



ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

20. januar 2012

Besvarelse af spørgsmål 55 alm. del stillet af Finansudvalget den 16. december 2011 efter ønske fra Kristian Thulesen Dahl (DF)

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren redegjorde på samrådet den 15. Dec. 2011 om Amagerbanken (samrådsspørgsmål F) for, at de indgående drøftelser mellem Finansiell Stabilitet og Erhvervs- og Vækstministeriet i 2010 om en evt. statsgaranti til Amagerbanken alene handlede om lovfortolkning. Ministeren bedes uddybe dette svar - herunder redegøre for, om der heri indgik en vurdering af, hvilke krav Finansiell Stabilitet kunne stille til Amagerbanken forud for tildeling af statsgaranti.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Svar:

Som jeg tidligere har oplyst var der i perioden april-maj 2010 to møder mellem Finansiell Stabilitet A/S og Erhvervs- og Vækstministeriet (daværende Økonomi- og Erhvervsministeriet) om Amagerbanken A/S' ansøgning om individuel statsgaranti, et i april 2010 og et i maj 2010.

Det skete på foranledning og initiativ af Finansiell Stabilitet A/S, idet Finansiell Stabilitet A/S var bekymret for, om Amagerbanken A/S opfyldte solvenskravene i lov om finansiel virksomhed.

Erhvervs- og Vækstministeriet tilkendegav på mødet den 9. april 2010, at når Finansiell Stabilitet A/S på baggrund af en konkret vurdering fandt, at der kunne stilles spørgsmålstejn ved, om Amagerbanken A/S opfyldte solvenskravene som fastsat i lov om finansiel virksomhed, var det væsentligt – bl.a. af hensyn til den videre behandling af ansøgningen – at gøre Finanstilsynet opmærksom på disse bekymringer. Ministeriet opfordrede således Finansiell Stabilitet A/S til at rette henvendelse til Finanstilsynet og give tilsynet alt det materiale vedrørende Amagerbanken, som Finansiell Stabilitet A/S havde. Ministeriet og Finansiell Stabilitet A/S var enige om, at Finanstilsynet er den myndighed i Danmark, der fører tilsyn med at finansielle virksomheder overholder lovens solvenskrav.

Finansiell Stabilitet A/S og Erhvervs- og Vækstministeriet tog hver især straks efter mødet kontakt til Finanstilsynet, som på baggrund af henvendelserne iværksatte en undersøgelse af Amagerbanken A/S. Hvis en bank ikke opfylder lovens solvenskrav, så skal der gribes ind med det samme – det uanset om der foreligger en ansøgning om individuel statsgaranti.

På mødet den 18. maj 2010 redegjorde ministeriet overordnet for Finanstilsynets vurdering og gennemgang af Amagerbanken A/S i april-maj 2010, som ministeriet havde modtaget. Finanstilsynet vurderede, at Amagerbanken A/S opfyldte solvenskravene i lov om finansiel virksomhed. Der var på mødet den 18. maj 2010 enighed om, at Finansiell Stabili-

tet A/S kunne tage kontakt til Finanstilsynet og drøfte vurderingen nærmere.

På mødet var der endvidere en drøftelse af, hvad lovgivningen indebærer, når banken opfyldte solvenskravene - og dermed ansøgningsbetingelserne. Finansiell Stabilitet A/S spurgte således til Erhvervs- og Vækstministeriets fortolkning som den regeludstedende myndighed på området.

Ministeriet gav i den forbindelse udtryk for, at det fulgte af lov om finansiell stabilitet, at der med individuel statsgaranti blev etableret en ordning med en ansøgningsmulighed, som – hvis det enkelte institut i øvrigt opfyldte ansøgningsbetingelserne – ville blive fulgt op af en forhandling mellem Finansiell Stabilitet A/S og det pågældende institut, om de nærmere vilkår for en individuel statsgaranti. Amagerbanken A/S havde på linje med andre banker dermed efter lovgivningen krav på en forhandling om en statsgaranti.

