



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

29. juni 2012

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 267 (Alm. del – §7) af 7. juni 2012 stillet efter ønske fra Anders Samuelsen (LA)

Spørgsmål

Ministeren bedes beregne rådighedsbeløbet for en arbejdsløs dagpengemodtager når regeringens reformprogram (skatte- og afgiftsforhøjelser i forbindelse med finansloven 2012, afgiftsforhøjelser i forbindelse med energiaftalen af 22. marts 2012, regeringens udspil til skattereform; herunder inflationsregulering af overførselsindkomsterne, mv.) er fuldt indfaset, i forhold til henholdsvis:

1. en arbejdsløs dagpengemodtagers rådighedsbeløb pr. 15. september 2011.
2. en arbejdsløs dagpengemodtagers rådighedsbeløb ved en afskaffelse af fedtafgiften, tilbagerulning af de med finansloven 2012 indførte skatte- og afgiftsforhøjelser, at energiaftalen af 22. marts 2012 ikke var vedtaget, samt en lettelse i bundskatten på 1,78 procentpoint.

Svar

De maksimale dagpenge udgør 199.160 kr. i 2011. Det svarer til en disponibel indkomst på 135.580 kr. når der tages højde for bidrag til ATP, fagforening, a-kasse og efterløn samt indkomstskat og modtaget boligstøtte.

Forårspakke 2.0 samt regeringens skattereformudspil indfases gradvist frem mod henholdsvis 2019 og 2022. Den gradvise indfasning vil også have indflydelse på den disponible indkomst for en fuldtidsdagpengemodtager.

Der spørges bl.a. til en sammenligning af den disponible indkomst i 2011 med den disponible indkomst når alle ændringerne er fuldt implementerede. En sådan opgørelse skal imidlertid tolkes varsomt, fordi ændringerne ikke optræder i 2011. F.eks. forventes den maksimale dagpengesats at vokse med 56.680 kr. fra 2012 til 2022. Med regeringens skattereformudspil afdæmpes denne stigning til 43.420 kr., således at dagpengenes købekraft fastholdes frem til 2022. Den afdæmpede regulering er derfor ikke et udtryk for en indkomstnedgang, selvom det vil fremstå sådan, når den afdæmpede regulering beregningsteknisk indregnes, som om den optræder i 2011. Nedenstående opgørelse skal ses i det lys.

Når Forårspakke 2.0 er fuldt implementeret i 2019, er fradragsværdien af bidraget til a-kasse og efterlønsordningen faldet med 8 pct.point svarende til et fald i den disponible indkomst på 1.010 kr. for dagpengemodtageren. Hertil kommer et fald

– i forhold til reglerne uden Forårspakke 2.0 – på 1.130 kr. som følge af, at personfradraget fastholdes nominelt i årene 2012 og 2013, jf. tabel 1.

Tabel 1

Disponibel indkomst for en fuldtidsdagpengemodtager i 2011 og 2022, 2011-niveau

	Kr. 2011-niveau
Disponibel indkomst i 2011	135.580
Ændringer frem mod 2022	
- Lavere skatteværdi af ligningsmæssige fradrag	-1.010
- Lavere skatteværdi af personfradrag	-1.130
- Indførelse af supplerende grøn check	210
- Afdæmpet regulering af dagpengesatsen (efter skat)	-6.200
- Afdæmpet regulering af bidrag til a-kasse og efterlønsordning (efter skat)	330
Disponibel indkomst i 2022 opgjort i 2011-niveau	127.780

Anm.: Der er taget udgangspunkt i en gennemsnitlig kommuneskatteprocent på 25,65 pct. og en bundskatteprocent på 11,64 pct.

Kilde: Egne beregninger.

Med regeringens skatteudspil afdæmpes reguleringen af dagpengene som nævnt. I forhold til regulering efter gældende regler svarer den afdæmpede regulering til en samlet reduktion af dagpengene på 5,1 pct. Efter skat indebærer det en reduktion på knap 6.200 kr. Den afdæmpede regulering indebærer også, at bidraget til a-kasse og efterløn reduceres, svarende til forbedring af den disponible indkomst med 330 kr.

