

**Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

Enheden for EU og internationale forhold

Den 5. juni 2012

**Samråd i Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

**onsdag den 6. juni 2012**

**Samrådsspørgsmål N:**

**"Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til de kommende dagsordener for rådsmøder (landbrug og fiskeri) den 12. juni 2012 og 18. og 19. juni samt eventuelle sager, hvortil der søges mandat i Europaudvalget."**

*[Det talte ord gælder]*

**T A L E P U N K T**

- Forelæggelsen på fredag vedrører to rådsmøder, henholdsvis den 12. juni, hvor der er fiskerisager på dagsordenen, og den 18.-19. juni, hvor der er landbrugs- og dyrevelfærdssager på dagsordenen. [Der er oversendt to separate samlenotater.]
- Jeg starter med fiskerisagerne, hvor jeg forelægger én sag til forhandlingsoplæg i Europaudvalget. Det drejer sig om punktet vedrørende fiskeriprotokollen med Grønland. De øvrige sager forelægger jeg til orientering.

**Punkt til forhandlingsoplæg**

**4. Fiskeriprotokol med Grønland**

- Jeg orienterede tilbage i marts måned udvalget om, at der var indgået en aftale om en ny fiskeriprotokol mellem EU og Grønland. Kommissionen har netop fremsendt forslag til Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på endelig godkendelse af aftalen.
- I forhold til den nuværende protokol er der tale om en mindre reduktion af EU's fiskerimuligheder, mens Grønland vil modtage samme beløb i årlig finansiel modydelse som hidtil afsat på EU-budgettet til den eksisterende aftale [17,8 mio. €svarende til ca. 134 mio. kr.]. Som noget nyt skal det estimerede bidrag fra EU's fiskere på 1,5 mio. €årligt [svarede til ca. 11 mio. kr.] lægges *oven i* dette beløb. I alt indeholder den nye protokol således ca. 19,3 mio. €[ca. 145 mio. kr.].
- De reducerede fiskerimuligheder og den mindre stigning i den finansielle kompensation skal ses i lyset af den videnskabelige rådgivning og stigende referencepriser for en række af de omfattede bestande.
- Aftalen med Grønland er indgået inden for de generelle rammer for EU's fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande.

### ***Dansk holdning***

- Fra dansk side ser vi positivt på den indgåede aftale om en ny fiskeriprotokol mellem EU og Grønland. Aftalen er vigtig, dels på grund af de fiskerimuligheder, den indeholder, dels på grund af, at den bidrager

til, at EU kan indgå aftaler i Nordatlanten med Island, Norge og Færøerne.

- Desuden lægger regeringen vægt på, at den nye protokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension, som blev vedtaget på rådsmødet i marts i år.

### **Punkter til orientering**

## **2. Reformen af fiskeripolitikken – markedsordningen**

- Formandskabet forventer, at der på rådsmødet kan vedtages en generel indstilling om forslaget om en ny markedsordning.
- Der er kun enkelte udeståender, som særligt vedrører oplagringsstøtte og miljømærkning.
- I forhold til oplagingsstøtte har medlemsstaterne været delte i deres holdninger. Regeringen støtter Kommissionens forslag om, at den hidtidige ordning med udtag af fisk med offentlig støtte ophører, og at den økonomiske støtte til oplagringsmekanismen udfases over 5 år.
- Flere medlemsstater har stillet forslag om at introducere en miljømærkningsordning i markedsordningen. Principielt er det min opfattelse, at frivillige mærkningsordninger bør overlades til private, og at frivillige mærkningsordninger for fisk i givet fald bør dæk-

kes af de horisontale mærkningsregler i fødevarerlov-  
givningen. Derfor er det ikke et ønske, som vi fra  
dansk side støtter.

- Hvis der indføres minimumsregler om en frivillig miljømærkningsordning i markedsordningen, vil det også kunne have administrative konsekvenser, da ordningen kan indebære myndighedernes godkendelse og kontrol.
- I det tilfælde, at Rådet ikke kan blive enigt om en kompromistekst og dermed vedtage generel indstilling, vil formandskabet fremlægge en fremskridtsrapport, der opsummerer status for forhandlingerne. Men jeg håber, det lykkes at nå frem til et kompromis.

### **3. Reformen af fiskeripolitikken – grundforordningen**

- Det er formandskabets forhåbning, at der også kan vedtages generel indstilling om grundforordningen.
- Her er dog også stadig nogle udeståender, som relaterer sig til nogle af de centrale elementer i forslaget. Det gælder forbuddet mod discard, tidspunktet for opnåelse af MSY [maksimalt bæredygtigt udbytte], regionalisering og de flerårige forvaltningsplaner.
- Med hensyn til MSY ser der ud til at være opbakning til formandskabets kompromisforslag om, at MSY skal opnås i 2015, hvor det er muligt, og senest i 2020 for alle bestande. Det kan vi også støtte fra dansk side

- det er vigtigt, at der kommer en konkret og fast slutdato.
  
- I forhold til regionalisering handler drøftelserne fortsat om en model for, hvordan medlemsstaterne kan samarbejde regionalt. Som et kompromis har formandskabet foreslået, at medlemsstater i en region kan samarbejde om fælles anbefalinger vedrørende især bevaringsforanstaltninger, som, hvis der opnås enighed i en region, sendes til Kommissionen, hvorefter Kommissionen kan vedtage disse som delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter.
  
- Vedrørende de flerårige forvaltningsplaner handler det om rammen for, hvilke forvaltningselementer, planerne skal indeholde. I hvilket omfang skal eksempelvis MSY-mål være specificeret i de flerårige forvaltningsplaner. Dette skal ses i sammenhæng med Rådets kompetence til efterfølgende at fastsætte de konkrete TAC'er.
  
- Det er generelt vores opfattelse, at Rådets og Europa-Parlamentets fælles opgave bør være at beskæftige sig med principper og de strategiske rammer for reguleringerne, og der skal være en passende balance i detailniveauet i reglerne.
  
- Et udestående er også, om der skal nedsættes flere nye rådgivende råd – bortset fra et rådgivende råd for akvakultur, som Kommissionen oprindeligt foreslog,

og et rådgivende råd for Sortehavet, som formandskabet har foreslået.

- Det er vanskelige forhandlinger, som vi er i gang med, og der er tale om nogle knaster, hvor der er reel uenighed. Men vi håber fra formandskabets side, at det kan lade sig gøre at samle medlemsstaterne og vedtage en generel indstilling. Hvis det ikke er muligt, vil formandskabet fremlægge en fremskridtsrapport med status for forhandlingssituationen.

#### **4. Reformen af fiskeripolitikken – Den Europæiske Hav- og Fiskerifond**

- Det sidste forslag i reformen af fiskeripolitikken er Den Europæiske Hav- og Fiskerifond. Her vil formandskabet fremlægge en fremskridtsrapport med en beskrivelse af forhandlingerne under det danske formandskab, herunder de knaster, der stadig udestår, for eksempel ophugningsstøtten.
- Formandskabet har fremlagt udkast til kompromistekster på dele af forslaget, mens andre dele af forslaget udskydes, blandt andet fordi det hænger tæt sammen med andre reformforslag, især det horisontale forslag om fælles bestemmelser for de Europæiske fonde og grundforordningens udformning. Det bliver nu op til det cypriotiske formandskab at drive processen videre.

- 
- Jeg går nu videre med landbrugs- og dyrevelfærdssagerne, hvor alle sager forelægges til orientering.