Opfyldelse af solvenskravene i lov om finansiell virksomhed var en nødvendig, men ikke tilstrækkelig betingelse for at kunne indgå en aftale om individuel statsgaranti. Det var således kun en betingelse for at kunne anse en ansøgning for værende retmæssig og dermed kunne danne grundlag for at indlede forhandlinger om evt. tildeling af en individuel statsgaranti.

Det var derudover en betingelse for at indgå aftale om statsgaranti, at instituttet kunne acceptere og opfylde de vilkår, som Finansiell Stabilitet A/S konkret fandt nødvendige for, at det var forsvarligt at udstede garantien. Der var derfor ikke tale om, at et solvent institut havde en automatisk ret til statsgaranti, ligesom der ikke var nogen kontraheringspligt for Finansiell Stabilitet A/S.

Beslutning om at yde individuel statsgaranti efter lov om finansiell stabilitet byggede således på to selvstændige vurderinger vedrørende henholdsvis opfyldelse af solvenskravet og eventuelle vilkår, der gjorde det forsvarligt at yde en statsgaranti.

Ministeriet tilkendegav således også på mødet den 18. maj 2010, at det var vurderingen, at Finanstilsynets solvensvurdering måtte lægges til grund, men at Finansiell Stabilitet A/S havde mulighed for at fastsætte de yderligere vilkår, som Finansiell Stabilitet A/S – i lyset af selskabets bekymring for Amagerbanken A/S – skønnede var nødvendige for, at en udstedelse af en individuel statsgaranti kunne anses for forsvarlig i garantiens løbetid.

På mødet var der endvidere en kort drøftelse af, hvad forvaltningslovens krav indebar. Finansiell Stabilitet A/S var ved behandling af ansøgninger om individuel statsgaranti underlagt forvaltningslovens krav om saglighed, proportionalitet og lighed. Dette fremgår direkte af loven.

Der skete ikke en konkret vurdering af, hvilke krav Finansiell Stabilitet

A/S kunne stille til Amagerbanken A/S forud for tildeling af en individuel statsgaranti. Ministeriet bidrog således med lovfortolkning som den regeludstedende myndighed, hvilket er et naturligt led i ministeriets normale arbejdsopgaver.

Finansiel Stabilitet A/S indledte i forlængelse heraf forhandlinger med Amagerbanken A/S. Finansiel Stabilitet A/S vendte ikke tilbage med spørgsmål om ministeriets vurdering af lovgivningen. Der var i perioden kontakt mellem ministeriet og Finansiel Stabilitet A/S med henblik på orientering om sagsbehandlingen vedrørende Amagerbanken A/S og afklaring af faktuelle spørgsmål i forhold til proces.

Ministeriet blev - kort inden forhandlingerne påbegyndtes - gjort bekendt med de særlige vilkår Finansiel Stabilitet A/S stillede til Amagerbanken A/S. Ministeriet tog orienteringen til efterretning, idet ministeriet havde fuld tillid til at Finansiel Stabilitet A/S stillede de krav, selskabet skønnede, var nødvendige for at udstedelsen af statsgarantien kunne anses for forsvarlig.

Finansiel Stabilitet A/S stillede over for Amagerbanken A/S de mest vidtgående vilkår, for en aftale om individuel statsgaranti.

Rigsrevisionen har foretaget en grundig undersøgelse af tildelingen af individuel statsgaranti til Amagerbanken A/S, hvor Rigsrevisionen har haft adgang til alt materiale i ministeriet, Finansiel Stabilitet A/S og Finanstilsynet.

Jeg vil gerne understrege, at det er Rigsrevisionens hovedkonklusion i dets beretning, at *"Rigsrevisionen finder, at der med de særlige vilkår – på tidspunktet for tildelingen af den individuelle statsgaranti – var fundet en forsvarlig løsning"*.