

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K

T +45 7228 2400
F +45 7228 2401
M im@im.dk
W oim.dk

Dato: 14. feb. 2012
Enhed:
Sagsbeh.:
Sags nr.:
Dok nr.:

Folketingets Erhvervs, Vækst- og Eksportudvalg

Folketingets Erhvervs, Vækst- og Eksportudvalg har den 8. februar 2012 stillet følgende spørgsmål nr. 94 (Alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra udvalget.

Spørgsmål nr. 94:

Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til dagsordenen for rådsmødet (ØKOFIN) den 21. februar 2012.

Svar:

På dagsordenen for ECOFIN den 21. februar 2012 vurderes alle punkter på dagsorden at være relevant for udvalget med undtagelse af punktet vedr. forhandlingsmandat til Kommissionen til forhandling med relevante 3. lande.

For nærmere detaljer om alle sagerne samt dagsordenspunkt 8 om budget guidelines for 2013, punkt 9 om klimafinansiering: opfølgning på Durban konferencen og punkt 10 vedr. road map for økonomiske aspekter af ressourceeffektivitet henvises til Økonomi og Indenrigsministeriets samlenotat vedrørende ECOFIN den 21. februar 2012, som er oversendt til Erhvervs, Vækst- og Eksportudvalget orientering.

Dagsordenspunkt 1: Kommissionens forslag til retsakter vedr. styrket euro samarbejde

Der vil være en ny drøftelse af de to nye forslag om styrket økonomisk samarbejde for eurolandene, som Kommissionen offentliggjorde den 23. november 2011, den såkaldte 'two-pack'.

Det drejer sig hhv. om forslag til forordning vedr. budgetopfølgning og forslag til forordning vedr. styrket overvågning af eurolande i omfattende finansieringsvanskeligheder eller med låneprogrammer. Forslagene vedrører som sagt kun eurolandene. Danmark er derfor ikke omfattet af de to forslag til retsakter, ligesom Danmark heller ikke vil have stemmeret i sagen.

De to forordninger blev også drøftet på forrige ECOFIN, som angav nogle politiske retningslinjer vedr. udestående spørgsmål. Efterfølgende har arbejdsgruppen for de to retsakter udarbejdet reviderede udkast til retsakterne.

Det første forslag lægger blandt andet op til 1) en fælles tidslinje for eurolandenes budgetprocesser, 2) at alle eurolande årligt skal indlevere en budgetplan med mål for de vigtigste indtægts- og udgiftsposter i det kommende år, som Kommissionen og eurogruppen kan udtale sig om, og 3) at der indføres styrket overvågning af eurolande i proceduren for uforholdsmæssigt store un-

derskud, der løbende skal aflevere rapporter om deres implementering af henstillinger og pålæg.

Det andet forslag lægger op til styrket overvågning af eurolande i store finansieringsvanskeligheder, herunder lande med låneprogrammer. Hvorvidt et land er i alvorlige vanskeligheder vurderes af Kommissionen med udgangspunkt i blandt andet landets lånebetingelser, tilbagebetalingsprofil på udestående lån, og landets gældsbyrde. Lande i finansieringsvanskeligheder, som underlægges styrket overvågning skal regelmæssigt fremsende detaljerede redegørelser, såsom detaljerede data for den finansielle sektor, samt stresstest og følsomhedstest af den finansielle sektor, så dennes modstandsdygtighed kan vurderes. En tidligere formulering om, at Rådet skal kunne anmode et land om at søge et lån, er ændret til et forslag om, at Rådet skal kunne anmode landet om at forberede et makroøkonomisk tilpasningsprogram, som sigter på at re-etablere sunde og holdbare økonomiske og finansielle betingelser, således at landets evne til at selvfinansiere sig på de finansielle markeder genopbygges.

De nye udkast til forordninger er opdateret i lyset af den mellemstatslige aftale om en finanspagt, som stats- og regeringscheferne opnåede enighed om på topmødet den 30. januar. De to forordninger indeholder således referencer til enkelte af finanspagtens bestemmelser, særligt den automatiske korrektionsmekanisme, som skal træde i kraft, hvis et land overskrider sit konkrete balancetkrav under finanspagten, bestemmelserne vedrørende landenes gældsudstedelse samt bestemmelserne vedrørende de såkaldte partnerskabsprogrammer, som skal udarbejdes af eurolande som er i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Programmerne skal bl.a. redegøre for de planlagte reformer, som skal sikre at korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud bliver effektiv og varig.

Det er det danske formandskab, der sidder for bordenden ved forhandlingerne af de to forordningsforslag både på teknisk og politisk niveau. Planen er at få vedtaget forslagene snarest muligt i løbet af dette halvår. Det er muligt, at eurolandene vil nå til enighed om de to retsakter på det kommende ECOFIN. Dette vil give mandat til det danske formandskab til efterfølgende forhandling med Europa-Parlamentet.

Selv om Danmark ikke vil blive omfattet af forslagene, så støtter regeringen i princippet forslag, der understøtter sunde og holdbare offentlige finanser i eurområdet i overensstemmelse med de fælles regler.

Dagsordenspunkt 4: Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalancer – scoreboard-rapport

Etableringen af et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer var den største nyskabelse, da EU-landene sidste år vedtog reformen af det økonomiske samarbejde. Den nye makroudbalancesprocedure skal nu gennemføres for første gang som en del af det europæiske semester.

Kommissionen skal som det første led i implementeringen af den nye procedure fremlægge en såkaldt scoreboard-rapport.

Kommissionens rapport skal på grundlag af en vurdering af udviklingen i en række indikatorer, udpege lande, som vurderes at have opbygget makroøkonomiske ubalancer eller at være i fare for at opbygge makroøkonomiske ubalancer.

Som led i proceduren vil Kommissionen efterfølgende skulle gennemføre en dybdegående analyse af disse lande, som i sidste instans kan resultere i anbefalinger eller henstillinger om at korrigere ubalancerne.

Kommissionen har endnu ikke fremlagt sin rapport. Hvis rapporten bliver fremlagt inden ECOFIN, ventes en orientering fra Kommissionen og evt. en drøftelse i Rådet som input til Kommissionens videre arbejde. Hvis rapporten ikke bliver fremlagt inden ECOFIN, vil sagen formentlig blive udskudt til næste møde.

Regeringen støtter en troværdig og konsistent implementering af den nye makrobalanceprocedure.

Regeringen ventes at kunne støtte den enighed, som der måtte kunne opnås i Rådet om Kommissionens rapport og eventuelle planer om analyser af lande vedr. ubalancer.

Dagsordenspunkt 5: Forberedelse af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012

På stats- og regeringscheferne forårstopmøde den 1.-2. marts vil man skulle beslutte nogle overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, som landene ventes at tage højde for under udarbejdelsen af de nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer. De fælles vurderinger af disse programmer fører frem til de anbefalinger til de enkelte lande, som skal vedtages af ECOFIN og DER i juni, og som landene efterfølgende forventes at tage højde for i deres økonomiske politik fremadrettet.

På det kommende ECOFIN vil man drøfte og vedtage rådskonklusioner på baggrund af Kommissionens Vækstundersøgelse. Disse konklusioner skal fungere som et indspil til det Europæiske Råd primo marts.

Der ventes enighed om konklusioner, som sætter fokus på implementering, særligt implementering af den nødvendige finanspolitiske konsolidering og reformer med udgangspunkt i de landespecifikke anbefalinger som medlemslandene blev enige om i 2011. Det er afgørende for at få Europa ud af krisen, genskabe tilliden og få skabt arbejdspladser.

Dagsordenspunkt 6: Forberedelse af G20-finansministtermøde den 25.-26. februar 2012

ECOFIN skal vedtage en fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 25.-26. februar. EU vil på G20-mødet være repræsenteret ved det danske EU-formandskab og Kommissionen i fællesskab.

Fokus for G20-mødet ventes at være på især 4 temaer: Den internationale økonomiske situation, herunder udfordringerne i euroområdet, implementeringen af G20-landenes forpligtelser i G20's handlingsplan for vækst, styrket finansiel regulering og tilsyn samt styrkelse af den internationale finansielle arkitektur.

EU vil på G20-mødet blandt andet lægge vægt på følgende:

1. At EU har taget væsentlige skridt for at håndtere krisen, herunder i form af enighed blandt eurolandene om en styrket og fremrykket ESM-lånemekanisme, Det Europæiske Råds enighed 30. januar om initiativer til fremme af vækst og jobskabelse og vedtagelsen af finanspagten;

2. At G20 især bør fokusere på landenes implementering af deres forpligtelser i forbindelse med handlingsplanen for vækst på G20-topmødet i Cannes i november, herunder konsolidering og reformer, som er afgørende for en håndtering af de globale ubalancer og tilbagevenden til stærk og holdbar global vækst og beskæftigelse;

3. At IMF i lyset af den forværrede globale økonomiske situation tilføres flere ressourcer mhp. at kunne varetage sin centrale rolle i forhold til at genskabe økonomisk og finansiel stabilitet i alle sine medlemslande;

4. At G20 fastholder en ambitiøs dagsorden i forhold til styrkelse af finansiel regulering og tilsyn, herunder i forhold til aflønning i den finansielle sektor og håndteringen af systemisk vigtige finansielle institutioner.

Regeringen støtter en fælles EU-holdning til G20-mødet den 25.-26. februar med disse hovedelementer.

Dagsordenspunkt 7: Revisionsrettens årsberetning om gennemførelsen af budgettet for regnskabs året 2010

Decharge-proceduren

På ECOFIN den 21. februar forventes Rådet at vedtage sin henstilling til Europa Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2010.

Det er Parlamentet, der træffer afgørelsen om decharge, hvilket forventes at ske i første halvdel af maj 2012. Rådets henstilling indgår som en del af Parlamentets beslutningsgrundlag.

Rådets henstilling er udarbejdet med udgangspunkt i Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2010. I udkastet til henstilling anbefaler Rådet, at der meddeles Kommissionen decharge for gennemførelse af budgettet. Henstillingen indeholder derudover en lang række anbefalinger og bemærkninger af såvel generel som sektorspecifik karakter.

Kommissionen skal efterfølgende træffe foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge.

Regeringen har i øvrigt tillagt Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning stor betydning. Sagen har derfor høj prioritet under vores EU-formandskab.

Revisionserklæringen

I den del af revisionserklæringen, der omhandler regnskabernes rigtighed, anfører Revisionsretten, at regnskabet i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter samt finansielle stilling. Der er - for fjerde år i træk - tale om en positiv erklæring uden forbehold.

Hvad angår revisionserklæringen om de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet, har Retten heller ikke i år set sig i stand til at afgive en positiv erklæring for alle de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed - og dermed for betalingerne som helhed.

Retten afgiver en positiv erklæring for EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser samt betalingerne inden for de tre udgifts-grupper "Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse", "Forskning og andre interne politikker" samt "Administrationsudgifter og andre udgifter". Retten konkluderer, at betalingerne på disse områder er uden væsentlig fejlforekomst, idet der skønnes at være fejl i under 2 % af transaktionerne. Eller sagt med andre ord: Mindst 98 % af betalingerne på disse områder er fejlfri.

Retten afgiver en negativ erklæring om de underliggende betalinger på de resterende to udgiftsområder, der omfatter "Landbrug og naturressourcer" samt "Samhørighed, energi og transport". På disse politikområder skønner Retten, at der er fejl i over 2 % af betalingerne, hvorved fejlforekomsten ligger over det af Retten definerede acceptable niveau.

På udgiftsområdet "Landbrug og naturressourcer" - der tegner sig for knapt halvdelen af de samlede afholdte udbetalinger - skønner Retten, at den mest sandsynlige fejlforekomst ligger på 2,3 %, hvilket er nogenlunde på linje med sidste års revisions-resultat. Det er især fejlforekomsten på området udvikling af landdistrikter, der trækker fejlfrekvensen op. De fleste fejl skyldes derudover, at tilskudsmodtagerne havde overanmeldt det støtteberettigede areal.

På området "Samhørighed, energi og transport" - der tegner sig for en tredjedel af de samlede afholdte udbetalinger - skønner Retten, at den mest sandsynlige fejlforekomst ligger på 7,7 %. Dette er højere end fejlforekomsten for 2009, men fortsat på et væsentligt lavere niveau i forhold til årene 2006-2008. De fleste fejl skyldes manglende støtteberettigelse og manglende overholdelse af reglerne for indgåelse af offentlige indkøb.

På denne baggrund skønner Retten, at den mest sandsynlige fejlfrekvens i betalingerne som helhed er steget en smule fra 3,3 % i 2009 til 3,7 % i 2010. Eller sagt med andre ord: Mindst 96 % af alle betalinger, der blev foretaget i 2010, er fejlfri.

Stigningen i fejlprocenten som helhed skyldes fornævnte højere fejlprocent på området "Samhørighed, energi og transport", idet fejlprocenterne for de øvrige udgiftsområder ligger forholdsvis stabilt.

Retten's årsberetning indeholder ingen kritiske bemærkninger om Danmark.

Revisionsretten har ved flere lejligheder betonet, at fejl ikke kan fortolkes som tegn på svig, ligesom Retten gennem årene kun er stødt på ganske få sager om formodet svig.

Regeringens holdning

Som nævnt har Retten for fjerde år i træk kunnet afgive en positiv erklæring uden forbehold om Kommissionens regnskabsaflæggelse. Dette finder regeringen tilfredsstillende.

Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Revisionsretten afgiver en positiv erklæring om de underliggende transaktioner eller betalinger vedrørende EU's egne indtægter og de udgiftsområder, der forvaltes direkte af Kommissionen. Det drejer sig bl.a. om forskning og bistand til tredjelande. Disse budgetområder er uden væsentlig fejlforekomst, idet der skønnes at være fejl i under 2 % af betalingerne.

Det er imidlertid utilfredsstillende, at Retten atter har måttet afgive en negativ erklæring om betalingerne på de store udgiftsområder, hvor forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Det drejer sig om den fælles landbrugspolitik og strukturpolitikkerne.

Der er dog grund til at glæde sig over, at den mest sandsynlige fejlprocent i betalingerne som helhed i de senere år har udvist et betragteligt fald fra over 7 % i 2006 til under 4 % i 2010. Denne udvikling afspejler - også efter Revisionsrettens opfattelse - væsentlige forbedringer i budgetgennemførelsens kvalitet. Denne hovedtendens giver grundlag for en vis optimisme, når det gælder muligheden for at opnå en revisionserklæring med gradvist færre forbehold fra år til år.

Dansk holdning på ECOFIN

Det er på denne baggrund min opfattelse, at vi fra dansk side - også i år - bør tilslutte os Rådets henstilling til Parlamentet om, at der gives Kommissionen decharge for gennemførelsen af budgettet for 2010.

Det skyldes først og fremmest, at der i de senere år kan konstateres en række mærkbare fremskridt i gennemførelsen af EU-budgettet. Dertil kommer, at de danske synspunkter og anbefalinger i tilfredsstillende omfang er afspejlet i Rådets henstilling til Parlamentet.

Det endvidere oplyses, at Finansministeriet efter mødet i ECOFIN vil søge at bidrage til, at de enkelte elementer i Rådets henstilling om decharge for regnskabsåret 2010 udmøntes bedst muligt.

Med venlig hilsen

Margrethe Vestager