## 1. Reformen af landbrugspolitikken – landdistriktspolitikken

- På rådsmødet skal vi have en drøftelse af centrale emner i forslaget om landdistriktspolitikken. Der vil generelt være fokus på, hvordan vi optimerer landdistriktspolitikken indsatser inden for miljø, natur og klima.
- En mulighed kunne være at gøre det juridisk bindende for medlemsstaterne at bruge mindst 25 % af landdistriktsmidlerne til indsatser inden for miljø, økologi og klima. I Kommissionens forslag står målsætningen om de 25 % i en af forslagens betragtninger, men vi støtter, at målsætningen styrkes ved at blive flyttet ind i selve forslaget, så det bliver juridisk bindende. Det er i øvrigt den danske holdning, at det skal være muligt at bruge alle landdistriktsmidlerne på miljø-, klima- og naturforanstaltninger.
- En anden mulighed kunne være at fastsætte en højere EU-medfinansieringssats til foranstaltninger rettet mod miljø, natur og klima. Som udgangspunkt foreslår Kommissionen, at EU medfinansierer 50 % af udgifterne til landdistriktspolitikken, men der gives mulighed for en højere medfinansiering til visse formål. Jeg synes, det er oplagt, at vi bruger denne mulighed på miljø- og klimaindsatser og hæver medfinansieringssatsen, gerne til 100 %.

## 2. Reformen af landbrugspolitikken – fremskridtsrapport

- Det er formandskabets intention at præsentere en samlet fremskridtsrapport for alle syv forslag, der indgår i reformen af landbrugspolitikken.
- Formandskabet vil i fremskridtsrapporten gøre status over forhandlingssituationen, inden det cypriotiske formandskab tager over. Fremskridtsrapporten vil være suppleret af de konkrete ændringsforslag, som formandskabet har fremsat. Jeg vil nævne nogle udvalgte emner fra fremskridtsrapporten:
- I forhold til forslaget om direkte støtte vil der stadig være behov for at drøfte 'greening'. Det er især spørgsmålet om, hvordan vi sikrer den fleksibilitet i ordningen, som medlemsstaterne efterspørger. Set fra dansk side er det vigtigt, at vi med reformen sikrer en reel 'greening' af landbrugspolitikken og ikke blot skaber yderligere bureaukrati. Derfor mener vi, at det skal være muligt at lave målrettede regionale indsatser. Flere andre medlemsstater lægger også vægt på, at dele af miljøfokusområderne kan udlægges samlet.
- Når det gælder forslaget om intern udjævning af støtten [det vil sige internt i den enkelte medlemsstat], finder mange medlemsstater, at der bør være mere fleksibilitet for den enkelte medlemsstat i forhold til, om støtten skal udjævnes og i hvilket tempo, det i givet fald skal ske – det er vi enige i fra dansk side.



- Jeg vil også nævne definitionen af begrebet "aktiv landbruger". Der har vist sig at være bred opbakning til formandskabets forslag om, at fokus skal være på, om arealet anvendes eller kan anvendes til landbrugsproduktion, i stedet for at medlemsstaterne skal kontrollere, hvor stor en andel af landbrugerens samlede indtægter, der stammer fra ikke-landbrugsaktiviteter.
- I forslaget om landdistriktpolitikken har der været fokus på at skabe forenkling og fleksibilitet i forordningens anvendelse. Et af de større udeståender er spørgsmålet om, hvordan natur-, miljø- og klimatiltag i søjle II påvirkes af de nye krav til 'greening' i søjle I.
- Et flertal af medlemsstater synes, at MVJ-ordningerne [miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger] under søjle II ikke skal påvirkes af 'greening'. Det er vi ikke enige i fra dansk side, da det vil kunne medføre dobbeltkompensation. Det er min holdning, at 'greening' også skal være med til at hæve indsatsen i søjle II.
- Vedrørende forslaget om markedsordningen vil jeg nævne, at der er mange medlemsstater, som finder, at muligheder for opkøb til intervention skal forbedres, og at det kan ske til øgede priser. Det er vi ikke enige i fra dansk side, og vi kan støtte Kommissionens forslag. Men det er emner, som vi forventer at komme til at drøfte i tiden fremover, da Europa-Parlamentet også ventes at have fokus på dette.

