



Udvalget for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

I brev af 29. august 2012 har udvalget efter ønske fra Mads Rørvig (V) stillet mig følgende spørgsmål:

**Spørgsmål nr. 197 (Alm. del - bilag)**

Ministeren bedes oplyse, hvor meget udenlandske studerende på videregående uddannelser i Danmark samlet koster den danske statskasse?

**Svar**

Internationale studerende i Danmark omfatter flere forskellige grupper. Der kan i denne forbindelse med fordel skelnes mellem internationale studerende fra EU/EØS lande på en hel uddannelse, internationale studerende fra ikke EU/EØS lande (de såkaldte 3. lande) på en hel uddannelse og studerende optaget på udenlandske videregående uddannelsesinstitutioner på udvekslingsophold ved danske institutioner.

Opgørelsen i det følgende omhandler alene de direkte taxameterudgifter til internationale studerende i Danmark og den modsvarende besparelse for den danske stat af danske studerende i udlandet. Derimod inkluderes ikke de videre positive og negative økonomiske effekter for de offentlige finanser, herunder eventuelle udgifter for det offentlige til SU, sundhedssektoren og andre offentlige tjenester, som de internationale studerende måtte have adgang til, eller de tilsvarende besparelser for det offentlige som følge af danske studerende i udlandet.

Borgere fra EU/EØS lande har på lige fod med danske studerende mulighed for at blive optaget på en hel dansk uddannelse uden betaling. Studerende fra tredjelande har siden d. 1. august 2006 som udgangspunkt skullet betale studieafgift for at studere i Danmark.

Der foretages ikke opgørelser af udgifterne til internationale studerende fra EU/EØS lande på en hel uddannelse – hverken i institutionernes regnskaber eller i forbindelse med statens tilskudsudbetaling til institutionerne. De samlede udgifter kan dog anslås ud fra de internationale studerendes andel af den samlede studentebestand på de enkelte typer af uddannelser, som de fremgår af *tabel 1*.

5. december 2012

Ministeriet for Forskning,  
Innovation og Videregående  
Uddannelser



**Tabel 1. Internationale EU/EØS studerendes andel af den samlede bestand af videregående studerende på erhvervsakademierne, professionshøjskolerne og universiteterne, gennemsnit for 2008-2010**

Erhvervsakademiuddannelser	10,9 %
Professionsbacheloruddannelser	3,5 %
Universitetsbacheloruddannelser	4,7 %
Kandidatuddannelser	9,0 %

Kilde: Uddannelsesministeriet

Anm.: Internationale EU/EØS studerende på hele uddannelser i Danmark omfatter udenlandske statsborgere, der ved studiestart maksimalt har boet et enkelt år i Danmark.

Hvis det tages som udgangspunkt, at internationale studerende har samme adfærd i relation til gennemførelse af eksaminer (optjening af ECTS-points) som de danske studerende, vil andelen af det samlede taxametertilskud, som vedrører internationale studerende, svare til deres andel af den samlede studenterbestand.

Med denne forudsætning skønnes taxameterudgifterne til internationale EU/EØS studerende på en hel uddannelse at beløbe sig til i alt 520 mio. kr. *jf. tabel 2*. Skønnet er behæftet med en betydelig usikkerhed. Skønnet omfatter ikke de kunstneriske og maritime uddannelser. Udgifterne hertil vurderes at være af begrænset omfang.

**Tabel 2. Anslåede gennemsnitlige årlige taxameterudgifter i forbindelse med internationale EU/EØS studerende på hele uddannelser i 2008-2010 (mio. kr. – 2012-niveau)**

Erhvervsakademiuddannelser	100
Professionsbacheloruddannelser	110
Universitetsuddannelser	310
I alt	520

I henhold til den nordiske overenskomst om adgang til videregående uddannelse yder de nordiske lande en godtgørelse for "egne" studerende på en hel uddannelse i et af de andre nordiske lande. I 2012 modtog Danmark netto en godtgørelse på 62 mio. kr., som altså kan modregnes taxameterudgifterne. Studerende fra 3. lande skal som nævnt betale studieafgifter for at studere i Danmark. Der er for universiteterne afsat 60 mio. kr. til fripladser og stipendier til særligt dygtige studerende fra disse lande på finansloven 2012, mens der for erhvervsakademierne og professionshøjskolerne er afsat 8 mio. kr. til stipendier og 11,7 mio. kr. til fripladser.

Medregnes disse forhold, bliver nettoudgiften for internationale studerende på hele uddannelser ca. 540 mio. kr. Det bemærkes, at der kan være studerende fra tredje-lande, som efter EU-retten, herunder EØS-aftalen, eller internationale aftaler, herunder kulturaftaler, som Danmark har indgået, har krav på lige adgang til videregående uddannelser som danske borgere. Det er ikke umiddelbart muligt at skønne omfanget heraf, og dette forhold er derfor ikke inkluderet.



Den lige adgang til videregående uddannelser inden for EU/EØS lande betyder tilsvarende, at der er danske studerende, der læser en hel uddannelse uden studieafgift i disse lande. Den danske stat ville have haft en taxameterudgift til disse studerende, hvis de havde taget deres uddannelse ved en dansk institution.

Det skønnes, at den samlede besparelse i taxameterudgifter ved, at danske studerende tager hele uddannelser i udlandet uden udlandsstipendium udgjorde ca. 100 mio. kr. i 2010. Dette tal omfatter både danske studerende, der tager til andre EU/EØS-lande, og studerende, der tager til ikke-EU/EØS-lande. Skønnet er baseret på oplysninger om antallet af danske studerende, der læser på hele uddannelser i udlandet med dansk SU. Der foreligger ikke tal for de danske studerende, der vælger at læse i udlandet uden at modtage dansk SU. Skønnet er forbundet med en betydelig usikkerhed.

Netto medførte den internationale mobilitet af studerende på hele uddannelser altså en nettoudgift på ca. 440 mio.kr. for den danske stat i 2010.

Skønnet for udgifterne til internationale studerende på hele uddannelser i Danmark vedrører taxameterudgifter, men inddrager ikke den samlede effekt af internationale studerende på samfundsøkonomien. En del af de internationale studerende overgår til det danske arbejdsmarked efter afsluttet uddannelse og bidrager bl.a. via skatter og afgifter til den danske statskasse. Det er vurderingen, at tiltrækningen af EU/EØS borgere til de danske universiteter medfører en forbedring af den primære offentlige saldo, også selvom den danske stat finansierer de umiddelbare uddannelsesudgifter.

Ovennævnte skøn vedrører nettoudgifterne i relationen til den internationale studentermobilitet for hele uddannelser. Internationale studerende kommer også til Danmark på kortere ophold. Det er studerende, der er optaget på deres udenlandske hjeminstitution, men som kommer på et kortvarigt studieophold på en dansk institution, typisk som udvekslingsstuderende. Den direkte taxameterudgift til disse studerende kan på professionshøjskoler og universiteter opgøres ud fra de almindelige aktivitetsindberetninger. På erhvervsakademierne kan udgiften anslås ud fra antallet af tilgående udvekslingsstuderende.

Taxameterbevillingerne til gæstestuderende fra udenlandske institutioner på erhvervsakademier, professionshøjskoler og universiteter anslås til at udgøre henholdsvis i størrelsesordenen 30, 80 og 190 mio. kr., i alt 300 mio. kr. årligt i årene 2009-2011 (gennemsnittet for en treårig periode).

Heroverfor står, at der bliver sparet taxameterudgifter for de danske studerende, der deltager i videregående uddannelser i udlandet på kortvarige studieophold som udvekslingsstuderende.



De videregående uddannelsesinstitutioner er forpligtet til at sikre balance i udvekslingen af studerende.

Med venlig hilsen

Morten Østergaard

Ministeriet for Forskning,  
Innovation og Videregående  
Uddannelser