



JUSTITSMINISTERIET
Justitsministeren

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: **12 OKT. 2011**
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære Sager
J.nr.: 11/73026
Sagsbeh.: AKK
Fil-navn: Flygtningenævnets beret-
ning 2010

Vedlagt sendes til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik orientering i
80 eksemplarer Flygtningenævnets formandskabs 19. beretning om Flygtningenævnets virk-
somhed i 2010.


Morten Bødskov


/Michael Kjærgaard

FLYGTNINGENÆVNET

| FLYGTNINGENÆVNET |

Formandskabet

19. beretning 2010

10

Flygtningenævnet
Formandskabet, 19. beretning 2010
Udgivet af Flygtningenævnet august 2011

Omslag og design:
Rosendahls-Schultz Grafisk

Repro og tryk:
Rosendahls-Schultz Grafisk

Trykt udgave:
ISBN nr. 978-87-91763-01-4
EAN 9788791763205

Elektronisk udgave:
ISBN nr. 978-87-91763-02-1
EAN 9788791763212

Pris: 150 kr.
Oplag: 800

Publikationen kan bestilles hos
Rosendahls-Schultz Distribution
Herstedvang 10,
2620 Albertslund
T 43 22 73 00
F 43 63 19 69
Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk
www.rosendahls-schultzgrafisk.dk

Publikationen er endvidere tilgængelig på
internettet på Flygtningenævnets hjemmeside
(www.fn.dk)

København 2011

Indholdsfortegnelse for 19. beretning 2010

Forord ved formanden	3
Kapitel 1 Flygtningenævnets almindelige forhold	11
1.1 Flygtningenævnets kompetence	11
1.2 Flygtningenævnets uafhængighed	12
1.3 Endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8	13
1.4 Flygtningenævnets medlemmer i beretningsperioden	13
1.5 Sekretariatets medarbejdere i beretningsperioden	16
1.6 Formandskabet	17
1.7 Koordinationsudvalget	18
1.8 Flygtningenævnets Sekretariat	19
1.9 Flygtningenævnets hjemmeside	20
1.10 LEAN i Flygtningenævnets Sekretariat	21
1.11 Flygtningenævnets resultatkontrakt	22
1.11.1 Nævnets målopfyldelse for 2010	22
1.11.2 Nævnets målsætninger for 2011	23
Kapitel 2 Flygtningenævnets deltagelse i internationalt arbejde	24
2.1 Indledning	24
2.2 EU-asylgruppen	24
2.3 EURASIL	25
2.4 UNHCR's eksekutivkomité (EXCOM)	27
2.5 Udenlandske besøg i Flygtningenævnets Sekretariat	27
Kapitel 3 Grundlaget for og behandlingen af asylsager	29
3.1 Udlændingelovens § 7	29
3.1.1.1 Udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsstatus)	29
3.1.1.2 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 1	30
3.1.2.1 Udlændingelovens § 7, stk. 2 (beskyttelsesstatus)	56
3.1.2.2 Praksis efter udlændingelovens § 7, stk. 2	60
3.1.3 Betydningen af generelt vanskelige forhold	97
3.1.4 Betydningen af helbredsmæssige forhold	111
3.1.5 Betydningen af tortur	114
3.1.6 Uledsagede mindreårige asylansøgere	114
3.1.6.1 Definition	115

3.1.6.2	Aldersvurdering	115
3.1.6.3	Modenhedsvurdering	118
3.1.6.4	Sagens behandling	124
3.1.6.5	Bevisvurdering	130
3.1.7	Betydningen af kumulative forhold	136
3.2	Sager, der af Udlændingesservice er forsøgt afgjort i åbenbart grundløs-proceduren	141
3.3	Sagens behandling	147
3.3.1	Advokatbeskikkelse og partsrepræsentanter	147
3.3.2	Mundtlig behandling	148
3.3.3	Skriftlig behandling	150
3.4	Bevisvurderingen	150
3.4.1	Ansøgers forklaring	151
3.4.2	Vidneførsel	174
3.4.3	Generelle baggrundsoplysninger	176
3.4.3.1	Flygtningenævnets baggrundsmaterialesamling	178
3.4.3.2	Opdatering af nævnets baggrundsmateriale	179
3.4.4	Flygtningenævnets indhentelse af yderligere oplysninger	180
3.4.4.1	Høringer	180
3.4.4.2	Ægthedsvurderinger	181
3.4.4.3	Kriminaltekniske erklæringer	184
3.4.5	Anerkendelse som flygtning af UNHCR forud for indreisen i Danmark	187
3.5	Flygtningenævnets afgørelse	188
3.6	Aktindsigt og offentlighed	189
3.7	Udsendelse	190
3.7.1	Udrejsefrister	195
3.7.2	Betingelser for tvangsmæssig udsendelse	200
3.8	Udeblivelse	203
3.9	Sager afsluttet uden en afgørelse	205
3.9.1	Udeblevne	205
3.9.2	Frafald	205
3.9.3	Hjemvisning	205
3.9.4	Udsættelse	206
3.10	Ad hoc-beskikkelse og substitution af nævnsmedlemmer i konkrete sager	207
3.10.1	Ad hoc-beskikkelse af tidligere nævnsmedlemmer	207
3.10.2	Substitution af tidligere nævnsmedlemmer, der ikke kan ad hoc-besikkes	207
3.10.2.1	Retsgrundlaget	207
3.10.2.2	Anvendelse af substitution i genoptagelsessager	209

3.10.3	Flygtningenævnets forretningsordens § 8, stk. 4	210
3.11	Tolkning	210
3.12	Hastesager	212
3.13	Prøvelse af Flygtningenævnets afgørelser	212
3.13.1	Genoptagelse	212
3.13.2	Domstolsprøvelse	216
3.13.2.1	Lovgrundlaget	216
3.13.2.2	Domspraksis	217
3.13.3	Folketingets Ombudsmand	217
Kapitel 4 Sager indbragt for internationale organer		218
4.1	<i>Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol</i>	218
4.1.1	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols afgørelser i januar 2011 i fem sager mod Danmark	220
4.1.2	Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols anvendelse af foreløbige foranstaltninger, jf. Domstolens procesreglement regel 39	223
4.2	FN's Torturkomité	224
4.2.1	FN's Torturkomités udtalelse i en sag mod Danmark i 2010	226
4.3	FN's Menneskerettighedskomité	227
Kapitel 5 Udvalgte asylretlige problemstillinger		229
5.1	Inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse	229
5.2	Inddragelse af opholdstilladelser efter udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 1 (svig)	234
5.3	Bortfald af opholdstilladelse	236
5.3.1	Klageren udrejst af Danmark som mindreårig	239
5.3.2	Klageren har taget frivilligt ophold i hjemlandet	240
5.3.3	Opnået beskyttelse i et tredjeland	242
5.4	Første asylland	246
5.4.1	Beskyttelse i et andet land	246
5.4.2	Tilknytningsmomenter	247
5.4.3	Betydningen af udsendelseshindringer	251
5.5	Sur place	252
5.5.1	Asylansøgningen er begrundet i ændringer i ansøgerens hjemland	252
5.5.2	Asylansøgningen er begrundet i ansøgerens egne handlinger i det land, hvor der søges asyl	253
5.5.2.1	Politiske eller religiøse aktiviteter	254
5.5.2.2	Andre aktiviteter	259

5.6	Konsekvensstatus	259
5.7	Dobbeltstraf	266
5.8	Tortur	268
5.8.1	Internationale forpligtelser	268
5.8.2	Vurdering af den aktuelle risiko	271
5.8.3	Bevisvurderingen	276
5.8.3.1	Iværksættelse af en torturundersøgelse	278
5.8.3.2	Gennemførelse af en torturundersøgelse	285
5.8.3.3	Resultatet af en torturundersøgelse	287
5.9	Køns- og æresrelateret forfølgelse	288
5.9.1	Den asylretlige vurdering af køns- og æresrelaterede overgreb m.v.	288
5.9.2.1	Betydningen af generelle forhold	289
5.9.2.2	Overgreb fra private, som ikke har forbindelse til ægteskab, skilsmisse eller førægteskabelige forhold	291
5.9.2.3	Ægteskab	293
5.9.2.4	Skilsmisse og samlivsophævelse	299
5.9.2.5	Utroskab og førægteskabelige forhold	301
5.9.2.6	Seksuel orientering	307
5.10	Menneskehandel	310
5.11	Private konflikter og agents of persecution	315
5.12	Internt flugtaltnativ (IFA) og IFA-lignende betragtninger	326
Kapitel 6 Betydningen af kriminelle forhold		334
6.1	Betydningen af kriminelle forhold	334
6.2	Refoulementsforbuddet i udlændingelovens § 31 og tålt ophold her i landet	334
6.2.1	Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3	335
6.2.2	Flygtningekonventionens artikler 32 og 33	337
6.3	Flygtningekonventionens artikel 1 F (udelukkelsesgrundene), jf. udlændingelovens § 10, stk. 1, nr. 3	337
6.4	Anmeldelse og efterforskning af forbrydelser ved Statsadvokaturen for Særlige Internationale Straffesager	341
6.4.1	Anmeldelse af sager til Statsadvokaturen for Særlige Internationale Straffesager	341
6.4.2	Resultatet af SAIS's efterforskning	341
6.5	Kriminalitet begået i udlandet, jf. udlændingelovens § 10, stk. 2, og § 19, stk. 2, nr. 3	342
6.6	Kriminalitet begået her i landet, jf. udlændingelovens § 10, stk. 3	344

6.7	Udlændingelovens § 49 a	350
6.8	Udlændingelovens § 32 b og 49 b	356
6.9	Udelukkelse af udlændinge opført på FN's og EU's sanktionslister	357
6.10	Høring af Flygtningenævnet i sager, hvor en udlænding er udvist efter udlændingelovens § 25, nr. 1	358
Kapitel 7 Statistik		360
7.1	Nævnets afgørelser i 2010	360
7.2	Sagernes behandlingsform	361
7.3	Sager afsluttet uden en afgørelse	361
7.4	Nationalitetsfordelingen i afgjorte sager	362
7.5	Udfaldet af afgørelser i nye spontansager for de enkelte nationaliteter	365
7.6	Udfaldet af afgørelser i bortfaldssager, inddragelsessager og udsendelsessager for de enkelte nationaliteter	367
7.7	Genoptagelsessager	368
7.8	Omgørelsesprocent – alle spontansager	368
7.9	Sagsbehandlingstider	369
Bilag 1	Uddrag af Flygtningekonventionen af 28. juli 1951 om flygtnings retsstilling. (Udenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 55 af 24. november 1954, Lovtidende C)	371
Bilag 2	Uddrag af protokol af 31. januar 1967 vedrørende flygtnings retsstilling	375
Bilag 3	Uddrag af andre særligt relevante konventioner	377
Bilag 4	Bekendtgørelse af udlændingeloven, Lovbekendtgørelse nr. 1061 af 18. august 2010	379
Bilag 5	Flygtningenævnets bekendtgørelse nr. 1089 af 25. november 2009 om forretningsorden for Flygtningenævnet	447

FLYGTNINGENÆVNET

Flygtningenævnet behandler klager over de afgørelser vedrørende asyl, der er truffet af Udlændingesservice i første instans.

Nævnsmøderne ledes af en dommer (formanden eller en af næstformændene). Herudover består Flygtningenævnet af to medlemmer, hvor det ene medlem er udpeget efter indstilling fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration, mens det andet medlem er udpeget efter indstilling fra Advokatrådet.

Beretningen indeholder en gennemgang af Flygtningenævnets virksomhed i 2010, herunder blandt andet en række resuméer af nævnets afgørelser i 2010.

Flygtningenævnet har i beretningsperioden truffet afgørelse i 823 sager vedrørende statsborgere fra 48 forskellige lande. De tre største grupper af ansøgere har været statsborgere fra Afghanistan, Syrien og Iran.

| FLYGTNINGENÆVNET |

Flygtningenævnets Sekretariat
Store Kongensgade 1-3
1264 København K

ISBN 978-87-91763-01-4



9 788791 763014