



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

3. oktober 2012

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 337 (Alm. del – §) af 3. september 2012 stillet efter ønske fra Jonas Dahl (SF)

Spørgsmål

Vil ministeren give en økonomisk vurdering af Venstres finanslovsudspil for 2013?

Svar

Venstre har den 3. september 2012 præsenteret Venstres finanslovsudspil 2013.

Overordnet vurderer Finansministeriet, at Venstres konkrete udspil til merudgifter og finansieringsforslag har følgende konsekvenser i 2013:

- Skatte- og afgiftsnedsættelser for 3¾ mia. kr.
- Beparelser på udviklingsbistanden og en kontanthjælpsreform styrker de offentlige finanser med 1½ mia. kr.
- En omtrent uændret realvækst i det offentlige forbrug
- En forværring af den offentlige saldo på ca. 1¾ mia. kr. i 2013

Derudover vil Venstre arbejde for yderligere skatte- og afgiftsnedsættelser, men har ikke anvist konkret finansiering til tiltagene. Det gælder blandt andet:

- Skatte- og afgiftslettelser for godt 4 mia. kr. ved lavere selskabsskat og NOx-afgift og afskaffelse af udvidelsen af grundlaget for chokolade afgiften.

Finansloven for 2013 skal udarbejdes indenfor rammerne af EU-henstillingen, som indebærer, at det strukturelle offentlige underskud skal nedbringes med 1½ pct. af BNP fra 2010 til 2013. Efterlevelse af EU-henstillingen medvirker til at sikre troværdigheden om finanspolitikken og de lave renter.

Finansministeriet vurderer, at Venstres konkrete udspil til merudgifter og finansieringsforslag forværrer den offentlige saldo i 2013. Dertil kommer, at Venstre ind-

regner en række usikre finansieringselementer og bruger hele reserven afsat til uforudsete, aktivitetsafledte eller ekstraordinære merudgifter¹.

Udover de konkrete merudgifts- og finansieringsforslag vil Venstre arbejde for en nedsættelse af selskabsskatten, og fjerne den udvidelse af afgiftsgrundlaget for chokoladeafgiften og stigning i NOx afgiften, som følger af aftalen om finansloven for 2012. Derudover skal skattestoppet genindføres, og der skal bygges en motorvej fra Holstebro til Herning. De yderligere ønsker til skatte- og afgiftsletter vil kræve yderligere finansiering for godt 4 mia. kr. Der er ikke anvist konkret finansiering til initiativerne.

Venstre angiver merudgifter på 8 mia. kr. og forslag til finansiering på 9 mia. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1

Forslag til merudgifter og finansiering i Venstres finanslovsforslag for 2013

Mia. kr.	Venstres skøn	FM's skøn
Forslag om merudgifter¹⁾	8,0	7,8
- heraf erhvervsskattepakke og grænsehandelspulje	3,9	3,7
- heraf velfærds- og omprioreringspulje	2,7	2,7
Forslag til finansiering¹⁾	9,0	5,9
- heraf besparelser på udviklingsbistand og kontanthjælpsreform	2,7	1,9
- heraf øget konkurrenceudsættelse	1,0	0,0
- heraf afdækning af socialt bedrageri og kantineoms	0,9	0,0
- heraf træk på reserver	3,4	2,9
Forbedring af offentlig saldo	1,0	-1,8

Anm. 1: I forhold til bilag 1 på side 31 er der medregnet konsekvenserne af en øget satsning på telemedicin på 50 mio. kr. finansieret af reserven fra Fonden til Velfærdsteknologi på 35.11.10

Finansministeriet skønner merudgifterne til 7¾ mia. kr. og finansieringselementer til 6 mia. kr. Finansministeriets lavere skøn kan henføres til:

- I beregningen af provenuvirkningerne af erhvervsskattepakken lægger Venstre den varige virkning til grund for deres skøn. Provenutabet af pakken er samlet set ca. ¼ mia. kr. mindre i 2013 end den varige virkning.
- For at sikre konsistens i vurderingen af provenuvirkningerne korrigerer Finansministeriet for tilbageløb i skønnene over skatte- og afgiftsnedsættelserne

¹ Der bemærkes dog, at Venstres forslag om at reducere skatter og afgifter samt forslaget om en kontanthjælpsreformen ventes at øge arbejdsudbuddet, hvilket der ikke er taget højde for i provenuskønnet for 2013.

samt de lavere overførselsudgifter, og Finansministeriets skønner på den baggrund finansieringsbidraget fra kontanthjælpsreformen til ca. ¾ mia. kr., hvor Venstres skøn er 1½ mia. kr.

