



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2012-318-0566

Dato: 28. marts 2012

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål 456 af 20. marts 2012.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

(Alm. del).

Thor Möger Pedersen

/Søren Schou

Spørgsmål 456:

Ministeren bedes oplyse provenu- og beskæftigelseeffekten (varig virkning) af at give mulighed for at overføre bundfradraget for topskat mellem ægtefæller.

Svar: Topskatten beregnes af den del af beskatningsgrundlaget, der overstiger topskattegrænsen på 389.900 kr. I 2014 hæves topskattegrænsen til 409.100 kr.

Fra 2010 er der indført forskellige satser for topbeskatningen af henholdsvis personlig indkomst og af positiv nettokapitalindkomst. I årene 2010 til 2014 sænkes den højeste beskatning af positiv nettokapitalindkomst gradvist til 42 pct. (plus evt. kirkeskat), mens den højeste beskatning af personlig indkomst fastholdes på 51,5 pct. (plus evt. kirkeskat, arbejdsmarkedsbidrag og udligningsskat). Den todelte topbeskatning sker ved, at der gives et større skatteefterslag ved beregning af topskat af positiv nettokapitalindkomst end ved beregning af topskat af personlig indkomst.

Beskatningsgrundlaget udgøres af den personlige indkomst med tillæg af kapitalpensionsindskud og med tillæg af positiv nettokapitalindkomst udover 40.000 kr. (2012) for ugifte og udover det dobbelte beløb for ægtepar. Der foretages udligning af ægtefællers eventuelle positive og negative nettokapitalindkomster før beregning af topskatten. For ægtefæller er det således kun i det omfang, at deres samlede nettokapitalindkomst er positiv og overstiger 80.000 kr. (2012), at der skal betales topskat af den del af deres positive nettokapitalindkomst, der overstiger 80.000 kr.

Ved beregning af topskatten kan der ikke overføres et eventuelt uudnyttet topskattebundfradrag mellem ægtefæller.

En indførelse af adgang til overførsel af uudnyttet topskattebundfradrag mellem ægtefæller skønnes at medføre et umiddelbart provenutab på ca. 3,5 mia. kr. årligt. (2014-regler i 2012-niveau).

Overførselsadgangen vil alene være til gunst for familier med relativt store indkomster. Der vil ikke være lettelser til ugifte, mens ægtepar med en samlet indkomst under ca. 889.000 kr. (indkomst før fradrag af AM-bidrag) vil slippe for at betale topskat.

Ca. 315.000 personer vil få en skattelettelse på gennemsnitligt ca. 11.000 kr., og antallet af topskatteydere vil blive reduceret med ca. 175.000 personer.

Den maksimale skattelettelse vil tilfalde énindkomstægtepar med en indkomst på mindst 889.000 kr. (før fradrag af AM-bidrag). Et sådan ægtepar vil få en skattelettelse på ca. 61.400 kr. årligt.

Under forudsætning om, at skattelettelsen ikke finansieres, vil lettelsen bevirke en stigning i indtægterne til det offentlige i form af større skatter og afgifter som følge af øget forbrug mv. Efter automatisk tilbageløb på moms og afgifter skønnes provenutabet at udgøre ca. 2,6 mia. kr.

Marginalskatten sænkes for de ca. 175.000 personer, der som følge af overførselsadgangen slipper for topskat. Det vil bevirke et øget arbejdsudbud for disse. Modsat vil der for de resterende ca. 140.000 personer, der berøres af lettelsen, alene være tale om en nedsættelse af gennemsnitsskatten, hvilket vil bevirke et mindre arbejdsudbud som følge af indkomstef-

fekten. Til gengæld øges marginals-katten for ca. 140.000 ægtefæller med indkomst under grænsen, der ved en indkomstfremgang påvirker det overførte uudnyttede bundfradrag og dermed den anden ægtefælles skat.

Effekten på timearbejdsudbuddet vil være sammensat af modsatrettede effekter. På den ene side vil den lavere marginals-kat for nuværende topskatteydere gøre det mere attraktivt at øge arbejdsudbuddet. På den anden side vil stigningen i marginals-katten for ægtefæller til nuværende topskatteydere mindske tilskyndelsen til at arbejde. Da mænd i højere grad end kvinder er topskatteydere (ca. 72 pct. af topskatteyderne er mænd) og typisk har højere indkomster end kvinder, vil der være flere kvinder end mænd, der påvirkes som følge af partnerens høje indkomst. Blandt de personer, der oplever en stigning i marginals-katten, udgør kvinder derfor en væsentlig større andel, end de der oplever tilsvarende lettelser i topskatten. Da kvinder med de anvendte beregningsprincipper antages at reagere omtrent 3 gange kraftigere end mænd, vil det medvirke, at arbejdsudbudseffekten i timer større end personer, der oplever lettelser i topskatten. Målt i kr. vil værdien dog være lavere pr. time, idet indkomsterne er lavere.

For det tredje vil overførselsadgangen tilskynde til, at en af ægtefællerne trækker sig ud af arbejdsmarkedet henholdsvis fastholder en hjemmegående ægtefælle uden for arbejdsmarkedet.

Adgangen til at overføre uudnyttet topskattebundfradrag skønnes samlet set at påvirke arbejdsudbuddet i nedadgående retning svarende til et provenutab på ca. 0,2 mia. kr.

Provenutabet efter tilbageløb på moms og afgifter samt arbejdsudbudseffekter skønnes således at udgøre ca. 2,8 mia. kr.