



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2012-318-0600

Dato: 30. april 2012

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 535 af 16. april 2012.

(Alm. del).

Thor Möger Pedersen

/Søren Schou

### Spørgsmål 535:

Ministeren bedes oplyse, hvor stort provenuet er, hvis børnechecken fratages husstandsindkomster over 600.000 kr., 700.000 kr., 800.000 kr., 900.000 kr., 1.000.000 kr., 1.100.000 kr., 1.200.000 kr., 1.300.000 kr. eller 1.400.000 kr.

**Svar:** Efter gældende regler udbetales børne- og ungeydelsen til en af forældrene, typisk moderen. Ydelsen udbetales uanset modtagerens indkomst eller husstandsindkomsten.

Indledningsvist skal der knyttes nogle kommentarer til begrebet husstandsindkomst. En husstand omfatter alle personer på en adresse (husstand), hvad enten de er i familie eller ej. En husstand kan således omfatte flere familier. En række forhold taler imod en sådan afgrænsning. En sådan afgrænsning er ikke velegnet til en eventuel indkomstafhængig børne- og ungeydelse. Set ud fra en administrativ vinkel vil det være problematisk, fordi en husstand kan ændre sig i løbet af et kalenderår som følge af til- og fraflytninger, f.eks. hvis et par flytter hver for sig. Dertil kommer, at SKAT ikke umiddelbart er i besiddelse af indkomstoplysninger på husstands niveau.

Ud over disse administrative betragtninger er der andre forhold, der taler imod anvendelse af en husstandsindkomst.

For det første kan der, som nævnt, bo flere familier på samme adresse. De har ikke nødvendigvis fællesøkonomi, selv om de deler husstand.

For det andet er to voksne på samme adresse ikke nødvendigvis i et samlivsforhold. Det kan derfor virke urimeligt, hvis den ene voksnes indkomst skal medføre modregning af børnefamilieydelsen for den anden voksnes barn.

Endelig vil et indkomstbegreb, der omfatter hele husstanden, betyde, at indkomst fra barnet selv eller andre børn i husstanden bliver medregnet. Det kan f.eks. betyde, at børne- og ungeydelsen bortfalder, fordi barnet har en indkomst ved at gå med aviser, eller fordi hjemmeboende søskende får SU eller oppebærer en lærlingeløn.

På den baggrund er der ved beregningerne nedenfor anvendt en definition, der omfatter modtageren af ydelsen, dvs. som nævnt typisk moderen, og dennes eventuelle ægtefælle, samlever eller samboer<sup>1</sup>. Ægtefællen, samleveren eller samboeren er ikke nødvendigvis lig med barnets anden forælder. Der er således i afgrænsningen af husstandsindkomsten set bort fra indkomst fra andre familier på samme adresse samt indkomst fra barnet selv og dets søskende. Denne afgrænsning kan håndteres rent statistisk, som det er gjort i beregningerne, men i praksis vil der kunne være en række administrative problemstillinger med at afklare, om en modtager er reelt enlig eller ej.

---

<sup>1</sup> To voksne på samme adresse betragtes statistisk set som værende i familie, hvis der kun bor to voksne på adressen, de er af forskelligt køn og aldersforskellen er under 15 år. Er de ikke gift, men har fælles børn betragtes de som samlevende. Er de ikke gift og har de ikke fælles børn betragtes de som samboende.

Der er endvidere i beregningerne anvendt et indkomstbegreb, der svarer til topskattegrundlaget, dvs. personlig indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst samt indskud på kapitalpensioner og pensioner med supplerende engangsydelse.

En konsekvens af, at der ikke, som spørgsmålet er formuleret, skal ske en løbende aftrapning af ydelsen, men at ydelsen skal bortfalde ved en bestemt indkomstgrænse, er, at marginals-katten bliver meget høj for indkomster lige under grænsen. Ved bortfald af børne- og ungedydelse ved indkomst over f.eks. 600.000 kr., kan marginals-katten for indkomster tæt på 600.000 kr. i princippet blive uendelig stor.

Betragtes f.eks. en familie med 3 børn i alderen 2, 5 og 8 år og med en husstandsindkomst på 651.100 kr. før arbejdsmarkedsbidrag, svarende til 599.000 kr. efter arbejdsmarkedsbidrag, så udgør den samlede børne- og ungedydelse for de tre børn i alt 41.196 kr. Ved en marginals-kat på 56,1 pct. (gennemsnitskommune inkl. arbejdsmarkedsbidrag og kirkeskat), skal familien have en erhvervsindkomst på ca. 93.700 kr. før skat og arbejdsmarkedsbidrag for at have 41.196 kr. efter skat. Det vil sige, at det ikke kan betale sig at øge arbejdsudbuddet – hvad enten det er antal arbejdede timer, overarbejde, opkvalificering eller andet – med mindre det medfører en indkomstfremgang på mindst 93.700 kr. før arbejdsmarkedsbidrag.

Det kan også vendes på den måde, at har familien en indkomst på mellem 600.000 kr. og 686.200 kr. efter arbejdsmarkedsbidrag kan det bedst betale sig at reducere arbejdsudbuddet, f.eks. ved at en af forældrene går på deltid<sup>2</sup>.

Forslaget har således nogle særdeles uheldige konsekvenser for arbejdsudbuddet. Disse kan dog kun vanskeligt kvantificeres og er derfor ikke medregnet i det følgende.

En anden konsekvens er, at en indkomstgrænse, der omfatter husstanden – der som redegjort ovenfor her er tilpasset, så det omfatter de voksne i barnets familie – vil ramme forskelligt for enlige og par. Hvor en indkomst på f.eks. 600.000 kr. er en stor indkomst for en enlig, er den det ikke for et par. Selvom der er stordriftsfordele i forbruget, og par derfor ikke nødvendigvis har brug for dobbelt så stor indkomst som en enlig for at have tilsvarende forbrugsmuligheder, vil de fordelingsmæssige konsekvenser ikke blive de samme, og par vil blive ramt relativt hårdere end enlige.

Tabel 1 viser provenuet ved afskaffelse af børne- og ungedydelsen for forskellige indkomstgrænser. Ved en indkomstgrænse på f.eks. 600.000 kr. skønnes børne- og ungedydelsen at bortfalde for ca. 332.000 modtagere. Ændringen skønnes at medføre et merprovenu på ca. 7,4 mia. kr. før tilbageløb og ca. 5,6 mia. kr. efter tilbageløb.

Ved en indkomstgrænse på f.eks. 1,4 mio. kr. skønnes børne- og ungedydelsen at bortfalde for ca. 17.000 modtagere. Det skønnes at medføre et merprovenu på ca. 400 mio. kr. før tilbageløb og ca. 300 mio. kr. efter tilbageløb.

---

<sup>2</sup> 93.700 kr. før arbejdsmarkedsbidrag svarer til 86.200 kr. efter arbejdsmarkedsbidrag

**Tabel 1. Provenu ved afskaffelse af børne- og ungeydelse ved forskellige indkomstgrænser**

Indkomstgrænse	Antal modtagere	Provenu før tilbageløb	Provenu efter tilbageløb
	(1.000)	Mio. kr.	Mio. kr.
600.000 kr.	332	7.400	5.600
700.000 kr.	228	5.100	3.850
800.000 kr.	148	3.300	2.500
900.000 kr.	99	2.200	1.650
1.000.000 kr.	66	1.450	1.100
1.100.000 kr.	45	1.000	750
1.200.000 kr.	32	700	550
1.300.000 kr.	24	550	400
1.400.000 kr.	17	400	300