

| FLYGTNINGENÆVNET |

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Dato: 20. juni 2012
J. nr.: 12/051653
Sagsbeh.: MWA

Ved e-post af 6. juni 2012 har Justitsministeriet anmodet Flygtningenævnet om bidrag til besvarelse af spørgsmål 381 og 382 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 30. maj 2012.

Spørgsmål 381 er affattet således:

"Hvor mange måneder skal der gå, før de danske myndigheder tager konsekvensen af den usikre situation i Syrien og giver opholdstilladelse til de ventende asylansøgere fra Syrien, som ifølge Flygtningenævnet ikke kan få asyl, men som ifølge samme nævn heller ikke kan sendes til Syrien på grund af den usikre situation i landet?"

Spørgsmål 382 er affattet således:

"Mener ministeren, at det er hensigtsmæssigt, at Flygtningenævnet i en række sager om asylansøgere fra Syrien træffer tilsyneladende selvmodsigende afgørelser om, at de pågældende ikke vil være i så meget fare i Syrien, at de kan få asyl, men at de på den anden side vil være i så meget fare i Syrien, at Danmark ikke kan udsende dem tvangsmæssigt?"

I den anledning kan Flygtningenævnet oplyse, at Dansk Flygtningehjælp ved brev af 29. maj 2012 blandt andet har opfordret Flygtningenævnet til at meddele de syriske statsborgere og statsløse kurdere fra Syrien, der af Flygtningenævnet er meddelt afslag på asyl, opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 2.

Henvendelsen fra Dansk Flygtningehjælp har været drøftet på møder i Koordinationsudvalget og formandskabet.

Til orientering vedlægges Dansk Flygtningehjælps brev og Flygtningenævnets besvarelse heraf.

Med venlig hilsen


B.O. Jespersen

| FLYGTNINGENÆVNET |

Dansk Flygtningehjælp
Borgergade 10, 3. sal
1300 København K

Dato: 20. juni 2012
J.nr.: 12/043446
Sagsbehandler: MWA

Ved brev af 29. maj 2012 har Dansk Flygtningehjælp opfordret Flygtningenævnet til at meddele de syriske statsborgere og statsløse kurdere fra Syrien, der af Flygtningenævnet er meddelt afslag på asyl, opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 2.

Dansk Flygtningehjælps brev har været drøftet på møder i Flygtningenævnets formandskab og i nævnets koordinationsudvalg.

Det kan i den anledning oplyses, at Flygtningenævnets Koordinationsudvalg den 13. april 2011 besluttede at berostille alle tvangsmæssige udsendelser til Syrien indtil videre. Koordinationsudvalget besluttede samtidig at fortsætte behandlingen af verserende sager vedrørende asylansøgere fra Syrien, således at ansøgere, der på det foreliggende grundlag opfyldte betingelserne i udlændingelovens § 7, ville blive meddelt asyl. I sager, hvor ansøgerne ikke på det foreliggende grundlag opfyldte betingelserne i udlændingelovens § 7, blev sagens afgørelse udsat. Beslutningen herom blev truffet på baggrund af en henvendelse fra Udenrigsministeriet af 12. april 2011. Den 13. april 2011 anmodede Flygtningenævnet, i forlængelse af Udenrigsministeriets henvendelse, ministeriet om at indhente nærmere oplysninger om de aktuelle forhold i forbindelse med udsendte syriske statsborgeres og statsløse kurdere indrejse i Syrien.

Den 6. maj 2011 besluttede Flygtningenævnet at iværksætte en ny høring af Udenrigsministeriet med henblik på en uddybning af oplysningerne vedrørende forholdene for udsendte syriske statsborgere og statsløse kurdere fra Syrien.

Videre besluttede Flygtningenævnets Koordinationsudvalg den 15. juni 2011, at nævnet i samarbejde med Udlændingestyrelsen ville søge at indhente yderligere oplysninger om forholdene i Syrien via de lande, der er repræsenteret i Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees (IGC), forud for koordinationsudvalgets drøftelser om Syrien på det næste ordinære møde i udvalget den 31. august 2011.

De indhentede oplysninger er at finde på Flygtningenævnets hjemmeside: www.fln.dk.

Det fremgår blandt andet af de indhentede oplysninger, at ingen lande siden urolighedernes begyndelse i marts 2011 har gennemført tvangsmæssige udsendelser til Syrien. Der foreligger ikke oplysninger fra de pågældende lande om, at personer fra Syrien, der vender hjem frivilligt, er blevet udsat for overgreb i forbindelse med indrejsen.

På denne baggrund besluttede Flygtningenævnets Koordinationsudvalg den 31. august 2011 at fortsætte berostillelsen af tvangsmæssige udsendelser til Syrien indtil videre og genoptage behandlingen af de sager, der var blevet udsat med henvisning til Koordinationsudvalgets beslutning af 14. april 2011. Flygtningenævnet har herefter i sager vedrørende personer fra Syrien, der har fået afslag på asyl, fastsat en udrejsefrist, der indebærer, at ansøgeren skal udrejse af Danmark, inden fristen udløber. Flygtningenævnet har samtidig truffet bestemmelse om, at ansøgeren ikke kan udsendes tvangsmæssigt, selv om vedkommende ikke udrejser frivilligt.

Det er en betingelse for opholdstilladelse efter udlændingeloven § 7, at en person ved en tilbagemvendt til hjemlandet efter en konkret og individuel vurdering må anses for at være i risiko for forfølgelse eller asylbegrundende overgreb. Derfor vil en utvivlsomt vanskelig - men generel - sikkerhedsmæssig situation i et land normalt ikke i sig selv kunne begrunde asyl efter udlændingelovens § 7. Nævnet har imidlertid på intet tidspunkt udelukket muligheden for, at den generelle sikkerhedssituation i et land, som følge af tilfældig generaliseret vold, kan antage en så alvorlig og ekstrem karakter, at en person allerede af den grund opfylder betingelserne for opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Der kan herved blandt andet henvises til dommen fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, *Sufi and Elmi v. The United Kingdom* (applications nos. 8319/07 and 11449/07), hvor domstolen blandt andet har udtalt, at den generelle vold i Mogadishu aktuelt har nået et niveau, hvor enhver, der vender tilbage til byen, som udgangspunkt vil være i reel risiko for at blive udsat for overgreb i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, alene som følge af den blotte tilstedeværelse i byen.

Flygtningenævnet følger situationen i Syrien særdeles nøje. Således drøfter nævnets formandskab og koordinationsudvalget løbende udviklingen i landet og eventuelle konsekvenser heraf for behandlingen af asylsager. Det kan endvidere oplyses, at nævnet i 2011 har omgjort omkring 60 procent af Udlændingestyrelsens afgørelser vedrørende personer fra Syrien og meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. For de sager, der er behandlet i 2012, er omgørelsesprocenten indtil nu omkring 38 procent.

Flygtningenævnet finder ikke, at situationen i Syrien på nuværende tidspunkt har antaget en sådan karakter, at asylansøgere fra Syrien kan meddeles opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 2, alene med henvisning til den generelle situation i landet.

Flygtningenævnet kan i den forbindelse blandt andet henvise til UNHCR's position papers on returns to the Syrian Arab Republic fra februar 2012, og International Protection Consideration with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic fra juni 2012, hvoraf det blandt andet fremgår at: "UNHCR appreciates that Governments have taken measures to suspend the forcible return of nationals or habitual residents of Syria, including those who have had their asylum claim rejected. Such measures are intended to be implemented until the situation in the country has stabilized." Det fremgår endvidere, at: "UNHCR strongly recommends that States adopt a moratorium on all returns to Syria for the time being, pending an assessment of when the changed situation in the country would permit return in safety and dignity." Herudover anbefaler UNHCR, at syriske asylansøgere, der ankommer til lande med etablerede asylsystemer, "should be received appropriately...and their claims should be processed according to existing procedures."

Flygtningenævnet skal afslutningsvis bemærke, at det følger af udlændingelovens § 53 a, at Flygtningenævnet alene har kompetence til at meddele personer opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7. Flygtningenævnets kompetence er således begrænset til at tage stilling til den individuelle risiko for forfølgelse eller overgreb, og det falder uden for nævnets kompetence at tage stilling til, om en person, der ikke opfylder betingelserne i udlændingelovens § 7, kan gives opholdstilladelse af andre og mere humanitært prægede årsager.

P. V. N.



B.O. Jespersen

Flygtningenævnet
St. Kongensgade 1-3
1264 København K
Att.: B.O. Jespersen

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP
Borgergade 10, 3.sal
DK-1300 København K
www.flygtning.dk

Vedr.: Afviste syriske asylansøgere

29.05.12

Dansk Flygtningehjælp får i forbindelse med varetagelsen af vores rådgivningsopgave for asylansøgere mange henvendelser fra syrere, der har fået endeligt afslag på asyl i Flygtningenævnet.

Dansk Flygtningehjælp finder det yderst positivt, at Flygtningenævnet pga. situationen i Syrien den 14. april 2011 besluttede at stille de tvangsmæssige udsendelser til Syrien i bero og udsætte afgørelsen af de sager, hvor ansøgerne ikke umiddelbart kunne få asyl.

Flygtningenævnet besluttede endvidere den 2. september 2011 at fortsætte berostillelsen af tvangsmæssige udsendelser til Syrien indtil videre og genoptage behandlingen af de i alt 35 sager, der var blevet udsat med henvisning til beslutningen af 14. april 2011.

Begrundelsen for genoptagelsen af de berostillede uafgjorte sager var ifølge Flygtningenævnet, at der ikke forelå oplysninger fra øvrige vestlige lande, der havde berostillet tvangsmæssige udsendelser til Syrien om, at personer fra Syrien, der vender frivilligt hjem, er blevet udsat for overgreb i forbindelse med indrejsen.

Dansk Flygtningehjælp er af den opfattelse, at så længe Flygtningenævnet ikke mener, at man kan tvangsudsende personer til Syrien pga. den generelle menneskeretlige og sikkerhedsmæssige situation i landet, må betingelserne for meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 om risiko ved tilbagevenden til sit hjemland for dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, være opfyldt.

Dansk Flygtningehjælp finder endvidere, at det faktum, at Flygtningenævnet ikke har kendskab til, om personer, der udrejser frivilligt er i risiko for overgreb ikke er tilstrækkeligt til at afvise, at overgreb finder sted. Der er sandsynligvis meget få, der rent faktisk rejser frivilligt hjem, hvorfor oplysninger om eventuelle overgreb ganske simpelt ikke er til stede.

Dansk Flygtningehjælp finder det modsætningsfyldt, at Flygtningenævnet på den ene side anerkender, at tilbagerejse til Syrien er forbundet med så store risici for den enkelte, at man ikke vil tvinge en hjemrejse igennem, men på den anden side vælger en fortolkning, hvorefter denne risiko ikke er tilstrækkelig alvorlig til at opfylde kravene i udlændingelovens § 7, stk. 2.

Konsekvensen af denne praksis er, at de afviste syriske asylansøgere opholder sig i en uholdbar ventesituation i Danmark, hvilket naturligvis øger det psykiske pres der i forvejen for de flestes vedkommende er på den enkelte.

Dansk Flygtningehjælp finder, at tidsperspektivet for en løsning i Syrien er så usikker, at det ikke er rimeligt at lade de afviste syrere afvente en stabilisering af forholdene. Der henvises til, at de afviste syriske asylansøgere allerede har ventet i over et år siden Flygtningenævnets berostillelse af de tvangsmæssige udsendelser og at der ikke er nogen udsigt til, at forholdene i Syrien vil ændre sig til det bedre inden for en overskuelig fremtid.

Dansk Flygtningehjælp opfordrer derfor Flygtningenævnet til at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 til de syrere der, efter den nuværende praksis, ikke findes omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1.

Med venlig hilsen

Eva Singer
Afdelingschef for Asyl & Repatriering