- Finansministeriet vurderer ikke, at der kan indregnes et finansieringsbidrag på knap 3 mia. kr. fra øget konkurrenceudsættelse, afdækning af socialt bedrageri, kantineoms samt træk på TB-reserven til uforudsete udgifter.

Venstres forslag til merudgifter

Venstre har angivet merudgifter for 8 mia. kr., mens Finansministeriet skønner udgifter for 7¾ mia. kr., jf. tabel 2.

Tabel 2

Merudgifter i Venstres udspil til finanslov for 2013

Mia. kr.	Venstres skøn	FM's skøn
Merudgifter i alt	8,0	7,8
Erhvervsskattepakke	3,4 ¹⁾	3,2 ¹⁾
- afskaffelse af afgiften på mættet fedt	1,3	1,2 ²⁾
- genindførelse af skattefrihed for udenlandsk lønindkomst	0,3	0,2 ³⁾
- videreførelse af boligjobordning	1,8	1,8
- fremme af turismeerhvervet	0,1	0,1
- bedre forhold ved generationsskifte	0,0	0,0
Grænsehandelspulje	0,5	0,5
Omprioriteringspulje og øvrige tiltag	0,7	0,7
Velfærdspulje til folkeskolen, forskning, sundhed mv.	2,0	2,0
Forslag til udmøntning af reserver	1,4	1,4
- satspuljen	0,3	0,3
- forskningsreserven	0,8	0,8
- ungepakke	0,3	0,3
- telemedicin – fonden for velfærdsteknologi	0,1	0,1

- 1) I provenuskønnet er der korrigeret for tilbageløb fra moms og afgifter men ikke taget højde for adfærdsvirkninger.
- 2) Mindreprovenuet ved afskaffelsen af afgiften på mættet fedt er mindre end den varige virkning, hvilket skal ses i lyset af, at provenuvirkningen af reguleringen af afgiften har en stigende profil frem mod 2020.
- 3) Det varige mindreprovenu skønnes til 315 mio. kr. I 2013 skønnes mindreprovenuet dog kun til 150 mio. kr. som følge af at allerede indgåede kontrakter først vil blive omfattet fra indkomståret 2014.

Finansministeriet vurderer, at erhvervsskattepakken reducerer skatteindtægterne med godt 3 mia. kr. Venstre foreslår blandt andet at afskaffe afgiften på mættet fedt, som blev indført med Forårspakke 2.0, marts 2009 samt beskatning af lønindkomst optjent i forbindelse med udstationering m.v., som blev besluttet med Aftale om skattereform, juni 2012. Derudover vil Venstre videreføre boligjobordningen til

2013, og der skønnes et provenutab på ca. 1¾ mia. kr. ved videreførelsen på linje med skønnet for 2012. Det bemærkes, at skønnet er forbundet med betydelig usikkerhed, da opmærksomheden om ordningen kan stige jo længere den eksisterer. Det taler isoleret set for en stigning i antallet af personer, som anvender ordningen over tid.

Det foreslås, at oprette en velfærdspulje på 2 mia. kr. og en omprioriteringspulje på samlet ¾ mia. kr. Puljerne skal blandt andet finansiere merudgifter i forbindelse med forslaget om en 6-timers sammenhængende skoledag, en forøgelse af de offentlige forskningsudgifter til 1,1 pct. af BNP og en genindførelse af det frie sygehusvalg. Det vurderes, at initiativerne kan finansieres indenfor den samlede ramme på 2¾ mia. kr. i 2013. Forøgelsen af de offentlige forskningsudgifter til 1,1 pct. af BNP indebærer stigende udgifter de efterfølgende år, som vil kræve yderligere finansiering.

Udover de konkrete merudgifts- og finansieringsforslag vil Venstre yderligere arbejde for:

- En motorvej fra Holstebro til Herning
- Nedsættelse af selskabsskatten
- Afskaffelse af sukkerafgiften
- Afskaffelse af NOx afgiften
- Genindførelse af skattestoppet
- En reduktion i erhvervslivets administrative byrder

En ny motorvej fra Holstebro til Herning foreslås finansieret ved at frasælge statslige aktiver som eksempelvis skove og bygninger, vaccineproduktionen i Statens Serum Institut og dele af Danske Spil.

Venstre har ikke anvist finansieringsforslag til en nedsættelse af selskabsskatten og det provenutab, som følger af at fjerne udvidelsen af afgiftsgrundlaget for chokoladeafgiften og stigningen i NOx afgiften.

