



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 11. juli 2012
Kontor: EU-formandskabs-
sekretariatet
Sagsbeh: Katrine Ledam
Rasmussen
Sagsnr.: 2012-0030-0763
Dok.: 415208

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 721 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 30. april 2012.

Morten Bødskov

/

Johan Kristian Legarth

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 721 fra Folketingets Retsudvalg (Alm. del):

”Vil ministeren vurdere risikoen for, at et kommende PNR-register, hvor EU’s medlemsstater bl.a. kan søge systematisk på flypassagerers rejseoplysninger, vil kunne resultere i en stærk uheldig praksis, hvor almindelige lovlydige passagerer vil opleve at blive tilbageholdt i lufthavnen ved deres rejsedestination eller sågar strande i diverse mellemlandingslufthavne, som resultat af at de lokale politimyndigheder med henvisning til deres kørsler i et sådant PNR-register, finder de pågældendes rejseadfærd mistænkelig m.v.?”

Svar:

1. Justitsministeriet går ud fra, at der med det foreliggende spørgsmål sigtes til direktivforslaget om anvendelse af passagerlisteoplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (KOM (2011) 32), der blev fremsat af Kommissionen i februar 2011.

Direktivforslaget behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 294 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, hvilket indebærer, at både Rådet og Europa-Parlamentet deltager i vedtagelsen af forslaget.

Der blev på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 26.-27. april 2012 opnået generel indstilling til forslaget i Rådet.

Forslaget er endnu ikke færdigbehandlet i Europa-Parlamentet.

2. Direktivforslaget har til formål at harmonisere medlemsstaternes lovgivning om luftfartsselskabers videregivelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) i forbindelse med internationale flyvninger til og fra medlemsstaterne og om behandlingen af disse oplysninger med henblik på at bekæmpe terrorhandlinger og grov kriminalitet.

Kommissionens forslag forpligter bl.a. medlemsstaterne til at oprette eller udpege en myndighed med kompetence til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet eller en del af en sådan myndighed, der skal fungere som nationalt PNR-kontor. PNR-kontoret skal være ansvarligt for indsamling af PNR-oplysninger fra luftfartsselskaber og for opbevaring, analyse samt eventuel videregivelse og udveksling af de indsamlede oplysninger.

Direktivforslaget indeholder nærmere regler for, hvordan og til hvilke formål de nationale PNR-kontorer må behandle de indsamlede PNR-oplysninger. Således fremgår det bl.a., at oplysninger alene må anvendes med henblik på

- identificering af personer, der kan være involveret i en terrorhandling og/eller grov kriminalitet, og som det er nødvendigt, at de kompetente nationale retshåndhævende myndigheder undersøger nærmere,
- besvarelse af behørigt begrundede anmodninger fra kompetente retshåndhævende myndigheder i forbindelse med konkrete sager vedrørende forebyggelse, opdagelse, efterforskning og retsforfølgning af en terrorhandling og/eller grov kriminalitet, samt
- analyse og uformning af generelle vurderingskriterier, der vil kunne anvendes i forbindelse med vurderingen af passagerer forud for deres afrejse eller ankomst og dermed bidrage til at identificere personer, der kan være involveret i en terrorhandling og/eller grov international kriminalitet.

Med henblik på identificering af personer, der kan være involveret i en terrorhandling og/eller grov kriminalitet kan PNR-kontoret samkøre PNR-oplysningerne med oplysninger i relevante databaser. PNR-kontoret kan endvidere behandle PNR-oplysningerne efter forud fastsatte kriterier (såkaldt "profilering") med henblik på identificering af personer, der kan være involveret i terrorisme og/eller særlige kvalificerede former for grov kriminalitet.

3. Hvis en medlemsstats PNR-kontor som led i behandlingen af de indsamlede PNR-oplysninger identificerer personer, der kan være involveret i en terrorhandling og/eller grov kriminalitet, og som det er nødvendigt, at de kompetente nationale retshåndhævende myndigheder undersøger nærmere, videresendes oplysningerne eller analyseresultaterne til den pågældende medlemsstats kompetente myndighed(er) med henblik på videre behandling.

Medlemsstaternes kompetente myndigheder må alene behandle de videresendte oplysninger og analyseresultater med henblik på at forebygge, opdage, efterforske eller retsforfølge terrorhandlinger og/eller grov kriminalitet.

4. Med henblik på at minimere risikoen for, at der træffes unødige foranstaltninger på baggrund af behandlingen af PNR-oplysninger, følger det af direktivforslaget, at resultaterne af den automatiske behandling skal gennemgås manuelt, inden de kompetente myndigheder træffer eventuelle foranstaltninger i relation til de personer, der på baggrund af behandlingen af PNR-oplysningerne mistænkes for at være involveret i terrorisme og/eller grov kriminalitet.

Det følger desuden af direktivforslaget, at de kompetente myndigheder ikke må træffe afgørelser, der har byrdefulde retsvirkninger for en person, eller som i betydelig grad påvirker en person, udelukkende på grundlag af automatisk behandlede PNR-oplysninger.

Hertil kommer, at resultaterne af den automatiske behandling ikke må berøre retten til at indrejse på den pågældende medlemsstats område for personer, der har ret til fri bevægelighed i henhold til EU-retten.