- I forslaget om den horisontale forordning – som vedrører finansiering, forvaltning og overvågning af landbrugspolitikken – har der i høj grad været fokus på at nå frem til en enklere administration af EU's landbrugspolitik.
- Forenkling af landbrugspolitikken, både for landbrugere og myndigheder, har længe været en generel prioritet, som vi har haft sammen med de andre medlemsstater, hvilket også afspejles i formandskabsteksterne.
- Vi er nu for alvor kommet i gang med forhandlingerne om fremtidens landbrugspolitik, men der er stadig et stykke vej til målet. Der vil ske ændringer undervejs, ikke mindst når Europa-Parlamentet kommer med sin udtalelse. Et første udkast hertil forventes inden for kort tid. Og vi må også forvente, at indholdet i de flerårige finansielle rammer vil få stor betydning for forhandlingerne om landbrugspolitikken. Den endelige vedtagelse forventes under det irske formandskab i 1. halvår 2013.

### **3. Rådskonklusioner om Det Europæiske Innovationspartnerskab**

- Vi bakker fra dansk side op om rådskonklusionerne, der understøtter grøn innovation og teknologisk udvikling i landbrugs- og fødevarerektoren.

### **4. Rådskonklusioner om dyrevelfærd**

- Formandskabet har fremlagt forslag til rådskonklusioner om dyrevelfærd.

- Konklusionerne bygger på Kommissionens rapport om virkningen af transportforordningen fra november 2011 samt Kommissionens meddelelse om en dyrevelfærdsstrategi for 2012-2015 fra januar 2012.
- Rådskonklusionerne udtrykker generel tilfredshed med de initiativer, som Kommissionen har fremlagt i sin dyrevelfærdsstrategi og rapport om transportforordningen.
- Derudover er der støtte til Kommissionens initiativer for at forbedre efterlevelsen af de nuværende regler på dyrevelfærdsområdet.
- De konkrete elementer i udkastet til rådskonklusioner fremgår af det oversendte samlenotat.

### ***Regeringens holdning***

- I forbindelse med arbejdet med rådskonklusionerne har man fra dansk side haft ambitiøse målsætninger, og det har blandt andet været en prioritet i forhandlingerne at få indsat håndfaste konklusioner på transportområdet.
- Flere af disse målsætninger er opnået, idet Rådet blandt andet opfordrer Kommissionen til at fastsætte regler om arealkrav for svin og indvendige højdekrav samt iværksætte tiltag til forbedring af navigationssystemerne.

- Der har dog desværre ikke været muligt at få opbakning i Rådet til at opfordre Kommissionen til at iværksætte en egentlig revision af transportforordningen, herunder fastsætte en maksimal transporttid for slagtedyr.
- Helt grundlæggende mener regeringen, at der er behov for at højne velfærden for dyr, der transporteres, og selvom konklusionerne ikke indeholder en opfordring om revision af reglerne [fordi det er et kompromis], finder regeringen, at de vil være med til at sikre, at der holdes fokus på området samtidig med, at konklusionerne vil kunne medføre egentlige forbedringer på området.
- Rådskonklusionerne er dermed et skridt i den rigtige retning for at forbedre dyrs velfærd under transport, og på den baggrund lægger regeringen op til at støtte rådskonklusionerne.

## **5. Møde i den Internationale Vinorganisation (OIV)**

- Her henviser jeg til samlenotatet.

## **6. Forslag om ikke-kommerciel transport af selskabsdyr**

- Forslaget fastsætter de dyresundhedsmæssige betingelser, der skal gælde ved ikke-kommerciel transport af selskabsdyr over landegrænser, blandt andet krav til id-mærkning og identifikationsdokument. Der fastsættes også regler for den kontrol, der skal finde sted i forbindelse med transport over landegrænser. Forslaget sigter på at gøre det lettere for private at rejse med

deres kæledyr. Regeringen forholder sig generelt positivt til forslaget.

## **Siden sidst**

- Jeg vil ikke nævne nogen punkter under siden sidst.