

## Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

### 2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

Den 7. december 2011

## Samråd i Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

onsdag den 7. december 2011

### Samrådsspørgsmål E:

"Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til den kommende dagsorden for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 15. og 16. december 2011 samt eventuelle sager, hvortil der søges mandat i Europaudvalget."

### T A L E P U N K T

- Jeg forelægger 6 punkter til forhandlingsoplæg i Europaudvalget på fredag. Det drejer sig om punkt 1 og 2 om fiskerimuligheder i 2012 samt punkterne 5, 6, 7 og 8, der vedrører godkendelse af 4 GMO'er. De øvrige punkter forelægger jeg til orientering.

### Punkter til forhandlingsoplæg

#### 1. og 2. Forslag om fiskerimuligheder for 2012

- Jeg vil forelægge de to forslag om fiskerimuligheder i 2012 samlet.
- Kommissionen har i år valgt at opdele den generelle forordning om fiskerimuligheder i to separate forslag; ét om EU's interne bestande, der ikke er omfattet eller berørt af tredjelandsaftaler,

og ét om bestande, der er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler. For dansk fiskeri er det primært fiskerimuligheder relateret til internationale forhandlinger, der er relevant, da mange af disse bestande indgår i fiskeriaftalen mellem EU og Norge.

### *Aftale med Norge og kyststatsaftaler*

- Der blev fredag eftermiddag opnået enighed med Norge om en aftale for fiskeriet i 2012. EU og Norge forhandler TAC'er for de fælles forvaltede bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel.
- TAC'erne for torsk i Nordsøen og Skagerrak følger forvaltningsplanen og bliver reduceret med 1 %. Derudover er størrelsen af kvotepræmien for torsk videreført uændret på 12 %. Det er jeg meget tilfreds med.
- Derudover er der tale om en forøgelse for sild i Nordsøen med 102 % med henblik på at gå i retning af MSY – det vil sige maksimalt bæredygtigt udbytte – og dermed sikre en mere hensigtsmæssig udnyttelse af sildebestanden. Det er i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning, da fiskeridødeligheden fortsat er lavere end MSY.

- For sild i Skagerrak/Kattegat forøges TAC'en med 50 %, med fleksibilitet til at fiske kvoten i Nordsøen.
- Det væsentligste udestående er kyststatsforhandlingerne om makrel. Der foregår forhandlinger i denne uge og håbet er, at alle parter vil bestræbe sig til det yderste for at nå en aftale.
- Forhandlingerne med Færøerne om en bilateral aftale med EU for 2012 er udskudt indtil begyndelsen af 2012.

### ***Interne bestande***

- I forhold til bestande, der ikke forvaltes i fællesskab med Norge, foreslår Kommissionen for torsk i Kattegat en 0-TAC kombineret med en bifangstprocent på 1,5 pr. fangsttur.
- For tobis forudsættes der – som følge af Norgesforhandlingerne – fastsat en start-TAC fra årets begyndelse på 200.000 tons.
- Med forslaget fastlægges også betingelserne for kiloWatt-dagesystemet i 2012, som følger af den langsigtede plan for torsk. Kommissionen foreslår en reduktion af fiskeriindsatsen på 25 % i Kattegat og på 18,2 % i Nordsøen og Skagerrak.

## ***Regeringens holdning***

- Regeringen kan tilslutte sig resultaterne af de internationale forhandlinger og aftaler [idet forhandlingerne om makrel dog ikke er afsluttet].
- Regeringen støtter fastsættelse af kvoterne for 2012 på grundlag af de fastlagte forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målet om at nå MSY-mål i 2015.
- I stedet for, at man automatisk reducerer TAC'en med 25 % eller 15 % i de tilfælde, hvor der mangler en videnskabelig rådgivning eller er manglende bestandsoplysninger, arbejder regeringen for, at der i hvert enkelt tilfælde bliver foretaget en konkret vurdering.
- Regeringen arbejder for, at der i 2012 skal gives medlemsstaterne frihed til nationalt at fordele den supplerende kvotepræmie blandt de fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri.
- Regeringen arbejder for, at der opnås en løsning for torsk i Kattegat, således at der fastsættes en bifangstkvote for torsk samt en højere bifangstprocent end 1,5 % [10 %] for at undgå discard af torsk.
- Regeringen arbejder for, at fastsættelsen af kW-dage følger torskeforvaltningsplanen.

- Med hensyn til TAC'en for havgalt har Kommissionen foreslået en reduktion på 15 %, hvilket svarer til en TAC på 28.050 tons. Her finder regeringen, at TAC'en bør fastsættes i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning fra ICES, det vil sige 82.000 tons.
- Og endelig arbejder regeringen for, at TAC'en for tunge i Skagerrak/Kattegat/Østersøen fastsættes i overensstemmelse med MSY, det vil sige 610 tons, i stedet for Kommissionens forslag, som indebærer en TAC, der er lavere end MSY.

