



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg

Finansministeren
30. marts 2012

Svar på Europaudvalgets spørgsmål nr. 83 (EUU alm. del) af 13.
marts 2012

Spørgsmål

”Ministeren bedes oplyse, hvad regeringen vil gøre for at få Rådet til at give oplysninger om sine regnskaber i forbindelse med Europa-Parlamentets afgivelse af decharge på EU’s budgetter. Ministeren bedes i samme omgang redegøre for, hvorfor det danske formandskab udeblev fra mødet i Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg onsdag den 29. februar 2012 om Rådets regnskab for 2010, samt hvorfor det danske formandskab ikke har svaret på Budgetkontroludvalgets 23 skriftlige spørgsmål om Rådets regnskab for 2010, som blev tilsendt det danske formandskab i et brev af den 31. januar 2012 underskrevet af Budgetkontroludvalgets formand.”

Svar

Den nuværende dechargeprocedure

Den generelle dechargeprocedure er reguleret i Lissabon-traktatens artikel 319. Det fremgår af nævnte artikels stk. 1, at Europa-Parlamentet efter henstilling fra Rådet meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af budgettet. Med henblik herpå gennemgår Parlamentet næst efter Rådet det af Kommissionen fremlagte regnskab vedrørende anvendelsen af budgettets poster i det forløbne regnskabsår og en oversigt over Unionens aktiver og passiver samt Revisionsrettens årsberetning og særberetninger om Unionens budgetgennemførelse.

Selvom EU-traktaten (og tidligere EF-traktaten) kun nævner Kommissionen som genstand for dechargeproceduren, har Parlamentet i de senere år udviklet en praksis, hvorefter der gives decharge til de enkelte EU-institutioner på individuel basis, og som følge heraf ligeledes særskilt decharge vedrørende Rådets budgetgennemførelse. I overensstemmelse med denne praksis har Parlamentet - foruden Revisionsrettens beretninger - modtaget følgende dokumenter til brug for sin dechargebeslutning om Rådets gennemførelse af budgettet for 2010:

- Rådets finansielle regnskab for 2010, inklusive en opgørelse af aktiver og passiver.
- Rådets beretning om de finansielle aktiviteter i 2010.

- Sammenfatning af den interne revisors rapport for 2010 om Rådets budgetgennemførelse.

Rådet har dermed givet Parlamentet de oplysninger om sine regnskaber m.v., der ligger inden for rammerne af den nuværende dechargeprocedure.

Dechargekonflikten mellem Parlamentet og Rådet

Der har gennem længere tid været uenighed mellem Rådet og Parlamentet om samarbejdet under dechargeproceduren, når det gælder behandlingen af de to institutioners respektive regnskaber og dermed budgetgennemførelse. Samarbejdet i sager om Parlamentets og Rådets budgetgennemførelse var gennem mange år baseret på få og uformelle drøftelser mellem de to institutioner. Siden begyndelsen af 2009 har Parlamentet imidlertid ønsket at behandle Rådets budgetgennemførelse på linje med andre EU-institutioners og dermed formalisere dechargeproceduren, således at Rådet dels skal møde frem til ”høringer” i Parlamentet og dels svare skriftligt på Parlamentets spørgsmål til budgetgennemførelsen. Dette ønske om en sådan formalisering af proceduren har Rådet ikke set sig i stand til fuldt ud at efterkomme. Sagen har derved fået karakter af en institutionel konflikt mellem EU's to - i flere henseender ligestillede - budgetmyndigheder om kompetencefordelingen og håndteringen af det praktiske dechargesamarbejde. Uenigheden er derfor ikke baseret på faktiske problemer i Rådets budgetgennemførelse, der gennem årene kun i meget begrænset omfang er blevet kritiseret af Den Europæiske Revisionsret.

Rådet har i flere omgange sendt Parlamentet forslag til en aftale mellem de to institutioner om en modernisering af decharge-samarbejdet mellem de to institutioner. Forslagene bygger på en forudsætning om gensidig åbenhed og ansvarlighed samtidigt med, at balancen mellem de to institutioner opretholdes. Senest har Rådet i marts 2011 foreslået Parlamentet at indgå et ”Memorandum of Understanding”, der skal sikre fornøden informationsudveksling og mødevirksomhed mellem parterne om regnskabsforhold m.v. Parlamentet har imidlertid endnu ikke villet indlede egentlige forhandlinger om Rådets ovennævnte forslag til en decharge-aftale, idet Parlamentet - som den besluttende dechargemyndighed - tilsyneladende ikke anser Rådet som en ligeværdig partner, selvom også Rådet spiller en væsentlig rolle i dechargeprocessen.

Rådet har på baggrund af den fastlåste forhandlingssituation ikke ønsket at svare på de 23 skriftlige spørgsmål om Rådets regnskab for 2010 stillet af Parlamentets Budgetkontroludvalg og tilsendt det danske formandskab af Budgetkontroludvalgets formand i dennes brev af 31. januar 2012.

Det danske formandskabs indsats

Det danske formandskab ønsker, at der indgås en holdbar aftale om decharge-samarbejdet mellem Parlamentet og Rådet, der kan føre til ordnede forhold mellem de to institutioner. Formandskabet forsøger derfor gennem formelle og uformelle kontakter m.v. med Parlamentet at tilvejebringe muligheder for, at der

kan optages egentlige forhandlinger om indgåelsen af en dechargeaftale. Som led i disse bestræbelser har Formandskabet indtil videre gjort følgende:

Som optakt til det danske formandskab inviterede finansministeren Budgetkontroludvalgets medlemmer til en frokostdrøftelse i Bryssel den 14. december 2011 med henblik på en uformel politisk meningsudveksling om verserende sager. Ved den lejlighed blev også uenigheden om dechargeproceduren mellem de to institutioner taget op.

I forlængelse heraf har den faste repræsentant afholdt uformelle møder om dechargesagen med formanden for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg og Budgetkontroludvalgets rapportør i sagen. Hovedformålet med møderne var at drøfte mulighederne for at løsne op for den fastlåste forhandlingssituation. Endvidere har den faste repræsentant også skriftligt understreget det danske formandskabs ønske om en fortsat dialog med Parlamentet, der kan lede til en modernisering af dechargesamarbejdet mellem de to institutioner. Det bemærkes, at Budgetkontroludvalgets formand og den faste repræsentant har aftalt at fortsætte deres uformelle kontakter om sagen.

Det kan derudover oplyses, at den danske EU-repræsentations budgetattaché overværede mødet i Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 29. februar 2012, hvor sagen om decharge til Rådet var på dagsordenen. Det har i øvrigt ikke hidtil været praksis, at en repræsentant for formandskabet er til stede ved Budgetkontroludvalgets behandling af Rådets decharge.

Det danske formandskab vil fortsat arbejde for, at dialogen med Parlamentet kan føre til egentlige formelle forhandlinger om en modernisering af dechargesamarbejdet mellem de to institutioner. Målet må være indgåelsen af en holdbar dechargeaftale, som begge institutioner i budgetkontrolmæssig henseende kan fungere effektivt inden for.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon