

Det talte ord gælder.

Talens struktur og væsentlige budskaber

Indledning

- Alle sager til orientering.

Pkt. 1: Afgift på finansielle transaktioner

- Senest har Tyskland og Frankrig alene anmodet om, at Kommissionen tager skridt til et forstærket samarbejde. Statusdrøftelse på ECOFIN.
- Regeringens holdning er, at Danmark ikke på nuværende tidspunkt vil deltage i et forstærket samarbejde.

Pkt. 2: De nye kapitalkrav (CRR/CRD-IV)

- Status på forhandlingerne, ingen beslutninger. Cypren fortsætter på basis af aftale fra DK formandskab, men endnu ikke fundet et muligt kompromis med EP.
- Udeståender: bonusloft, kønskvoter, SIFI'er og beslutningsproces vedr. "stabil finansiering" - DK-interesse i politisk beslutning (pga. rentetilpasningslån).
- Vigtige ting for realkredit ligger godt, opgaven er at fastholde vurdering af obligationer ud fra objektive kriterier.

Pkt. 3: Opfølgning på uformelt ECOFIN – fælles tilsynsmekanisme

- KOM. fremsat forslag 12/9: ECB ansvar med tilsyn for alle banker i euro-området. Ikke-eurolande kan tilslutte sig, men uklare vilkår. Må overveje nøje.
- I givet fald vigtigt med balance rettigheder/pligter, samt et sundt tilsyn, hvor skatteyderne omkostninger ved bankkriser betales af banker og ikke skatteydere.



- Drøftet på uformelt, ikke på dagsordenen nu, forventes drøftet i efteråret, herunder DER okt. Vender tilbage til sagen senere.

Pkt. 4: Det Europæiske Semester 2012

- Drøftelse af forslag til udvikling af processen for det europæiske semester i 2013. Ikke beslutninger, bidrag til planlægning af semester under irsk formandskab.
- Temaer: et mere effektivt løbende 'kollegialt pres' for reformer, øget fokus på implementering, fælles overvågning af landenes opfølgning på deres respektive anbefalinger.

Pkt. 5: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Kommissionens forslag om en revideret henstilling til Portugal

- ECOFIN ventes at vedtage en revideret henstilling til Portugal. Fristen for at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP udskydes fra 2013 til 2014.
- Reglernes betingelser forudsættes opfyldt: 1) gennemførte og planlagte stramninger på linje med nuværende henstilling og 2) uventet lav vækst
- Nye krav: 1) budgetmål på -5,0; -4,5 og -2,5 i hhv. 2012, 2013 og 2014, 2) forbedring af struktursaldo på hhv. 2,3 og 1,6 og 1,3 pct. af BNP i 12, 13 og 14.

Pkt. 6: Opfølgning på G20 stedfortrædermøde og forberedelse af IMF- og G20-møder

- Formandskab og KOM orienterer om G20-stedfortrædermøde. ECOFIN skal forberede EU-erklæring til IMF-årsmøde og drøfte kommende G20-møde.
- Fokus på især den økonomiske situation og igangværende IMF-reformer.
- Svære drøftelser om IMF's kvoteformel. Afgørende at drøftelserne er forankret i IMF, ikke i G20.



Indledning

Alle sager forelægges udvalget til orientering.

Jeg henviser til de aktuelle notater for sagernes nærmere indhold.

Pkt. 1: Afgift på finansielle transaktioner

Eneste skattepunkt på dagsordenen for det kommende ECOFIN er sagen om en afgift på finansielle transaktioner og forstærket samarbejde om sagen. Der henvises generelt til samlenotatet for sagens nærmere indhold.

På det sidste ECOFIN under det dansk formandskab den 22. juni konkluderede vi, at det ikke vil være muligt at samle den nødvendige (enstemmige) opbakning til Kommissionens forslag, og at en gruppe lande ønskede at arbejde videre med muligheden for et forstærket samarbejde om en form for finansiell transaktionsafgift.



Kriterierne for et forstærket samarbejde omfatter blandt andet en betingelse om, at mindst ni lande ønsker at deltage, og at et forstærket samarbejde ikke må skade det indre marked eller ikke-deltagende landes rettigheder.

Tyskland, Frankrig og en række andre interesserede medlemslande har senest arbejdet på en fælles anmodning til Kommissionen om igangsættelse af et forstærket samarbejde i sagen.

Tyskland og Frankrig har imidlertid fredag den 28. september – dvs. efter fremsendelsen af samlenotatet – sendt et fælles brev til Kommissionen. De to lande anmoder om, at Kommissionen tager skridt til et forstærket samarbejde. Tyskland og Frankrig har samtidig sendt et brev til alle ECOFIN-ministre, der opfordrer til, at alle interesserede medlemslande også anmoder Kommissionen herom. Der er ikke et nærmere kendskab til, hvordan landene stiller sig til det tysk-franske udspil.



På det kommende ECOFIN ventes en statusdrøftelse om det forstærkede samarbejde. Det må forventes, at den tysk-franske anmodning til Kommissionen og opfordring til landene om at deltage i forstærket samarbejde, vil blive et emne for drøftelsen.

Når Kommissionen måtte vurdere, at betingelserne for forstærket samarbejde er opfyldt, vil der i givet fald i første omgang være tale om et forslag fra Kommissionen om, at Rådet bemyndiger interesserede lande til at etablere det forstærkede samarbejde. Forslag til indholdet af samarbejdet vil blive forelagt senere, og vil skulle behandles af alle lande i Rådet.

Kommissionens FTT-forslag omfatter som udgangspunkt alle finansielle transaktioner, dvs. transaktioner med aktier, obligationer, afledte finansielle produkter (derivater) mv.



[Regeringen har ingen ideologiske vanskeligheder med en afgift på finansielle transaktioner. Regeringens bekymringer herom er af økonomisk og praktisk karakter.]

Regeringens holdning er, at Danmark ikke på nuværende tidspunkt vil deltage i et forstærket samarbejde om en finansiell transaktionsafgift.

[Hvis der kan findes robuste løsninger på de væsentlige udfordringer, der er forbundet med at indføre en finansiell transaktionsskat, så er regeringen åben for at overveje sin position på ny.]

Vi vil under alle omstændigheder følge og vurdere sagen og se på de konkrete erfaringer med det forstærkede samarbejde.



Pkt. 2: De nye kapitalkrav (direktiv og forordning)

Formandskabet ventes at give en status for forhandlingerne om de nye kapitalkravsregler. Jeg forventer ikke, at der skal træffes beslutning i sagen.

Det danske formandskab opnåede (som I ved) et kompromis mellem landene i Rådet og startede trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet. Der er ikke væsentligt nyt. Cypern har genoptaget trialogmøderne i september, men har endnu ikke identificeret et muligt samlet kompromis. Det står dog nu lidt klarere, hvor uenighederne er.

Mht. aflønning ønsker Parlamentet bl.a. at begrænse bonusser i bankerne, så de ikke overstiger den faste løn, mens mange lande ikke ønsker flere begrænsninger, end allerede indført i EU (via CRD3).

Mht. selskabsledelse har Parlamentet spillet ud med bindende kønskvoter i bankbestyrelser (mindst 1/3 til hvert køn), men der er stor modstand mod dette i Rådet.



Parlamentet ønsker også at pålægge landene en pligt til – ud fra fælles kriterier – at udpege hvilke banker, der er så store og vigtige i de enkelte lande, at de skal pålægges yderligere kapitalkrav mv. De fleste lande ønsker ikke en sådan pligt.

Af særlig interesse for Danmark er et udestående vedr. likviditetsreglerne, navnlig de mulige regler vedr. ”stabil finansiering”, NSFR (Net Stable Funding Ratio). NSFR skal sikre en bedre overensstemmelse mellem låns løbetid og finansieringen heraf. Med andre ord er formålet at bankerne fremadrettet i mindre grad skal finansiere langsigtede udlån med kortvarige indlån og gældsudstedelser, som kan øge bankens sårbarhed over for markedsure. Rådet fandt, at et sådant krav i givet fald skulle vurderes nærmere mhp. at tage politisk stilling til sagen om nogle år, men Parlamentet synes, at det skal delegeres til Kommissionen at indføre kravet efter en nærmere vurdering.



Som følge af den mulige betydning, dette krav kan få for rentetilpasningslånene i Danmark [som jo netop er lange udlån finansieret med korte obligationer], lægger vi fra dansk side vægt på en politisk beslutning.

Mht. andre regler i kapitalkravene af betydning for dansk realkredit er der ikke sket nogen væsentlig udvikling. Der er aktuelt ikke noget, der tyder på, at vores oprindelige største bekymring vil materialisere sig – nemlig at danske realkreditobligationer uden videre skulle kategoriseres som mindre likvide aktiver end andre aktiver, navnlig statsobligationer. Selvom vi måtte acceptere en anden beslutningsproces, end vi havde ønsket, fandt vi under vores formandskab et godt kompromis på dette punkt, som tager udgangspunkt i objektive kriterier, og som nu skal fastholdes. Vi holder løbende snor i denne sag.

Vi vil vende tilbage til sagen om kapitalkrav, når der foreligger et konkret kompromisforslag, som vi skal tage stilling til.



Pkt. 3: Opfølgning på uformelt ECOFIN – fælles tilsynsmekanisme

Kommissionen fremsatte d. 12. september et forslag om en fælles banktilsynsmekanisme i opfølgning på Det Europæiske Råd i juni i år.

Forslaget lægger op til, at ECB trinvist skal overtage ansvaret for tilsynet med alle banker i euroområdet med start pr. 1. januar 2013. ECB skal i den forbindelse gøre brug af de nationale tilsyn, som i et vist omfang fortsat skal kunne føre det daglige tilsyn, men i sidste ende under instruks fra ECB.

Forslaget drøftes nu i en særlig arbejdsgruppe med sigte på en aftale inden årets udgang. Det er en meget ambitiøs tidsplan.

Danmark og andre ikke-eurolande vil have mulighed for at tilslutte sig det fælles tilsyn, men de endelige vilkår herfor er ikke præcist afklaret. Et fælles tilsyn kan have betydning for finansiel stabilitet i Danmark, uanset om vi



deltager eller ej. Der kan også være virkninger på det indre marked. Det er en sag, der skal vurderes grundigt, og derfor har regeringen igangsat et arbejde med henblik på at vurdere fordele og ulemper ved evt. dansk deltagelse.

Et af pejlemærkerne er, at der skal være en balance mellem rettigheder og pligter også for ikke-eurolande. I alle tilfælde – uanset om Danmark vælger at deltage eller ej – er det i dansk interesse at sikre, at der bliver tale om et sundt og effektivt tilsyn. Et tredje tema er arbejdsdelingen mellem det centrale ECB-baserede tilsyn og de nationale tilsyn.

Vi deltager konstruktivt i forhandlingerne, fordi forslaget kan få betydning for den danske finansielle sektor og finansiell stabilitet i Danmark, uanset om vi går med i det fælles tilsyn eller ej, og fordi vi under alle omstændigheder skal være med til at vedtage forslaget.



Der var en første overordnet drøftelse af sagen på uformelt ECOFIN, hvor der bl.a. blev rejst spørgsmål vedr. den ambitiøse tidsplan for forhandlingerne, og til hvor mange banker, der skal omfattes af det fælles tilsyn hvor hurtigt. Spørgsmålet vedr. vilkårene for ikke-eurolandenes evt. deltagelse blev også rejst af ikke-eurolandene, herunder behovet for en balance mellem pligter og rettigheder, hvis det skulle være tilstrækkeligt interessant for ikke-eurolandene at gå med i det fælles tilsyn.

Sagen vil muligvis blive drøftet på det kommende møde i Det Europæiske Råd i oktober, herunder som led i drøftelserne om DER-formandens ØMU-rapport. Vi vil vende tilbage til sagen, når forhandlingerne er mere fremskredne.



Pkt. 4: Det Europæiske Semester 2012

Under det danske formandskab gennemførte vi den første runde af det europæiske semester efter reformen af EU's økonomiske samarbejde. Vi opnåede enighed om de landespecifikke anbefalinger på rådsmødet den 22. juni og vedtog dem formelt den 10. juli.

På det kommende ECOFIN er der lagt op til en evaluering af dette års semester og en overordnet drøftelse af mulige forslag til at udvikle processen, f.eks. et mere effektivt løbende 'kollegialt pres' for reformer samt øget fokus på implementering og fælles overvågning af landenes opfølgning på deres respektive anbefalinger.

Der ventes ikke truffet konkrete beslutninger. Drøftelsen skal ses som et bidrag til planlægningen af det europæiske semester under det irske formandskab næste forår.



Pkt. 5: Revideret henstilling til Portugal

Der ventes enighed om en revideret henstilling til Portugal, der får ét år ekstra til at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP, dvs. fristen udskydes fra 2013 til 2014.

Den reviderede henstilling indebærer krav om:

- 1) At Portugal efterlever konkrete mål om offentlige underskud på højst 5 pct. af BNP i 2012, 4,5 pct. af BNP i 2013 og 2,5 pct. af BNP i 2014.
- 2) At struktursaldoen forbedres med 2,3 pct. af BNP i 2012, 1,6 pct. i 2013 og 1,3 pct. i 2014.
- 3) At Portugal gennemfører de finanspolitiske stramninger indeholdt i finansloven og supplerende tiltag fra marts i år, og at der gennemføres yderligere besparelser på 0,3 pct. af BNP i 2012, så man når målet om et underskud på 5,0 pct. af BNP.



Årsagen til den reviderede henstilling er, at den økonomiske udvikling har været svagere end skønnet på tidspunktet for henstillingen. Portugals BNP ventes at falde med 3 pct. i år og 1 pct. til næste år.

Dermed er betingelserne for en forlængelse af fristen opfyldt.

Rådsbeslutningen om et låneprogram til Portugal fra 2011 er blevet revideret parallelt med henstillingen.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om en revideret henstilling, idet Stabilitets- og Vækstpaktens betingelser for ændring af henstillinger vurderes at være opfyldt. Regeringen lægger samtidig stor vægt på at Portugal efterlever den nye henstilling og konditionaliteterne i rådsbeslutningen om lån.



Pkt. 6: Internationale møder – opfølgning på G20 stedfortrædermøde og forberedelse af EU-erklæring til IMF's årsmøde

Formandskabet og Kommissionen forventes at afrapportere fra G20 stedfortrædermødet i Mexico City den 23.-24. september. På baggrund heraf ventes ECOFIN at forberede IMF's årsmøde den 12.-13. oktober.

Drøftelserne på G20 stedfortrædermødet fokuserede på den aktuelle økonomiske situation og de betydelige krisetiltag taget i Europa samt opfølgning på G20-landenes forpligtelser inden for G20-rammen for vækst. Man drøftede også de igangværende IMF-reformer, landenes implementering af reformer til styrket finansiel regulering og tilsyn, den seneste udvikling i fødevare- og råvarepriser samt klimafinansiering.



ECOFIN's drøftelse ventes at fokusere på forberedelsen af EU's erklæring (statement) til møderne i den Internationale Monetære og Finansielle Komité (IMFC) i forbindelse med IMF's årsmøde i Tokyo.

Et af temaerne vil være implementeringen af reformen af kvoter i IMF, som blev vedtaget i 2010 bliver forsinket.

USA, som udgør et blokerende mindretal, forventes ikke at ratificere aftalen på denne side af præsidentvalget til november. Det vil således forsinke implementeringen af det europæiske tilsagn om at reducere sin repræsentation i IMF's bestyrelse med to stole til fordel for udviklingslande og nye vækstøkonomier.

På årsmøderne ventes der også fokus på den kommende revision af IMF's kvoteformel. Det er et emne, IMF-landene har delte meninger om, f.eks. hvad der bør gøres med formlen for at sikre, at landenes vægt i IMF bedre afspejler deres position i verdensøkonomien.



Fra dansk side finder vi det afgørende, at drøftelserne og beslutningerne om IMF-reformer forankres i IMF, hvor alle lande er repræsenteret. Det bør undgås, at G20 efter IMF-årsmødet overtager drøftelserne og når til enighed på G20-mødet. Jeg forventer, at der i ECOFIN vil være bred enighed om dette.