

2. Asylkontor

Center for Asyl og Familiesammenføring

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K



UDLÆNDINGESTYRELSEN

Dato: 30. april 2012
Sagsbehandler: Lea Kryger Olsen

Anvendelse af genbosætningskvoten 2011

1. Baggrund

Siden 1979 er der hvert år givet opholdstilladelse til et antal flygtninge, der efter aftale med UNHCR, genbosættes i Danmark. Fra 1989 og frem til 2005 udgjorde den årlige kvote 500 genbosætningspladser.

Ved lov nr. 403 af 1. juni 2005 indførtes en fleksibel kvoteordning for antallet af flygtninge, som genbosættes i Danmark. Den fleksible kvote løber over en 3-årig periode. Inden for den 3-årige periode kan der det enkelte år bruges flere eller færre pladser afhængigt af det konkrete behov.

Formålet med de 3-årige kvoter er at kunne lette arbejdet med strategisk genbosætning og på smidig vis give mulighed for at overføre pladser til et efterfølgende år, såfremt det er hensigtsmæssigt.

I 2011 påbegyndte Udlændingestyrelsen en ny 3-årig periode for kalenderårene 2011 til 2013 med en samlet kvote på 1.500 genbosætningspladser.

Denne afrapportering vedrører 2011.

2. Det lovmæssige grundlag for anvendelsen af kvoten

Genbosætningskvoten er opdelt i fire kategorier: en geografisk kategori (fortrinsvis for flygtninge, der genbosættes efter kvoterejser), en haste/nød kategori (flygtninge der er i umiddelbar risiko for at blive sendt tilbage til deres hjemland eller risikerer overgreb i det land, de befinder sig i), en medicinsk kategori under 'Twenty-or-More programmet' (TOM-sager), samt en fjerde kategori for familiedømte personer, der tilbydes genbosætning i henhold til TOM-kategorien. Sager under haste/nød kategorien og TOM-kategorien afgøres på skriftligt grundlag.

Størstedelen af de 500 årlige genbosætningspladser tildeles den geografiske kategori. Derudover er der de senere år afsat 30 pladser til TOM-kategorien og 75 pladser til hastekategorien pr. år. Antallet af pladser allokeret til den fjerde kategori afhænger af de specifikke sager, der forlægges af UNHCR.

Udlændingestyrelsen træffer afgørelse om meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 8. Kvote-flygtninge der tilbydes genbosætning i Danmark skal derfor som udgangspunkt opfylde de samme krav med hensyn til beskyttelsesbehov som spontane flygtninge, der får asyl i Danmark efter Udlændingelovens § 7, jf. herved udlændingelovens § 8, stk. 1 og stk. 2. Det vil sige, at kvote-flygtningene



skal opfylde de betingelser, der er nævnt i FN's Flygtningekonvention, eller de betingelser, der er nævnt i udlændingelovens § 7, stk. 2 om beskyttelsesstatus.

Derudover giver udlændingelovens § 8, stk. 3 mulighed for at tilbyde genbosætning til kvoteflygtninge, som må antages at ville opfylde grundprincipperne for at opnå opholdstilladelse efter en af udlændingelovens bestemmelser, såfremt de var indrejst i Danmark som asylansøgere. Det kan f.eks. være meddelelse af humanitær opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b.

Udlændingelovens § 8, stk. 4 omhandler de såkaldte integrationskriterier og fastsætter, at der ved udvælgelse af kvoteflygtninge skal lægges vægt på vedkommendes mulighed for at slå rod i Danmark og få glæde af opholdstilladelsen, medmindre særlige grund taler derimod.

3. Afgørelser i 2011

3.1 Tilladelser

Der blev i 2011 meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 8 til 516 personer.

Hovedparten, 382 personer, fik tilladelse med flygtningestatus i henhold til udlændingelovens § 8, stk. 1, jf. § 7, stk. 1.

Endvidere blev 98 personer meddelt beskyttelsesstatus i henhold til udlændingelovens § 8, stk. 2, jf. § 7, stk. 2.

31 personer blev meddelt opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 8, stk. 3, jf. § 9 b (humanitær opholdstilladelse).

Endelig blev 5 personer meddelt opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 8, stk. 3, jf. § 9 c, stk. 3 (uledsagede mindreårige). Oversigt over tilladelser fordelt på type af tilladelser:

§ 8, stk. 1, jf. § 7, stk. 1	382
§ 8, stk. 2, jf. § 7, stk. 2	98
§ 8, stk. 3, jf. § 9 b (humanitær opholdstilladelse)	31
§ 8, stk. 3, jf. § 9 c, stk. 2 (udsendeshindrede)	0
§ 8, stk. 3, jf. § 9 c, stk. 3 (uledsagede mindreårige)	5
§ 8, stk. 3, jf. § 9 a, stk. 1, jf. stk. 3, 2. pkt. (positivlisten)	0
§ 8, stk. 3, jf., § 9, stk. 1, jf. stk. 18, 2. pkt. eller § 9 c, stk. 1, jf. stk. 4, 2.	0



pkt. (familiesammenføring/særlige grunde)	
I alt	516

Oversigt over tilladelser fordelt på type af sager:

Normalsager fra kvoteudvælgelsesrejser	304
Sager fra kvoteudvælgelsesrejse til Nepal (strategisk genbosætning)	116
Hastesager	46
Twenty-or-More sager (TOM-kategori)	18
Familie til TOM sager	32
I alt	516

Oversigt over tilladelser fordelt på nationaliteter:

Bhutan	4
Burma	140
Burundi	2
Colombia	2
Congo Brazzaville	12
Den Demokratiske Republik Congo (DRC)	154
Elfenbenskysten	1
Eritrea	29
Etiopien	7
Iran	1
Jordan	1
Rwanda	1
Somalia	11



Statsløse ¹	143
Statsløse palæstinensere	3
Sudan	4
Uganda	1
I alt	516

3.1.2 Særligt vedrørende sager fra Shousha-lejren i Tunesien og Salloum-lejren i Ægypten

I foråret 2011 blev det besluttet, at reservere et antal haste- og TOM-pladser til flygtninge, som tidligere havde opholdt i Libyen, og som nu befandt sig i henholdsvis Shousha-lejren i Tunesien og Salloum-lejren i Ægypten. I samarbejde med UNHCR blev det aftalt, at der skulle reserveres 10-12 hastepladser og 5-8 TOM-pladser.

Udlændingestyrelsen har løbende i 2011 fået forelagt sager fra UNHCR vedrørende personer i disse to lejre. Samlet har Udlændingestyrelsen i 2011 tilbudt genbosætning til 9 personer fra Shousha-lejren i Tunesien, samt 4 personer fra Salloum-lejren i Ægypten, heraf 1 person omfattet af TOM-kategorien.

Udlændingestyrelsen får stadig forelagt sager af UNHCR fra de to lejre.

3.1.3 Særligt vedrørende sager fra Malta

I foråret 2011 blev det besluttet, at tilbyde genbosætning til i alt 10 personer som var anerkendt af UNHCR som flygtninge og som opholdt sig på Malta.

Udlændingestyrelsen har løbende i 2011 fået forelagt sager fra Malta og har i 2011 tilbudt genbosætning til i alt 7 personer, heraf 1 person omfattet af TOM-kategorien.

Udlændingestyrelsen får stadig forelagt sager af UNHCR fra Malta.

3.2 Sager, hvor der ikke blev tilbudt genbosætning

Udlændingestyrelsen tilbød ikke genbosætning til 161 personer.

¹ Denne kategori består af hhv. 123 statsløse bhutanere fra kvoterejse til Nepal i 2010 og 2011 samt 20 statsløse rohingyaer fra kvoterejse til Malaysia i 2011. Det blev på baggrund af en høring hos Udenrigsministeriet samt hos UNHCR i 2011 besluttet, at bhutanere fra Nepal fremover skulle registreres som statsløse frem for som bhutanere.



