

Talens struktur og væsentlige budskaber

Talepunkt til samråd i Folketingets skatteudvalg den 19. januar 2012 – besvarelse af SAU alm. Del - spørgsmål K: ”Ministeren anmodes om en orientering om de fiskale EU-forslag, som ventes behandlet i 1. halvår 2011 under det danske EU formandskab” :

Det danske formandskab planlægger at behandle en række skattesager på teknisk niveau og i ECOFIN.

Rentebeskatningsdirektivet, rentebeskatningaftaler og anti-svigsaftaler

- Svær sag om beskatning af renter fra opsparing i andre EU-lande og centrale tredjelande.
- Mål at få godkendt tekniske ændringer og mandater til Kommissionen om at forhandle tilsvarende ændringer af EU's aftaler med tredjelande.

Energibeskatningsdirektivet:

- Revision af EU's energibeskatningsdirektiv: behov for betydeligt fremskridt under DK formandskab - centralt instrument til opfyldelse af EU's klima og energimål.
- alle energiarter skal beskattes med en energiafgift (efter energiindholdet) og en CO2 afgift (efter CO2 indholdet), højere minimumssatser.

Fælles konsolideret selskabsskattebase

- Forslag om at beregne skattepligtig indkomst for virksomheder i det indre marked efter ét sæt fælles regler, mens landene beskatter deres andel af indkomsten med landenes egen skattesats. Godt princip, men teknisk og praktisk kompliceret.
- Mål: Orienteringsdebat i Rådet mhp. retningslinjer for videre arbejde.

Adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning

- Gruppen arbejder med at sikre, at EU-landene ikke har skadelige selskabsskatteordninger.
- Gruppen aflægger som vanligt rapport i slutningen af formandskabet.

Ny momsstrategi

- Udkast til strategi for reform af det nuværende momssystem i EU, herunder at rydde op i reglerne for nedsat moms.
- Mål: rådskonklusioner om det videre arbejde.

Beskatning af finansielle transaktioner(FTT)

- Tekniske diskussioner under DK formandskab. Mulig drøftelse i ECOFIN afhængig af sagens udvikling.

Revision af rente/royalty-direktivet

- Omhandler elimination af dobbeltbeskatning af betalinger mellem associerede selskaber i EU, hvor ændringerne bl.a. er i definitionen af, hvornår virksomheder er associerede: Nedsættelse af ejerskabsandel til min. 10 pct. fra tidligere 25 pct, samt en fjernelse af krav om direkte ejerskab.
- Præsentation og evt. enighed i Rådet

Økonomi- og indenrigsminister Margrethe Vestagers talepapir

Det talte ord gælder

Anledning: Samråd i Skatteudvalget vedr. fiskale sager på ECOFIN i første halvår 2012

Tid og sted: Torsdag d. 19 januar, kl. 12-13: Folketingets skatteudvalg

- Det danske formandskab planlægger at behandle en række skattesager på teknisk niveau og i ECOFIN, herunder;

Rentebeskatningsdirektivet, rentebeskatningaftaler og anti-svigsaftaler

- Rentebeskatningsdirektivet og tilhørende tredjelandaftaler vedrører samarbejdet mellem EU-landenes skattemyndigheder indbyrdes og samarbejdet med skattemyndighederne i fem vigtige tredjelande i Europa, nemlig Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino.
- Rentebeskatningsdirektivet, som blev forhandlet på plads under det danske formandskab i 2002 og formelt vedtaget i 2003 medfører, at alle EU-lande – bortset fra Luxembourg og Østrig – automatisk udveksler oplysninger om rentebetalinger, som en person i et EU-land modtager fra en bank mv. i et andet EU-land.
- Østrig og Luxembourg har en overgangsordning, så de sikrer beskatningen af rentebetalinger fra disse lande

ved at opkræve kildeskat. De to lande skal først deltage i automatisk udveksling af renteoplysninger, når tredjelandene accepterer udveksling af oplysninger efter anmodning, dvs. når EU-landene anmoder herom i konkrete sager.

- Kommissionen har foreslået nogle tekniske ændringer af rentebeskatningsdirektivet, som skal sikre en mere effektiv beskatning ved at lukke nogle huller m.v.
- EU-landene er enige om de tekniske ændringer, men Østrig og Luxembourg ønsker en ny overgangsordning (udover den overgangsordning i det nuværende direktiv, som indebærer at de kan opkræve kildeskat). Den ny overgangsordning skal sikre, at de to lande først bliver omfattet af de tekniske ændringer, når EU har fået gennemført samme ændringer af rentebeskatningsaftalerne med Schweiz og de andre tredjelande.
- Et relateret spørgsmål er anti-svigsaftalerne med tredjelandene. Disse aftaler skal medføre, at

