



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2012-318-0582

Dato: 16-04-2012

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 494 af 2. april 2012.  
(Alm. del).

Thor Möger Pedersen

/Søren Schou

### **Spørgsmål 494:**

Ministeren bedes udregne provenueffekten med tilbageløb og adfærd samt arbejdsudbudseffekten ved at flytte topskattegrænsen til DKK 1 mio., samtidig med at topskattesatsen sættes op til 20 procent, hvor det forudsættes, at topskattegrænsen fremover ikke reguleres efter personskattelovens paragraf 20. Alt forudsættes med virkning fra 1. januar 2014.

**Svar:** Efter gældende regler vil topskattegrænsen i 2014 udgøre 409.100 kr. plus regulering efter personskattelovens § 20. Topskattesatsen er 15 pct. og det skrå skatteloft er 51,5 pct. for personlig indkomst og 42,0 for kapitalindkomst. Antallet af topskatteydere i 2014 skønnes til ca. 715.000 personer.

En forhøjelse af topskattegrænsen som foreslået vil medføre, at antallet af topskatteydere samt provenuet fra topskatten på kort sigt reduceres væsentligt. Den manglende regulering af topskattegrænsen vil imidlertid indebære, at begge størrelser herefter bliver gradvist forøget, og på sigt vil forslaget føre til flere topskatteydere og et større provenu end efter gældende regler.

Det er i det følgende beregningsteknisk forudsat, at det skrå skatteloft for personlig indkomst forhøjes med 5 pct.point, svarende til forhøjelsen af topkattesatsen, samt at der ikke sker en tilsvarende forhøjelse af det skrå skatteloft for kapitalindkomst. Det er endvidere forudsat, at topskattegrænsen ikke kan blive mindre end personfradraget, hvilket ellers på meget langt sigt vil blive tilfældet, når personfradraget reguleres årligt efter personskattelovens § 20, og topskattegrænsen ikke gør.

Det skal for en god ordens skyld understreges, at beregningerne nedenfor er behæftet med en betydelig usikkerhed, ikke mindst henset til, at de vedrører et meget langt tidsperspektiv.

Med forslaget skønnes antallet af topskatteydere i 2014 at blive reduceret fra ca. 715.000 til ca. 35.000 personer, dvs. en reduktion på ca. 680.000 personer. Herefter vil antallet af topskatteydere blive forøget gradvist, og f.eks. i 2020 skønnes antallet af topskatteydere at blive ca. 65.000. Ca. i år 2043 skønnes antallet af topskatteydere med forslaget at blive større end efter gældende regler.

Forslaget skønnes at medføre et provenutab før adfærd og tilbageløb på ca. 14,1 mia. kr. i 2014 i forhold til gældende regler og ca. 10,6 mia. kr. efter tilbageløb, men før adfærd. Provenuet vil derefter blive gradvist forøget, og i 2020 skønnes et provenutab på ca. 12,6 mia. kr. før tilbageløb og adfærd og ca. 9,5 mia. kr. efter tilbageløb, men før adfærd. I 2039 skønnes provenuet med forslaget at blive større end efter gældende regler. Når break-even for provenuet indtræffer før break-even for antallet af topskatteydere, skyldes det, at topkattesatsen med forslaget forhøjes fra 15 til 20 procent, hvorved topskatten pr. topskatteyder bliver større.

Den varige virkning af forslaget skønnes til et merprovenu på ca. 41 mia. kr. årligt efter tilbageløb, men før adfærd. Den meget høje varige virkning skyldes, at langt de fleste skatte-

pligtige personer med tiden vil komme til at betale topskat på 20 pct. udover den nuværende bundskat. Der vil således på sigt opstå et meget stort årligt merprovenu.

Arbejdsudbudseffekten vil som provenuet ændre sig med tiden som konsekvens af den manglende regulering af topskattegrænsen.

I 2014 skønnes forhøjelse af topskattegrænsen kombineret med forhøjelsen af satsen at forøge arbejdsudbuddet svarende til et merprovenu på ca. 3,2 mia. kr. Dermed skønnes den umiddelbare virkning på provenuet inkl. tilbageløb og arbejdsudbud at være et provenutab på ca. 7,4 mia. kr.

I 2020 skønnes ændringerne at forøge arbejdsudbuddet svarende til et merprovenu på 2,9 mia. kr. Den samlede virkning på provenuet, inkl. tilbageløb og arbejdsudbud skønnes dermed til et provenutab på ca. 6,6 mia. kr.

Virksomheden af arbejdsudbudseffekterne vil efterhånden som grænsen i faste priser nedsættes gå fra at være positive til at være negative i et betydeligt omfang for en stor personkreds. Det skyldes, at den forhøjede topskattesats i praksis vil komme til at virke som en markant forhøjelse af bundskattesatsen, der rammer alle indkomster over personfradraget på sigt. Dermed er det tvivlsomt, om der overhovedet vil være en positiv varig provenuvirkning efter tilbageløb på moms og afgifter samt arbejdsudbudseffekter som følge af forslaget.