Sager omhandlende 23 personer², interviewet i forbindelse med kvoterejser, blev ikke tilbudt genbosætning, fordi de ikke sås omfattet af udlændingelovens § 8, stk. 1-3.

138 personer, hvis sager blev behandlet på skriftligt grundlag (hastesager eller TOM-sager) blev ikke tilbudt genbosætning, fordi de ikke sås omfattet af udlændingelovens § 8, stk. 1-3.

Oversigt over antallet af personer, der ikke blev tilbudt genbosætning fordelt på typer af sager:

Sager fra kvoteudvælgelsesrejser	23
Sager på skriftligt grundlag	138
I alt	161

3.3 Tilbagetrukne sager

UNHCR forelagde i 2011 sager omfattende 44 personer, som de på et senere tidspunkt valgte at trække tilbage.

Sager fra kvoteudvælgelsesrejser	24
Sager på skriftligt grundlag	20
I alt	44

3.4 Frafald i kvotesager

I 2 sager med i alt 3 personer fra kvoteudvælgelsesrejsen til Malaysia tilkendegav UNHCR – inden Udlændingestyrelsen nåede at tage stilling til, om der skulle tilbydes genbosætning – at de pågældende ikke ønskede genbosætning.

4. Kvoteudvælgelsesrejser i 2011

Udlændingestyrelsen gennemførte med deltagelse af Dansk Flygtningehjælp tre kvoteudvælgelsesrejser i 2011 med henblik på at tilbyde genbosætning til flygtninge anerkendt under UNHCR's mandat.

² Heraf indgår 10 personer fra kvoterejsen til Kenya i 2010, der på grund af manglende oplysninger først fik en endelig afgørelse i 2011.



4.1 Malaysia

Den første kvoteudvælgelsesrejse gik til Malaysia og fandt sted i perioden fra den 9. til den 14. maj 2011.

Der blev i forbindelse med rejsen tilbudt genbosætning til 160 personer fra Burma, hvoraf 6 personer ligeledes var omfattet af TOM-kategorien.

Alle de accepterede personer betragtedes af de malaysiske myndigheder som personer, der opholdt sig illegalt i Malaysia.

For alle de accepterede flygtninge gælder, at personerne har været i konflikt med de burmesiske myndigheder grundet den konflikt og det modsætningsforhold, som eksisterer i landet mellem det etnisk burmesisk dominerede militærstyre og de etniske mindretal.

4.2 Nepal

Den anden kvoteudvælgelsesrejse gik til Nepal og fandt sted fra den 12. til den 19. juni 2011.

Der blev i den forbindelse tilbudt genbosætning til 116 statsløse bhutanere, hvoraf 2 personer var omfattet af TOM-kategorien.

Kvotoudvælgelsesrejsen til Nepal blev gennemført som strategisk genbosætning. Strategisk genbosætning betyder, at der gennem forhandling med flygtningenes opholdsland(e) opnås en række fordele, ikke kun for de flygtninge, der genbosættes, men også for de andre flygtninge i opholdslandet.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 4 skal der, med mindre særlige grunde taler derimod, ved den konkrete udvælgelse af kvoteflygtninge lægges vægt på flygtningenes mulighed for at slå rod i Danmark og få glæde af opholdstilladelsen (supplerende udvælgelseskriterier).

Ifølge lovbemærkningerne til bestemmelsen (lovforslag nr. L 79 af 23. februar 2005) vil særlige grunde kunne foreligge i forbindelse med strategisk genbosætning, således at det er muligt at genbosætte en samlet gruppe.

Hvis Danmark indgår i en multilateral genbosætningsindsats, er det således muligt at genbosætte en samlet gruppe, selvom der måtte være personer i gruppen, der ikke har det fornødne integrationspotentiale, hvis disse personer udgør en mindre af den samlede gruppe.