- tredjelandene og EU-landene skal hjælpe hinanden med at bekæmpe skattesvig ved at udveksle oplysninger til brug i alle skattesager – herunder udveksle renteoplysninger og andre bankoplysninger.
- Kommissionen er blevet enig med Liechtenstein om et udkast til en aftale, der vil være effektiv til udveksling af oplysninger.
 - Kommissionen ønsker mandat til at forhandle med Schweiz om ændring af den gældende anti-svigsaftale fra 2004. Denne aftale omfatter nemlig ikke svig vedrørende direkte beskatning. Kommissionen ønsker også mandat til at forhandle med Andorra, Monaco og San Marino om tilsvarende nye aftaler.
 - Luxembourg og Østrig vil kun acceptere forhandling om anti-svigsaftalerne, hvis de to lande samtidig kan få ændret deres nuværende overgangsordning i rentebeskatningsdirektivet, så de permanent kan få lov til at opkræve kildeskat i stedet for at udveksle oplysninger.

- Det danske formandskab vil søge at få fremskridt i dette sagskompleks med rentebeskatning og tredjelandaftaler – uden at det medfører tilbageskridt i forhold til, hvad der allerede er aftalt i rentebeskatningsdirektivet. Vi vil derfor undersøge mulighederne for at få vedtaget de tekniske ændringer af rentebeskatningsdirektivet, som EU-landene i princippet er enige om, og for at få indledt forhandlinger med Schweiz og de andre tredjelande om tilsvarende tekniske ændringer af de nuværende rentebeskatningsaftaler med disse lande.
- Vi vil også fastholde målsætningen om, at alle EU-lande skal deltage i automatisk udveksling af renteoplysninger
- Det er en særdeles vanskelig sag, men vil undersøge mulighederne for at komme videre og vil gøre hvad vi kan for at opnå fremskridt i sagen.

Energibeskatningsdirektivet:

- Det danske formandskab planlægger også at fremme energibeskatningsdirektivet. Kommissionens forslag til revision af energibeskatningsdirektivet er et godt forslag, da det sikrer en mere rationel og målrettet energibeskatning.
- Forslaget er et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål og et effektivt supplement til EU's emissionshandelssystem.
- Forslaget indebærer bl.a., 1) at alle energiarter beskattes med en energiafgift, der beregnes efter energiindholdet, og en CO₂-afgift, der beregnes efter CO₂-indholdet; 2) bedre koordinering med EU's kvotesystem; 3) øgede minimumssatser; og 4) ens afgiftsbelastning på ensartede energiprodukter, også når nationale afgifter overstiger minimumssatserne.

- Dermed ligger forslaget tæt op ad den danske energiafgiftsstruktur, især i kraft af beskatning efter både energiindhold og CO2-indhold.
- De indledende tekniske diskussioner af forslaget har fundet sted, og der er identificeret en række spørgsmål til videre diskussion. De vanskeligste spørgsmål vedrører især den obligatoriske CO2 komponent samt proportionaliteten i afgiftsbelastningen af ens energiprodukter. Nu er der behov for mere forberedende arbejde og analyse af mulige løsninger.
- Vi ønsker at fortsætte arbejdet og gøre klare fremskridt hen mod en balanceret politisk aftale, som vil understøtte EU's energi- og klimapolitiske mål.

Fælles konsolideret selskabsskattebase

- Forslaget om en fælles selskabsskattebase er et forslag til et fælles system inden for EU, hvor grundlaget for betalingen af selskabsskat opgøres efter de samme regler i alle EU-landene, når der er tale om selskaber eller koncerner med aktivitet i flere EU-lande.
- Den foreslåede ordning er frivillig for selskaberne. Efter Kommissionens forslag er de altså ikke tvunget over på de nye fælles regler. De kan også vælge at blive på de nationale regler. Hvis de vælger at gå over på den foreslåede ordning, er valget dog bindende i 5 år.
- Der er desuden tale om et konsolideret beskatningsgrundlag. Det vil sige, at når et selskab har aktiviteter i flere EU-lande, er det den samlede fortjeneste eller tab for disse aktiviteter i de pågældende EU-lande, der danner grundlag for beskatningen af selskabet.

- Forslaget betyder ikke en fuld harmonisering af selskabs-beskatningen. Den samlede skattepligtige indkomst for selskabet fordeles efter en nærmere bestemt fordelingsnøgle mellem de EU-lande, hvor selskabet har aktiviteter og hvert EU-land beskatter så sin andel af skattegrundlaget med sin egen skattesats.
- Desuden er det op til EU-landene, hvilke nationale selskabsskatteregler, der skal gælde ved siden af den foreslåede ordning. EU-landene kan også vælge, at de foreslåede fælles regler skal erstatte de nationale regler.
- Vi er stadig i den indledende fase af drøftelserne af forslaget, og der er brug for mere arbejde på teknisk niveau, før dette kan diskuteres i ECOFIN.
- Under vores formandskab vil vi fortsætte arbejdet med at analysere forslaget. Forslaget er meget kompliceret, og der er derfor nødvendigt grundigt at undersøge forslagets elementer (herunder skattebasen, konsolideringsreglerne og fordelingsnøglen).