Venstre angiver ikke, hvor meget selskabsskatten skal nedsættes, men provenutabet ved en nedsættelse af selskabsskatten på f.eks. 2 pct.-point fra 25 pct. til 23 pct. skønnes til 2½ mia. kr., jf. tabel 3.

Tabel 3

Yderligere ønsker til skatte- og afgiftslettelser, mia. kr.

Nedsættelse af selskabsskatten med 2 pct.-point	2,5
Afskaffelse af udvidelse af grundlaget for chokolade afgiften ¹⁾	1,2
Afskaffelse af FL12 stigning i NOx-afgiften ¹⁾	0,5
Yderligere ønsker til skatte- og afgiftslettelser i alt	4,2

I provenuskønnet er den varige virkning lagt til grund for skønnet, og der er korrigeret for tilbageløb fra moms og afgifter men ikke taget højde for adfærdsvirkninger.

1) Det er lagt til grund i skønnet, at det er udvidelsen af grundlaget for chokolade afgiften og stigningen i NOx-afgiften, som følger af aftalen om finansloven for 2012, som Venstre ønsker fjernet.

Der skal tilvejebringes yderligere finansiering for ca. 1¾ mia. kr. ved at fjerne udvidelsen af grundlaget for chokolade afgiften og stigningen i NOx-afgiften.

Venstre foreslår, at der skal nedsættes et udvalg, som finder finansiering til en nedsættelse af selskabsskatten indenfor erhvervsområdet. Det bemærkes, at Venstre har indregnet et finansieringsbidrag på ½ mia. kr. fra besparelser på erhvervsstøtten i finanslovsforslaget, jf. nedenfor. En eventuel nedsættelse af selskabsskatten kræver derfor yderligere beskæring af erhvervsstøtten.

Derudover foreslås det at genindføre skattestoppet. Det bemærkes, at det med skatteaftalen fra juni 2012 er besluttet, at ejendomsværdiskatten og skatteværdien af rentefradraget fastholdes svarende til gældende lovgivning frem til 2020. Samtidig blev det i skatteaftalen besluttet at regulere visse afgifter svarende til 1,8 pct. årligt frem til 2020, hvorefter langt størstedelen af punktafgifterne er omfattet af regulering. Et fortsat skattestop vil derfor være forbundet med en begrænset provenuvirkning, hvis den allerede besluttede indeksering opretholdes.

Venstres forslag til finansiering

Venstre anviser finansiering for 9 mia. kr. i 2013, jf. tabel 4. Finansministeriet skønner finanselementerne til 6 mia. kr. i 2013.

Tabel 4

Forslag til finansiering i Venstres udspil for 2013

	Venstres skøn	FM's skøn
Finansiering	9,0	5,9
Kontanthjælpsreform	1,5	0,7 ¹⁾
Udviklingsbistand på 0,78 pct. af BNI	0,8	0,8
Familiesammenføring og asylansøgere	0,4	0,3
½ pct. reduktion i den statslige driftsramme	0,7	0,7
Øget konkurrenceudsættelse i det offentlige	1,0	0,0
Afdækning af socialt bedrageri	0,6	0,0
Sanering af erhvervsstøtten og tilskud	0,5	0,5
Træk på reserver ²⁾	3,4	2,9
<i>heraf træk på TB-reseven til uforudsete udgifter</i>	<i>1,0</i>	<i>0,5</i>
Udmøntning af provenu fra kantinemoms	0,3	0,0

- 1) I skønnet er der korrigeret for lavere indkomstskatter og tilbageløb fra moms og afgifter. Der er ikke indregnet potentielle merudgifter i uddannelsessystemet og effekter på arbejdsudbuddet.
- 2) Træk på reserver omfatter §35.11.01.10, 35.11.20, 35.11.21, 35.11.22, satspuljen §35.11.04, forskningsreserven §35.11.02, ungepakken §35.11.44 og 50 mio. kr. fra Fonden til Velfærdsteknologi §35.11.10 samt den udsponerede del af §38.11.38

Venstre foreslår en kontanthjælpsreform, som blandt andet omfatter, at kontanthjælpen og dagpengene for unge mellem 25-29 år nedsættes, ligesom der indføres gensidig forsørgerpligt mellem samlevende i kontanthjælpssystemet. Derudover foreslår Venstre, at der indføres regler, som kompenserer for, at regeringen har afskaffet kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen mv.