Det bemærkes, at det i 2011 på baggrund af oplysninger fra Udenrigsministeriet og UNHCR blev besluttet, at bhutanere fra Nepal rettelig er statsløse og fremover skulle registreres som sådan. Flygtninge fra tidligere kvoteudvælgelsesrejser til Nepal vil i 2012 blive kontaktet af Udlændingestyrelsen med henblik på at få mulighed for at få ændret deres nationalitetsbetegnelse til statsløs.



4.3 Zimbabwe

Den tredje kvoterejse gik til Zimbabwe og fandt sted fra den 19. til den 25. september 2011.

Der blev på denne rejse tilbudt genbosætning til 142 personer fra Den Demokratiske Republik Congo (DRC) og 2 personer fra Burundi. Af de 144 personer var 3 personer omfattet af TOM-kategorien.

Størstedelen af de interviewede flygtninge fra Zimbabwe var bosiddende i Tongogara flygtningelejren, der ligger i Chipinge Distriktet i det sydøstlige Zimbabwe omkring 500 km fra Harare. Lejren er det eneste lovlige opholdssted for flygtninge i Zimbabwe. Der bor omkring 4000 flygtninge og asylansøgere i Tongogara. Resten af Zimbabwes flygtninge og asylansøgere bor i urbane områder, hovedsageligt Harare, og er således i konstant risiko for overgreb fra de zimbabwiske myndigheder.

For alle de accepterede flygtninge gælder, at personerne kommer fra Kivuprovincen eller den nordlige del af Katanga og havde boet det meste af deres liv i det østlige DRC. De er flygtet derfra på grund af kampe mellem oprørsgrupper og den congolesiske regering og interne kampe mellem oprørsgrupperne. Kampene har medført, at tusinder af mennesker er blevet dræbt eller fordrevet. Der er fra alle sider begået alvorlige overgreb og drab på civile.

5. Før-afrejse-kurser i 2011

I samarbejde med det daværende Integrationsministerium gennemførte Udlændingestyrelsen i 2011 tre før-afrejse-kurser.

Kurserne i Kenya, Malaysia og Nepal blev gennemført i perioden efter at de udvalgte personer havde gennemgået sundhedsundersøgelser og var blevet meddelt opholdstilladelse som kvoteflygtninge i Danmark, og umiddelbart inden deres afrejse til Danmark.

Undervisningen blev gennemført af medarbejdere fra Udlændingestyrelsen, Integrationsministeriet og eksterne danskundervisere.

Før-afrejse-kurset for flygtninge, der blev tilbudt genbosætning på kvoteudvælgelsesrejsen til Kenya i 2010, fandt sted i Kenya fra den 31. januar til den 4. februar 2011. På kurset deltog en medarbejder fra Egedal Kommune.

Før-afrejse-kurset for flygtninge, der blev tilbudt genbosætning på kvoteudvælgelsesrejsen til Malaysia i 2011, fandt sted i Malaysia fra den 5. til den 11. september 2011. På kurset deltog en medarbejder fra Brønderslev Kommune.



Før-afrejse-kurset for flygtninge, der blev tilbudt genbosætning på kvoteudvælgelsesrejsen til Nepal i 2011, fandt sted i Nepal fra den 10. til den 16. oktober 2011. Der deltog ingen kommunale medarbejdere på dette kursus.

6. Status på kvoten for perioden 1. januar til den 31. december 2011

	Anvendte pladser, 1. januar - 31. december 2011	Anvendte pladser, 1. januar - 31. december 2102	Anvendte pladser, 1. januar - 31. december 2013
Sager fra kvoteudvælgelsesrejser (bortset fra TOM- og hastesager)	304		
Hastesager	46		
Twenty-or-Moresager (TOM-sager)	18		
Familie-sager til TOM-flygtninge	32		
Sager vedr. strategisk genbosætning	116		
Antal kvotetilladelser:	516		

Med venlig hilsen

Jakob Dam Glynstrup