- Under vores formandskab vil vi muligvis foreslå en første diskussion i ECOFIN, som måske kan munde ud i rådskonklusioner, der udstikker retningslinjerne for det fremtidige arbejde.

Adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning

- Arbejdet i den særlige adfærdskodeks-gruppe fortsætter under det danske EU-formandskab.
- Gruppen undersøger løbende, om EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om dels at afvikle gældende skadelige ordninger for selskabsbeskatning og dels ikke at indføre nye sådanne ordninger.
- Gruppen skal aflægge rapport til ECOFIN inden udløbet af det danske formandskab.

Ny momsstrategi

- Det overordnede spørgsmål for den nye momsstrategi er, hvordan fremtidens momssystem skal se ud. På baggrund af en omfattende høring af erhvervsliv, organisationer m.v. i hele EU er det blevet klart, at momssystemet trænger til en større revision. På grundlag af høringssvarene har Kommissionen udfærdiget en ny hvidbog om fremtidens momssystem, som indeholder retningslinjer for en forbedring af det nuværende system.
- De grundlæggende kendetegn ved fremtidens europæiske momssystem er ifølge Kommissionen et system, som er 1) enkelt, 2) effektivt, 3) solidt samt 4) baseret på bestemmelsesprincippet, dvs. et system, hvor der som nu er forbrugslandsbeskatning og moms således beskattes, hvor kunden befinder sig.
- Strategien indeholder ikke konkrete lovforslag, men indeholder Kommissionens idéer til, hvilke emner der skal undersøges nærmere med henblik på fremsættelse

af forslag på et senere tidspunkt. Det gælder udvidelser af kvikskranker ved grænseoverskridende transaktioner, nem adgang til oplysninger om medlemslandenes momssystemer på EU webportal samt en udvidelse af afgiftsgrundlaget og begrænsning i brugen af nedsatte momssatser, som nogle medlemslande har mange af, samt en indsnævring af momsfratagelser i den offentlige sektor.

- Jeg synes, at det generelt er en god strategi for fremtidens momssystem.
- Vi støtter forenklingsinitiativer, som kan bidrage til at forbedre konkurrenceevnen og væksten hos virksomhederne.
- Det danske formandskab prioriterer en drøftelse af strategien og vil arbejde for, at der kan vedtages rådskonklusioner, som kan give Kommissionen retningslinjer for sit videre arbejde, så momssystemet kan blive forbedret.

Beskatning af finansielle transaktioner(FTT)

- Kommissionen fremsatte i september 2011 forslag til et direktiv vedr. en fælles ordning for beskatning af finansielle transaktioner i EU. Præsentationen og den første drøftelse af forslaget fandt sted under det polske formandskab i 2. halvår 2011.
- Det danske formandskab vil fortsætte de tekniske drøftelser af forslaget. Forslaget kan blive genstand for en drøftelse i ECOFIN afhængig af sagens udvikling.

Rente/royalty-direktivet

- Kommissionen fremsatte i november 2011 forslag til ændring af rente/royalty-direktivet, som omhandler betalinger mellem associerede selskaber. Princippet i direktivet er, at der ikke kildelandsbeskattes, når et selskab i et EU-land betaler renter/royalties til et associeret selskab i et andet EU-land, hvor det modtagende selskab beskattes af betalingen.
- Ændringerne indebærer bl.a., at kravet for, hvornår to selskaber er associeret nedsættes fra en ejerandel på 25 pct. til 10 pct. samt, at listen over omfattede selskaber opdateres. Således vil der opnås overensstemmelse med EU's moder-datterselskabsdirektiv. Derudover opgives kravet om direkte ejerskab mellem selskaberne, så selskaber kan være associerede, ved at en tredje virksomhed ejer mindst 10 pct. af begge.
- Der ventes en præsentation og drøftelse af forslaget under det danske formandskab med mulighed for at opnå vedtagelse i Rådet.

Beredskaber vedr.:

- **Energibeskatning:** Beredskab om benzin og diesel
- **Selskabsbeskatning, CCCTB :** Beredskab om dansk holdning
- **Momsstrategi:** Beredskab om momsbehandling af
nonprofitorganisationer
- **Administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet:** forventet a-
punkt: kort orientering om sagen
- **Forordning om gennemførelsesbestemmelser:** forventet a-punkt:
kort orientering om sagen
- **Struktureret dialog om skattepolitik**

[Energibeskatning: Beredskab om benzin og diesel]

- Regeringen er positiv over for den foreslåede forhøjelse af minimumsafgiften på diesel.
- Mht. udligning af nationale afgifter på benzin og diesel, også når afgifterne overstiger EU's minimumsafgifter, tages der nærmere stilling til spørgsmålet, når forhandlingssituationen ligger mere klart.
- Tiltaget er på den ene side skattepolitisk velbegrundet, i overensstemmelse med regeringens klima- og energipolitiske mål, og det kan medføre et betydeligt merprovenu, men på den anden side kan det have væsentlige effekter på transporterhvervene.
- Generelt er det i dansk interesse, at energiafgifterne i EU hæves.

[Selskabsbeskatning, CCCTB : Beredskab om dansk holdning]

- Det interessante spørgsmål er selvfølgelig, hvad forslaget betyder for Danmark.
- Det er klart, at 2 parallelle regelsæt spiller ind i forhold til hinanden. Når selskaberne – som Kommissionen foreslår – kan vælge, hvilket regelsæt de vil anvende, mister EU-landene selvfølgelig skatteprovenu i det omfang, det fælles regelsæt medfører lavere skattebetaling end de nationale regler.
- Danmark vil i de videre forhandlinger arbejde for, at de fælles regler hverken er for lempelige eller for stramme. Det er i den forbindelse især vigtigt, at de regler, der i dag er med til at sikre selskabsskatteprovenuet, også kan genfindes i de fælles europæiske regler. Med andre ord skal den foreslåede ordning ikke reelt være en selskabsskattenedsættelse ad bagdøren.
- Det bør ikke være sådan, at vi bliver nødt til at sætte skattesatsen op, fordi skattebasen indsnævres. Det vil

være i direkte strid med målet om, at skattebasen er bredt ud og skattesatsen sat ned.

- Det er afgørende at nå en robust løsning, som sikrer elimineringen af uønsket skatteplanlægning samt sikrer muligheden for senere at kunne lukke uforudsete smuthuller. Det er vigtigt, at vi ikke sætter provenuet på spil i bestræbelserne på at høste de fordele, en fælles selskabsskattebase i øvrigt vil give.

[Momsstrategi: Beredskab om momsbehandling af nonprofitorganisationer]

Kommissionen nævner, at momsbehandlingen af nonprofitorganisationer har medført mange reaktioner, og understreger at disse organisationer er omfattet af en momsfrigørelse. Momsfrigørelsen dækker disse organisationers aktiviteter af almen interesse. Deres øvrige aktiviteter, som Kommissionen mener ikke er omfattet af frigørelsen – heller ikke i dag – er det eneste som giver anledning til bekymring.

- I strategien nævner Kommissionen ikke, at den vil afskaffe momsfrigørelsen for velgørende organisationers aktiviteter af almen interesse, men anmoder derimod medlemslandene om at udnytte de eksisterende muligheder for at reducere de velgørendes momsudgifter.

[Administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet:]

(lille sag, som forventes at blive a-punkt på ECOFIN)

- Det er forventet at forslaget om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet vil blive drøftet under dansk formandskab med henblik på vedtagelse i Rådet.
- Forslaget er en opdatering af det nugældende samarbejdsdirektiv, hvor direktivet tilpasses det nye elektroniske system til håndtering af punktafgiftspligtige varer, som sendes mellem EU-landene.

[Forordning om gennemførelsesbestemmelser:]

(lille sag, som forventes at blive a-punkt på ECOFIN)

- Det er forventet at forordning om gennemførelsesbestemmelser vil blive drøftet under dansk formandskab med henblik på vedtagelse i Rådet.
- Forordning om gennemførelsesbestemmelser forventes fremlagt af Kommissionen i januar 2012 og er en forlængelse af en allerede vedtaget direktivændring, hvor beskatningsstedet for elektroniske ydelser, så som e-handelsydelser, teleydelser og radio- og tv-spredningsydelser, ændres til forbrugslandet, når sådanne ydelser sælges fra et andet EU-land.

Struktureret dialog om skattepolitik

- I juni 2011 opfordrede Det Europæiske Råd EU-landene til at påbegynde en struktureret dialog om skattepolitik og ECOFIN modtog en rapport om dette i november 2011.
- Rapporten pegede på muligheden for yderligere arbejde bl.a. vedr. undgåelse af skadelig skattepraksis, forslag til at bekæmpe svig og skatteomgåelse samt udveksling af gode erfaringer med skattepolitik ('best practices').
- Under det danske formandskab vil dialogen fortsætte med henblik på at aflægge rapport til ECOFIN i juni 2012.