Venstre skønner, at forslaget samlet set kan styrke de offentlige finanser med 1½ mia. kr. Finansministeriet skønner et merprovenu på ¾ mia. kr. efter korrektion for tilbageløb fra lavere indkomstskatter og afgifter. I skønnet er medregnet de økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af kontanthjælpsloftet, 225 timers reglen mv.

Det foreslås at spare 350 mio. kr. ved ændrede regler for familiesammenføring og asylansøgere. Finansministeriet skønner et merprovenu på 340 mio. kr. i 2013 ved at afskaffe muligheden for at asylansøgere kan bo uden for asylcentre, ændrede regler for familiesammenføring samt genindførelse af gebyrer på familiesammenføringsområdet.

Det foreslås at reducere den statslige driftsramme med ½ pct. svarende til knap 0,7 mia. kr. Denne reduktion kommer oveni besparelser afledt af genopretningsaftalen, effektiv administration mv.

Venstre vil spare 1 mia. kr. i 2013 ved øget konkurrenceudsættelse i stat, kommuner og regioner. Det er vurderingen, at det er vanskeligt tidsmæssigt at nå en konkurrenceudsættelse af så store dele af den offentlige sektor, som kræves for at tilvejebringe det forudsatte provenu frem mod årsskiftet. På den baggrund lægges det til grund, at der ikke kan realiseres en besparelse på 1 mia. kr. i 2013.

Venstre afsætter 0,1 mia. kr. til en ekstra indsats mod socialt bedrageri. Det er Venstres vurdering, at initiativet kan forbedre de offentlige finanser med 0,6 mia. kr. ved at afdække socialt bedrageri. Sammenhængen mellem ekstra ressourcer og provenu er dog kompleks, hvorfor Finansministeriet ikke vurderer, der er basis for at indregne et finansieringsbidrag i 2013 herfra. Et finansieringsbidrag fra en ekstra indsats mod socialt bedrageri vil indebære en konkret rammereduktion i kommunerne som følge af tiltagene, hvilket først vil være muligt med økonomiaftalen for 2014.

Der foreslås besparelser på erhvervsstøtteordninger og tilskud på ½ mia. kr. udover den reduktion på 1 mia. kr. efter tilbageløb mv., som følger af finanslovsforslaget for 2013. Det er ikke konkretiseret om det skal ske i form af skattestigninger eller en reduktion i tilskud, herunder hvordan eventuelle skattestigninger skal

ses i forhold til skattestoppet. Det bemærkes, at tilskudsordningerne i høj grad er forligsbundne eller følger af politiske målsætninger på energiområdet, forskningsområdet mv.

Venstre anviser finansiering på 3½ mia. kr. ved udmøntning af reserver. Venstre vil blandt andet disponere hele TB-reserven, og der vil derfor ikke være reserver i 2013 til dækning af uforudsete, aktivitetsafledte eller ekstraordinære merudgifter. EU-henstillingen indebærer, at merudgifter i 2013 skal krone til krone finansieres. Disponeres hele TB-reserven til konkrete initiativer skal der findes konkrete finansieringsforslag i hvert enkelt tilfælde, hvor der opstår merudgifter i 2013. Der er erfaringsmæssigt altid et vist træk på TB-reserven.

Indtægterne fra kantineoms er medregnet på finanslovsforslaget for 2013, og der er ikke afsat en reserve til udmøntning af indtægter fra kantineoms. Indtægterne fra kantineoms kan derfor ikke finansiere nye initiativer på finansloven for 2013.

Samlede konsekvenser for de offentlige finanser

Venstres finanslovsforslag for 2013 skønnes at øge det offentlige underskud med 0,1 pct. af BNP, jf. tabel 5.

Tabel 5

Konsekvenser for de offentlige finanser af Venstres FL13 udspil

	Offentlig saldo ¹⁾	Skattetryk ¹⁾	Offentlig forbrug ²⁾
FFL13 – Økonomisk Redegørelse, august 2012	-1,9	48,7	0,1
Venstres forslag	-0,1	-0,2	0,0
Samlede forløb med Venstres forslag	-2,0	48,5	0,1

1) pct. af BNP 2) realvækst i pct.

Skatte- og afgiftsnedsættelserne i forslaget skønnes til 3¾ mia. kr., hvilket svarer til en reduktion i skattetrykket på 0,2 pct. af BNP.

Finansministeriet skønner realvæksten i det offentlige forbrug i udspillet til 0,1 pct.-point på linje med skønnet i FFL13.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon