



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Dato: 28. juni 2012
Kontor: Menneskeretsenheden
Sagsbeh: Stine Graaskov Jensen
Sagsnr.: 2012-629-0106
Dok.: 467872

Besvarelse af spørgsmål nr. 118 (Alm. del) fra Folketingets Europaudvalg

Spørgsmål:

”EU forhandler som bekendt om tiltrædelse til den europæiske menneskerettighedskonvention. I den forbindelse vil Kommissionen, når forhandlingerne er tilendebragt, indtræde i Europarådets Ministerkomité på linje med de øvrige medlemslande. Regeringen bedes oplyse, om det er regeringens opfattelse, at Kommissionen i disse tilfælde skal indhente mandat i Ministerrådet, eller om Kommissionen vil kunne agere på egen hånd i Europarådets Ministerkomité.”

Svar:

1. EU-Kommissionen fik på EU's rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 4. juni 2010 mandat til på vegne af EU at føre forhandlinger med medlemslandene i Europarådet om vilkårene for EU's tiltrædelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK).

Forhandlingerne indledtes i juli måned 2010 mellem Kommissionen og 14 medlemmer af en arbejdsgruppe nedsat af Europarådets Styringskomité vedrørende menneskerettigheder (CDDH). Forhandlingerne blev afsluttet i sommeren 2011 med udarbejdelsen af et udkast til tiltrædelsesaftale.

Efterfølgende viste det sig, at nogle EU-lande ikke kunne acceptere udkastet til tiltrædelsesaftalen. Siden oktober 2011 har man i Rådets arbejdsgruppe om grundlæggende rettigheder mv. (FREMP) arbejdet intensivt på at finde et kompromisforslag til ændringer af udkastet til tiltrædelsesaftale, som alle EU's medlemsstater kunne tilslutte sig. Dette lykkedes på råds-

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

mødet den 26.-27. april 2012 (retlige og indre anliggender), hvorfor EU nu har genoptaget forhandlingerne med Europarådets medlemslande om tiltrædelsesaftalen.

Europarådets Ministerkomité (stedfortrædere) har på et møde den 13. juni 2012 besluttet, at genoptagelsen af forhandlingerne skal foregå i en ad hoc-arbejdsgruppe under Europarådets Styringskomité vedrørende menneskerettigheder (CDDH) bestående af Europarådets 47 medlemslande og EU-Kommissionen.

2. Vedrørende spørgsmålet om EU-Kommissionens fremtidige rolle i Europarådets Ministerkomité efter EU's tiltrædelse af EMRK kan det oplyses, at det fulgte af det oprindelige udkast til tiltrædelsesaftale, at EU skal deltage med stemmeret i møderne i Europarådets Ministerkomité, når komitéen udøver sine funktioner i forhold til EMRK. Udkastet indeholdt dog samtidigt særlige regler om begrænsninger i adgangen for EU og EU-medlemslandene til at vedtage afgørelser i Ministerkomitéen i de klagesager, hvor EU og EU-medlemslandene er indstævnte.

Den interne ansvarsfordeling inden for EU – og dermed afklaringen på hvilken rolle Kommissionen skal spille - er endnu ikke endeligt fastlagt. Det kan oplyses, at man i Rådets arbejdsgruppe om grundlæggende rettigheder mv. (FREMP) parallelt med genoptagelsen af forhandlingerne i Strasbourg er i færd med at udarbejde et sæt interne EU-regler, der bl.a. skal fastlægge EU's interne beslutningsprocedurer i forbindelse med behandlingen af klagesager mod EU og/eller EU-medlemsstaterne ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, og hvori der rejses spørgsmål om EU-rettens forenelighed med EMRK.

I de tilfælde, hvor Europarådets Ministerkomité skal træffe beslutning om ændring af EMRK eller vedtage tillægsprotokoller til EMRK, følger det af artikel 218, stk. 9, i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), at Kommissionen kun vil kunne fremsætte en holdning, når Rådet på forslag af Kommissionen har truffet en afgørelse om, hvilken holdning der skal indtages på Unionens vegne.