



Folketingets Socialudvalg

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

Dato: 9. juli 2012

KMP/ J.nr. 2012-4483

Under henvisning til Folketingets Socialudvalgs brev af 11. juni 2012 følger hermed social- og integrationsministerens endelige svar på spørgsmål nr. 314 (SOU Alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikke medlem af udvalget (MFU) Stine Brix (EL)

Spørgsmål nr. 314:

"Kan en kommune udlicitere opgaverne efter servicelovens § 85 - hvorefter en kommune skal tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer - så støtten efter § 85 varetages af et enkeltmandsfirma, som herefter indgår aftaler med underleverandører med eget cvr-nummer til at udføre de forskellige opgaver hos borgerne, og der herefter opstår en situation, hvor den pågældende kommune hverken har kendskab til de enkelte underleverandører eller beføjelser overfor dem?"

Svar:

I retssikkerhedslovens § 15 fastslås det, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for, hvordan kommunen planlægger og udfører sin virksomhed på det sociale område.

Kommunalbestyrelsen kan udlicitere opgaver efter serviceloven, som har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, medmindre det fremgår eller er forudsat i lovgivningen, at de pågældende opgaver skal udføres af personer, der er ansat i forvaltningen. En kommunalbestyrelse kan således indgå aftale med en privat leverandør om, at denne står for den faktiske forvaltningsvirksomhed ved at levere hjælp efter servicelovens § 85, idet andet ikke fremgår af servicelovens § 85 herom.

Det følger af den kommunale styrelseslov, at det grundlæggende ansvar for varetagelse af de kommunale opgaver påhviler den valgte kommunalbestyrelse.

Efter retssikkerhedslovens § 16 har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på.

Det nærmere indhold og omfang af tilsynspligten efter retssikkerhedsloven er ikke fastlagt nærmere. Det er således op til den enkelte kommunalbestyrelse at tage stilling til, hvordan tilsynet konkret skal planlægges og udføres i kommunen.

I forarbejderne til retssikkerhedsloven, L 228 fremsat den 26. april 1997 og vedtaget som lov 453 af 10. juni 1997, anføres dog bl.a., at der skal være tale om et aktivt tilsyn, hvor kommunalbestyrelsen aktivt skal påse, at borgerne får den hjælp, som de har krav på, og at hjælpen har den kvalitet i udførelsen, som myndigheden har besluttet, at der skal være. Tilsynet omfatter både de økonomiske og de indholdsmæssige rammer. For at kommunalbestyrelsen kan føre tilsyn med kvaliteten af de opgaver, der udføres, er det vigtigt, at forholdet mellem de lokalpolitiske målsætninger og den faktiske indsats kan vurderes.

Af forarbejderne fremgår endvidere, at pligten til at føre tilsyn også gælder for hjælp, som udføres af andre end ansatte i kommunen, herunder selvejende institutioner, private leverandører mv. Kommunalbestyrelsen har altid ansvaret for, hvordan opgaverne løses, uanset hvem der konkret udfører opgaven.

De generelle bestemmelser i retssikkerhedsloven om tilsyn suppleres af særlige bestemmelser i serviceloven om tilsyn.

Kommunalbestyrelsen har således pligt til at føre tilsyn med de tilbud, som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om i forhold til den enkelte person efter servicelovens § 148. Det fremgår heraf, at kommunalbestyrelsen i den kommune, der har pligt til at yde hjælp efter serviceloven, jf. §§ 9-9 b i retssikkerhedsloven, fører tilsyn med de tilbud, som kommunalbestyrelsen i denne kommune i forhold til den enkelte person har truffet afgørelse om, jf. servicelovens § 3, stk. 1.

Det fremgår af servicelovens § 148, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i den kommune, der har pligt til at yde hjælp efter denne lov, jf. §§ 9-9 b i retssikkerhedsloven, løbende skal følge de enkelte sager for at sikre sig, at hjælpen fortsat opfylder sit formål. Kommunalbestyrelsen skal herunder være opmærksom på, om der er behov for at yde andre former for hjælp. Opfølgningen skal ske ud fra modtagerens forudsætninger og så vidt muligt i sam-

arbejde med denne.

En kommunalbestyrelse vil således altid have ansvaret for, at den enkelte borger får den hjælp, som borgeren er visiteret til, ligesom en kommunalbestyrelse altid har beføjelser over for både en leverandør og dennes underleverandører.

Karen Hækkerup

/ Dorte Bech Vizard