



JUSTITISMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 27. oktober 2012
Kontor: Budget- og planlægningskontoret
Sagsbeh: Cecilie Maarbjerg Qvist
Sagsnr.: 2012-0030-0977
Dok.: 550956

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1085 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 3. september 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Lauritzen (V).

Morten Bødskov

/

Rikke Freil Laulund

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1085 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes redegøre for de britiske og canadiske erfaringer med struktureret risikobaserede tilsyn for afsonere med fodlænke jf. Deloitte's rapport 'Budgetanalyse af kriminalforsorgen' (2012) side 16.”

Svar:

Direktorat for Kriminalforsorgen har oplyst, at når den dømte afsoner straf i hjemmet med en fodlænke, er den pågældende både i Danmark, Canada og Storbritannien undergivet et tilsyn.

Nedenfor redegøres overordnet for de forskellige modeller for fastsættelse og afvikling af et tilsyn, herunder forskellige procedurer for, hvordan en risikovurdering foretages, og hvilket formål den skal tjene.

I Danmark fastsættes tilsynet generelt ud fra en vurdering af årsag til kriminalitet og behovet for støtte og kontrolforanstaltninger. Ved en egnethedsvurdering til fodlænke foretages der også en vurdering af den dømtes risiko for at begå ny kriminalitet. I Danmark anvendes der ikke IT-understøttede risikovurderingsredskaber, når risikoen for recidiv vurderes. Der henvises i øvrigt til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 1102 fra Folketingets Retsudvalg.

Den canadiske tilsynsmodel er udviklet på baggrund af de såkaldte RNR-principper (*Risk, Need, Responsivity*) gennem de sidste 25 år, og forskning påviser et stort kriminalpræventivt udbytte. En metaanalyse fra 2006 peger således på, at tilsynsmodeller organiseret ud fra RNR-principperne kan reducere recidiv med op til 25 pct. RNR-principperne dikterer, hvordan effektive og resocialiserende indsatser skal tilrettelægges og afvikles i forhold til den dømte. Principperne beskriver også, hvem den rehabiliterende indsats skal målrettes til, hvilke områder eller faktorer, der skal arbejdes med samt hvilke metoder, der er mest effektive.

STICS (*Strategic Training Initiative in Community Supervision*) er navnet på selve tilsynsmodellen, hvor de tilsynsførende uddannes i anvendelsen af et risikovurderingsredskab og i selve afviklingen af de enkelte tilsynsforløb. STICS indebærer mere præcist:

- At tilsynsfrekvensen og andre indsatser opjusteres for mellem- og højrisikogrupper og nedjusteres for lavrisikogrupper. Sorte-

ringen i risikogrupper sker ved hjælp af et valideret og it-understøttet risikovurderingsredskab.

- At ressourcer og indhold i et tilsynsforløb målrettes klientens kriminogene behovsområder.
- At der afholdes strukturerede og effektive tilsynsforløb, hvor de enkelte tilsynsforløb består af fastlagte komponenter, trinvis progression og en bestemt metode (kognitiv tilgang).

En mere detaljeret redegørelse for de canadiske erfaringer med RNR-modellen og STICS kan findes i *Rapport fra arbejdsgruppen vedrørende RNR*, der er offentliggjort primo 2011 på kriminalforsorgens hjemmeside.

Et tilsynsforløb i England og Wales tilrettelægges ud fra en vurdering af klienten ved hjælp af risikovurderingsredskabet OAsys. Formålet med en risikovurdering i England og Wales adskiller sig dog en smule fra andre lande, da redskabet overordnet har til formål at vurdere *risk of harm* – altså en vurdering af hvorvidt klienten er til fare for sig selv eller andre. Resourcer allokeres efter risiko (her tænkes på farlighed) – jo højere risikokategori, des højere tilsynsfrekvens.

I England og Wales er der ydermere en høj grad af automatik i fastsættelsen af tilsyn i forbindelse med såvel betingede domme som prøveløsladelse. Således har man i England og Wales en større gruppe af klienter med et begrænset tilsynsbehov, idet de får vilkår om tilsyn per automatik.

Evalueringer af den strukturerede risikobaserede tilsynsmodel i England og Wales viser ikke samme positive kriminalpræventive resultater, som erfaringerne med den canadiske RNR-model. Dels peges der på, at programmer og indsatser er implementeret i for hurtigt et tempo, dels at tilsynsmodellen i England og Wales ikke overholder RNR-principperne i tilstrækkelig grad, herunder præmissen om, at indsatser fortrinsvis skal gives til klienter med en høj risiko for at recidivere.

Erfaringer med en risikobaseret tilsynsmodel fra England og Wales er derfor vanskelige at overføre og sammenligne med erfaringer fra henholdsvis Canada og Danmark, da både formål med og metoder til fastsættelse af en risikovurdering adskiller sig betydeligt fra hinanden.