuelt. De ressourcer, der går til at passe venterumsfunktionen må nødvendigvis gå fra de samlede ressourcer til social støtte til brugerne. Herunder eksempelvis opgaver som at gå med brugeren til samtale i Jobcentret eller tale mød brugeren om, hvordan den praktiske dagligdag i hjemmet kan fungere bedre.

Det er efter Københavns Kommunes Socialforvaltnings opfattelse helt afgørende, at indsatsen evalueres løbende og måles op imod det udbytte brugerne har af den. Det betyder også løbende justeringer.