Samlet set skønnes regelændringer frem mod 2022 at indebære et fald i den disponible indkomst for en fuldtidsdagpengemodtager på 7.800 kr. fra 135.580 til 127.780 kr.

Afgifter påvirker ikke direkte den opgjorte disponible indkomst, men da afgiftsændringer påvirker værdien af den disponible indkomst, illustreres virkningen ofte som en afledt indkomstændring.

Det skønnes med betydelig usikkerhed at fedtafgiften svarer til en reduktion af rådighedsbeløbet på 320 kr. for en typisk dagpengemodtager med en disponible indkomst på omkring 135.500 kr. Afgiftsændringerne i forbindelse med finansloven for 2012 skønnes at svare til en reduktion i rådighedsbeløbet på ca. 720 kr., mens afgiftsindekseringen i regeringens skattereformudspil skønnes at svare til en reduktion i rådighedsbeløbet på ca. 310 kr.¹

Finansministeriet har ikke foretaget en egentlig fordelingsberegning på energiaftalen. Et groft skøn kunne tage udgangspunkt i finansieringsbidraget på 3½ mia. kr.

¹ Afgiftsstigningen er beregnet med udgangspunkt i provenuskønnene for de respektive forslag (med forskellige niveauår) og herefter omregnet til 2011-niveau med udgangspunkt i udviklingen i BNP.

i 2020 fordelt proportionalt med forbrugernes udgift til el. Det ville indebære en afgiftsstigning svarende til, at dagpengemodtagerens rådighedsbeløb reduceres med 610 kr. Det skal bemærkes, at dette meget grove skøn vil kunne afvige fra en eventuel fordelingsberegning i forbindelse med fremsættelse af lovforslag i efteråret.

Inklusive disse afgiftsændringer reduceres rådighedsbeløbet således til 125.820 kr. i 2022 opgjort i 2011-niveau. Det svarer til en reduktion på 9.760 kr. i forhold til 2011-regler, jf. tabel 2.

Tabel 2

Skønnet rådighedsbeløb for en fuldtids dagpengemodtager

	Niveau	Ændring
Udgangspunkt	Kr., 2011-niveau	
2011	135.580	
2022-regler inkl. fedtafgift, afgiftsstigninger i finansloven for 2012, energiaftalen og afgiftsindekseringen i regeringens skattereformudspil	125.820	-9.760
2022-regler ekskl. fedtafgift, afgiftsstigninger i finansloven for 2012 og energiaftalen, men inkl. regeringens skattereformudspil samt en lempelse af bundskatten på 1,78 pct.point	130.260	4.440

Anm.: Bundskattenedsættelsen er beregnet med udgangspunkt i et personfradrag, der er nedskaleret svarende til værdien af suspensionen af §20-reguleringen i 2012 og 2013.

Kilde: Egne beregninger.

Ses der bort fra fedtafgiften, afgiftsstigningerne i finansloven for 2012 og energiaftalen og gennemføres der en lempelse af bundskatten på 1,78 pct., skønnes det at forbedre dagpengemodtagerens rådighedsbeløb med 4.440 kr. Det skal bemærkes, at alene lempelsen af bundskatten er forbundet med et provenutab på over 13 mia. kr. efter tilbageløb.

Fedtafgiften skal ses i lyset af ønsket om adfærdsændringer i retning af sundere fødevarer. Afgiftsstigningerne med finansloven for 2012 skal ses i sammenhæng med ønsket om målrettede forbedringer inden for den offentlige service, der i høj grad kommer de lavere indkomstgrupper til gode, og indekseringen af afgifterne i regeringens skatteudspil skal ses i sammenhæng med ønsket om at styrke incitamentet til beskæftigelse. Energiaftalen skal ses i lyset af ønsket om at sikre at afgifts- og tilskudssystemet også fremadrettet kan bidrage til at understøtte omstillingen til en energiforsyning dækket af vedvarende energi.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon