



JUSTITISMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget
Socialudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 11. december 2012
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Jean Elisabeth Hørdum
Sagsnr.: 2012-0032-0409
Dok.: 573332

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 467 (Alm. del), som Folketingets Socialudvalg har stillet til justitsministeren den 24. september 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karin Nødgaard (DF).

Morten Bødskov

/

Carsten Madsen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 467 (Alm. del) fra Folketingets Socialudvalg:

”Ministeren bedes oplyse antallet og længden af stalkingdomme, der er blevet afsagt gennem de seneste fem år i henhold til straffelovens § 265?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

”1. I lov nr. 112 af 3. februar 2012 om tilhold, opholdsforbud og bortvisning (tilholdsloven), som trådte i kraft den 1. marts 2012, er der fastsat regler om tilhold, opholdsforbud (geografisk bestemte tilhold) og bortvisning, ligesom der er fastsat regler om straf for overtrædelse af meddelte tilhold, opholdsforbud og bortvisninger.

Formålet med loven er ved et nyt samlet regelsæt om tilhold, opholdsforbud og bortvisning at styrke indsatsen for at beskytte personer mod at blive udsat for fredskrænkelser, forfølgelse og chikane, herunder såkaldt stalking.

Tidligere var reglerne fordelt mellem flere love, herunder straffelovens § 265, hvorefter overtrædelser af meddelte tilhold blev straffet med bøde eller fængsel indtil 2 år.

Efter ikrafttrædelsen af lov nr. 112 af 3. februar 2012 er reglerne om straf for overtrædelse af tilhold, opholdsforbud eller bortvisning fastsat i § 21 i loven, hvorefter den, der forsætligt overtræder et tilhold, et opholdsforbud eller en bortvisning, straffes med bøde eller fængsel indtil 2 år. Efter § 21, stk. 2, skal det ved fastsættelse af straffen indgå som en skærpende omstændighed, at forholdet har udgjort et led i en systematisk og vedvarende forfølgelse eller chikane (stalking).

2. Til brug for besvarelsen af spørgsmålet har rigsadvokaturen foretaget et elektronisk udtræk fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS). På den baggrund kan jeg oplyse følgende om antallet af afgørelser vedrørende overtrædelse af tilhold i perioden 2007-2011:

Afgørelsestype*	2007	2008	2009	2010	2011	I alt
Dom (ubetinget frihedsstraf)	65	71	65	79	92	372
Idømt bøde	26	20	48	93	65	252
Dom/kendelse - straffelovens §§ 68-70	44	144	45	62	92	387
Betinget dom	75	85	54	117	107	438
Betinget dom og bøde	24	2	5	12	18	61

Delvis betinget dom	30	32	2	36	46	146
Udeblivelsesdom	44	21	26	22	51	164
Bødevedtagelse i retten	18	10	7	15	6	56
						19
Advarsel i retten	2	130		1	3	
						<u>1.895</u>
Indenretlige fældende afgørelser i alt	<u>328</u>	<u>398</u>	<u>252</u>	<u>437</u>	<u>480</u>	
Frifindelse	47	48	83	56	48	282
						<u>2.177</u>
Indenretlig afgørelser i alt	<u>375</u>	<u>446</u>	<u>335</u>	<u>493</u>	<u>528</u>	
Afgjort med bødeforelæg	53	69	45	65	42	274
Tiltalefrafald (m/u vilkår)	23	25	67	33	36	184
						<u>458</u>
Udenretlige afgørelser i alt	<u>76</u>	<u>94</u>	<u>112</u>	<u>98</u>	<u>78</u>	
						2.635
I alt	451	540	447	591	606	
I alt fældende afgørelser	404	492	364	535	558	2.353

* Generelt:

Data er analyseret på baggrund af POLSAS, bearbejdet i QlikView efter anklagemyndighedens ledelsesinformationssystem. Der tages forbehold for indtastningsfejl. Data er dynamiske, som følge af rettelser af indtastningsfejl, forsinkede opdateringer, nye afgørelser mv. Afgørelser er opgjort efter, hvilken gerningskode afgørelsen er sket efter. Afgørelser er opgjort efter, hvor mange personer pr. journalnummer der er blevet afgjort. Data er opdateret den 1. oktober 2012.

3. Som det fremgår af ovenstående tabel, blev der i perioden fra 2007 til 2011 registreret i alt 2.353 fældende afgørelser om overtrædelse af tilhold efter den dagældende bestemmelse i straffelovens § 265. I 1.895 af disse sager traf domstolene afgørelse, mens de resterende 458 sager blev afgjort udenretligt.

I den pågældende periode blev der i 372 tilfælde idømt en ubetinget frihedsstraf (fængsel), mens der i 146 sager blev idømt en delvis betinget dom. I 438 sager blev der idømt betinget dom, og i 61 sager blev der idømt betinget dom og bøde. Endvidere blev 387 sager afgjort med en dom efter straffelovens §§ 68-70, som bl.a. vedrører foranstaltningsdomme (f.eks. ambulat psykiatrisk behandling eller anbringelse på hospital for sindslidende). I samme periode blev der afsagt 164 udeblivelsesdomme, hvor den idømte straf kan være bøde eller fængsel. Herudover blev der i 252 tilfælde idømt en bøde, og i 56 tilfælde blev sagen afgjort med en bødevedtagelse i retten. Endelig blev 19 sager afgjort med en indenretlig advarsel.

For så vidt angår de udenretlige afgørelser fremgår det af ovenstående tabel, at 274 sager i perioden fra 2007 til 2011 blev afgjort med en udenretlig vedtagelse af et bødeforelæg. Herudover blev 184 sager afgjort med et tiltalefrafald.

4. Rigsadvokaturen har ikke mulighed for ved elektronisk udtræk at tilvejebringe statistiske oplysninger om længden af den idømte frihedsstraf i de enkelte sager om overtrædelse af den dagældende bestemmelse i straffelovens § 265 og den nugældende § 21 i lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning. Tilvejebringelse af oplysninger om længden af den idømte frihedsstraf i de enkelte sager ville således forudsætte en meget ressourcekrævende manuel gennemgang af de enkelte straffesager.

Det kan mere generelt for så vidt angår strafniveauet i sager om overtrædelse af tilhold efter den dagældende bestemmelse i straffelovens § 265 oplyses, at straffen efter retspraksis som udgangspunkt er en bøde i førstegangstilfælde. Hvis der er tale om et meget betydeligt antal overtrædelser, som har været stærkt generende for den forurettede, er der i praksis eksempler på, at der i førstegangstilfælde er idømt frihedsstraf. Endelig udløser gentagelsestilfælde af overtrædelse af straffelovens § 265 som udgangspunkt en kortere frihedsstraf.

Jeg kan i den forbindelse henvise til Justitsministeriets besvarelse af 5. december 2011 af spørgsmål nr. 4 vedrørende L 10 (Folketingsåret 2011-2012), hvor der er redegjort for strafniveauet i sager om overtrædelse af tilhold efter straffelovens dagældende § 265 i førstegangstilfælde.

For så vidt angår strafniveauet efter den nugældende bestemmelse i § 21 i tilholdsloven fremgår det af forarbejderne, at der ikke generelt er behov for at hæve strafniveauet i sager om overtrædelse af tilhold mv., og at der inden for den gældende strafferamme på fængsel i 2 år er mulighed for en nuancering i straffastsættelsen, der tager hensyn til den konkrete grovhed i det enkelte tilfælde, herunder med hensyn til den belastning, som den forurettede har været udsat for, og til udviklingen i samfundets syn på forfølgelse og chikane, og at der således er mulighed for at reagere med frihedsstraf i de grove tilfælde, herunder ubetinget frihedsstraf.

5. Afslutningsvis kan det oplyses, at Rigsadvokaten har iværksat en række tiltag med henblik på at sikre, at såvel ofre for forfølgelse og chikane som politi og anklagemyndighed samt andre relevante myndigheder modtager information og vejledning om de nye regler på området.

Rigsadvokaten har således udarbejdet en pjece med råd og vejledning til personer, der har været udsat for forfølgelse eller chikane, herunder stalking. Udover konkrete råd om, hvordan man skal forholde sig, hvis man udsættes for forfølgelse eller chikane, indeholder pjecen en beskrivelse af de muligheder, politiet har for at hjælpe offeret, herunder ved at udstede et til-

hold, et opholdsforbud og/eller bortvise den person, der udøver forfølgelse eller chikane.

Det er hensigten, at pjecen også skal anvendes af offentlige myndigheder og fagfolk fra organisationer mv. i deres rådgivning af ofre for forfølgelse eller chikane. Pjecen er i øjeblikket tilgængelig på Rigsadvokatens hjemmeside og vil inden for kort tid tillige foreligge i en trykt udgave.

Herudover er rigsadvokaturen i færd med at revidere Rigsadvokatmeddelelse nr. 3/2008 om behandlingen af sager om samlivsrelaterede personfarlige forbrydelser bl.a. med henblik på at indarbejde de nye regler om tilhold, opholdsforbud og bortvisning i meddelelsen. Rigsadvokaturen vil i den forbindelse fastsætte retningslinjer for anklagemyndighedens strafpåstande i disse sager.

Endelig kan jeg oplyse, at rigsadvokaturen netop har afholdt et kursus om vold i nære relationer. På kurset, der udbydes til anklagere og dommere, gennemgås bl.a. de nye regler om tilhold, opholdsforbud og bortvisning.”