### **5., 6., 7. og 8. Godkendelse af 3 GMO majs og 1 GMO bomuld**

- Jeg vil tage forslagene om tilladelse til markedsføring af de 3 genetisk modificerede majs og 1 genetisk modificeret bomuld samlet. De fire forslag drejer sig ikke om godkendelse til dyrkning, og ingen af de 4 GMO'er indeholder antibiotikaresistens-markørgener.
- De 4 forslag har været til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed, hvor der ikke blev opnået kvalificeret flertal for forslagene. Danmark stemte for forslagene. I den forbindelse blev udvalget orienteret skriftligt.

### ***Indhold***

- Alle 3 forslag om majs samt forslaget om bomuld drejer sig om godkendelser til import og markedsføring af fødevarer, fødevareingredienser og foder, der indeholder eller er fremstillet af den genmodificerede majs eller bomuld, samt anvendelse af majs eller bomulden til anden industriel brug.
- For alle 3 majs er der tale om krydsninger af 2 eller 3 eksisterende GMO-majs, som allerede hver for sig er vurderet tidligere og er godkendt under GMO-forordningen.
- For bomulden gælder, at der er tale om en godkendelse af en krydsning af to bomuld, der ikke tidligere har været vurderet og godkendt. I forbindelse med ansøgningen er der foretaget en vurdering af både krydsningen og de to bomuld, der indgår i krydsningen.
- De tre majs og bomulden har fået indsat gener, der gør dem resistent overfor behandling med ukrudtsmidler. Ukrudtsmiddelresistensen gør, at planterne kan tåle at blive sprøjtet med ukrudtsmidler uden at tage skade af det.
- De tre majs og bomulden danner ligeledes insekthæmmende stoffer (Bt-toksiner), der er giftigt for bestemte typer af skadevoldere. Bt-toksin

defineres som et pesticid i henhold til pesticidreglerne. Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA) har vurderet, at niveauet af Bt-toksiner i de tre majs og bomulden ikke har negative effekter på hverken menneskers og dyrs sundhed eller på miljøet.

- Bt-toksiner i genmodificerede majs og bomuld har ikke tidligere været betragtet som restkoncentrationer af pesticider, da de ikke stammer fra en anvendelse af pesticider. Der er imidlertid fastsat bestemmelser for Bt-toksiner ifølge reglerne om restkoncentrationer af pesticider – på detektionsniveauet [på 0,01 mg/kg]. Indholdet i de tre majs og bomulden er højere, men stadig vurderet som sundhedsmæssigt acceptable.
- Fra dansk side har vi rejst problemstillingen i EU-regi, og vi har løbende været i kontakt med Kommissionen for at få en hensigtsmæssig løsning vedrørende samspillet mellem GMO-reglerne og pesticidreglerne.
- Kommissionen afgav i februar 2011 en erklæring, hvori den lovede at undersøge behovet for at skabe sammenhæng mellem GMO-reglerne og pesticidreglerne.

- Kommissionen har i oktober 2011 – på opfordring fra Danmark – fremlagt sin juridiske vurdering af samspillet mellem GMO-reglerne og pesticidreglerne hvad angår Bt-toksiner i modificerede planter. Det er Kommissionens vurdering, at grænseværdierne for restkoncentrationer af pesticider ikke omfatter de Bt-toksiner, der dannes i modificerede planter.
- Kommissionen henviser til, at de modificerede planter godkendes i henhold til GMO-reglerne og dermed gennemgår en særskilt risikovurdering og godkendelse, som omfatter planten og alle dens bestanddele. Ved risikovurderingen af de enkelte GMO'er er der således taget højde for alle indholdsstoffer, herunder indholdet af Bt-toksin i planten.
- Kommissionen er dog opmærksom på, at der kan være et potentielt kontrolmæssigt problem, hvis man ved kontrol skulle finde indhold af Bt-toksiner i modificerede afgrøder i niveauer over den grænseværdi, der er i pesticidreglerne. Kommissionen oplyser, at dette potentielle problem forventes at blive løst i forbindelse med EFSA's evaluering af Bt-toksin som pesticid.
- Kommissionen har oplyst, at den på baggrund af EFSA's evaluering vil fremsætte forslag til en



løsning. Det kan enten indebære fastsættelse af en maksimal grænseværdi for stoffet i pesticidreglerne, eller at det pågældende stof optages på et særligt bilag i pesticidreglerne for stoffer, der ikke er forbundet med nogen sundhedsmæssig risiko og for hvilke, der derfor ikke skal fastsættes en grænseværdi. Det er regeringens opfattelse, at begge løsninger er hensigtsmæssige.

- Kommissionen forventer, at EFSA vil have afsluttet sin evaluering af Bt-toksiner i 2012, og at der herefter kan blive fremsat et egentligt løsningsforslag under pesticidreglerne.
- Men jeg vil gerne understrege, at EFSA jo allerede har vurderet, at niveauet af Bt-toksiner i de tre majs og bomulden ikke har negative effekter – og DTU kan tilslutte sig EFSAs vurdering.
- En vedtagelse af forslagene vurderes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

### ***Regeringens holdning***

- Da den sundheds- og miljømæssige vurdering af forslagene ikke giver danske og internationale eksperter anledning til bemærkninger, har regeringen hverken fagligt eller juridisk begrundede indvendinger imod godkendelserne.

## Punkter til orientering

### **3. Forslag om fiskerimuligheder i Sortehavet for 2012**

- Forslaget om fiskerimuligheder i Sortehavet for 2012 vedrører Bulgariens og Rumæniens fiskeri af pighvar og brisling. For de nærmere detaljer henviser jeg til samlenotatet.

### **4. Forslag om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond**

- Vi forventer, at Kommissionen på rådsmødet vil præsentere sit forslag til et nyt finansielt instrument for fiskeripolitikken – Den Europæiske Hav- og Fiskerifond – der skal gælde for perioden 2014-2020. Det er en del af reformpakken på fiskeriområdet.

### ***Indhold***

- Den nye fond afløser den eksisterende fiskerifond og de eksisterende regler om støtte til kontrol og dataindsamling. Derudover inddrages støtteforanstaltninger til markedsordningen for fiskeri og akvakultur samt integreret havpolitik.
- Den nye fond skal understøtte målene i en reformeret fælles fiskeripolitik. Forslaget indeholder således blandt andet midler til at beskytte og genoprette havmiljøet, tilskud til at forskere kan udvikle selektive fiskeredskaber og at fiskere kan investere i de selektive redskaber samt midler til dataindsamling, der skal give bedre viden

om havmiljøet. Forslaget indeholder også foranstaltninger til fremme af akvakultur.

- Der vil ikke længere være støtte til ophugning af fiskerfartøjer.

### ***Regeringens holdning***

- Vi har allerede fastlagt en overordnet dansk holdning med Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011. Generelt set arbejder vi for at sikre et bæredygtigt fiskeri blandt andet gennem integrering af fiskeripolitikken i en bred havpolitisk sammenhæng, baseret på en økosystemtilgang. Herunder gennemførelse af havstrategidirektivets og biodiversitetskonventionens mål, fjernelse af udsmid samt introduktion af fangstkvoteforvaltning.
- Fra dansk side er vi generelt positive over for forslaget, og for at der nu oprettes ét enkelt finansielt instrument til at finansiere fiskeripolitikken.

### **9. Landbrugsreform: Forslaget om landdistrikter**

- Jeg orienterede om hovedpunkterne i reformpakken på landbrug tilbage i oktober. På det kommende rådsmøde skal vi have den første egentlige drøftelse af landdistriktspolitikken.
- Allerede nu tegner der sig dog visse overordnede knaster i de kommende forhandlinger.

- Kommissionens forslag indeholder nogle helt nye objektive kriterier for udpegningen af områderne med naturlige begrænsninger – de såkaldte LFA-områder. Det vil betyde, at nogle områder vil miste deres nuværende LFA-status og dermed ikke være berettiget til støtte.
- Et andet vanskeligt punkt er risikostyring. Her er medlemsstaterne uenige om, hvilke typer tiltag, der skal være støtteberettigede. Fra dansk side kan vi støtte risikostyring, så længe det er frivilligt og WTO-medholdeligt.
- Fra dansk side lægger vi stor vægt på mulighederne for at yde støtte til miljø, klima og natur. For eksempel er der nogle områder, hvor jordbundsforhold og naturværdier ikke kan forenes med moderne landbrug. I sådanne tilfælde skal det være muligt at yde engangskompensation, imod at landbrugsdriften opgives eller begrænses.
- Der er ingen tvivl om, at den helt store udfordring i de kommende år bliver arbejdet med at sikre en grøn omstilling af dansk landbrug.
- Dansk landbrug er intensivt og effektivt - og den udvikling skal fortsætte. Men vi skal sikre, at det ikke sker på bekostning af miljø, klima og natur.

Hvis vores ambitioner om en grøn omstilling skal indfries, er det helt centralt, at vi fremover får de rigtige redskaber, og at vi har adgang til en bred vifte af støttemuligheder.

- Eksempelvis bør der være brede og fleksible muligheder for at understøtte udbredelsen og implementeringen af nye teknologier, der effektivt reducerer udledningen af for eksempel drivhusgasser, kvælstof og pesticider.
- I den forbindelse vil jeg også nævne, at vi arbejder for at fjerne landdistriktsstøttens tætte sammenkobling med traktatens bilag I. Traditionelt har landbrugspolitikken kun omfattet produktionen af landbrugsprodukter, der er nævnt i bilag I. Men det bør også være muligt at yde støtte til mere utraditionel produktion, for eksempel energiproduktion. På den måde kan vi også hjælpe landmændene med at finde nye og grønne indtjeningsmuligheder.
- Endelig bør det også i højere grad være muligt at yde støtte til opfyldelse af miljøkrav, der følger af EU-lovgivningen eller national lov. Som det er nu, kan vi som hovedregel kun yde støtte til frivillige tiltag, der ligger ud over obligatoriske lovkrav. En effektiv implementering af vandrammedirektivet og natura 2000 direktiverne i Danmark indebærer en betydelig omstilling i

landbrugssektoren. Det bør være muligt at yde støtte til den indsats.

## **10. Grønbog om salgsfremme**

- På det kommende rådsmøde sigter formandskabet mod at vedtage rådskonklusioner om grønbogen om salgsfremstød og oplysningskampagner for landbrugsprodukter.

### ***Regeringens holdning***

- Grundlæggende mener vi fra dansk side, at salgsfremme bør finansieres af virksomhederne selv. Efter min mening bør EU's fremtidige informationskampagner og salgsfremme fokuseres på information om EU's standarder for kvalitet, fødevarerikkerhed, økologi og dyrevelfærd, da disse udgør et vigtigt konkurrenceparameter i forhold til tredjelande. Det gælder ikke mindst i forhold til de nye vækstmarkeder i Brasilien, Rusland, Indien og Kina. Generelt bør ordningen målrettes forbrugerinformation.
- Vi vil fra dansk side arbejde for, at disse prioriteter afspejles i rådskonklusionerne, og vi vil i så fald kunne tilslutte os konklusionerne.

## **11. Fødevarerhjælp**

### ***Forhandlingssituation***

- I forbindelse med det seneste rådsmøde i november blev der præsenteret et kompromis mellem Tyskland og Frankrig. Det går ud på, at fødevarerhjælpsprogrammet midlertidigt fortsætter til udgangen af 2013, men Tyskland og Frankrig er samtidig enige om, at programmet ikke skal fortsætte efter 2013.
- Der er dog et udestående, fordi Kommissionen i sit forslag til EU's finansielle ramme for 2014-2020 fastholder, at der skal være et fødevarerhjælpsprogram.
- Aktuelt bliver der forhandlet om at finde en løsning. Senest har formandskabet i fredags fremsat en kompromistekst, som indebærer, at fødevarerprogrammet kun skal fungere i 2012 og 2013, men der er ikke noget i teksten, der forhindrer Kommissionen i at fremsætte et forslag om en fortsættelse af fødevarerprogrammet efter 2013.
- Som en del af løsningen bliver der også forhandlet om nogle erklæringstekster, men her er det selvfølgelig en udfordring for formandskabet at få forenet alle parter.
- Hvis det ender med et kompromis, som både Kommissionen og medlemsstaterne kan acceptere, ser det ud til, at det blokerende mindretal i

Rådet er ophævet, fordi Tyskland ikke længere modsætter sig forslaget.

- Sagen udvikler sig dog fra dag til dag, så vi ved ikke endnu, om sagen vil være på rådsmødet.

### ***Regeringens holdning***

- Den danske holdning til forslaget er uændret, og fra regeringens side vil vi derfor holde os til det forhandlingsoplæg, der blev godkendt i oktober [2011]. Det går ud på, at vi fra dansk side som udgangspunkt er imod forslaget, da det i princippet er en uheldig sammenblanding af indirekte landbrugsstøtte og socialpolitik. Endvidere er det også vigtigt, at forslaget ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme.

## **12. Fiskeriprotokol Mozambique**

- Fiskeripartnerskabsaftalen med Mozambique er en EU-aftale, som omfatter tun og andre stærkt vandrende arter.
- Fiskeriet efter tun og sværdfisk er omfattet af regulering inden for Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean (IOTC) og vurderes at være inden for bæredygtige rammer. Der forekommer imidlertid bifangster af visse hajararter i linefiskeriet – ligesom der også er bifangst af skildpadder og fugle.



- Derfor er det meget vigtigt, at antallet af linefartøjer inden for aftalen reduceres væsentligt.

### ***Regeringens holdning***

- Fra dansk side kan vi således tilslutte os forslagene, idet vi lægger vægt på, at antallet af linefartøjer reduceres i den nye protokol sammenholdt med den hidtidige protokol, det vil sige fra 45 til 32.

### **Siden sidst**

- Jeg vil ikke nævne nogen punkter under siden sidst.