



JUSTITISMINISTERIET

Udlændingeafdelingen

Dato: 2. april 2012
Kontor: Det Internationale Udlændingekontor
Sagsbeh: Sidsel Kathrine Møller
Sagsnr.: 2012-3705-0015
Dok.: 390027

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordninger om finansielle instrumenter for 2014-2020 for indre anliggender* **

KOM (2011) 749-753

Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog delvist er tale om en udbygning af Schengen-reglerne* **

Resumé:

Kommissionens meddelelse vedrører budgettet for området for indre anliggender i perioden 2014-2020. Denne ledsages af fire forslag til forordninger med henblik på etablering af to nye finansieringsfonde – en asyl- og migrationsfond og en fond for intern sikkerhed – i den pågældende periode. Forslagene tilstræber en forenkling i forhold til de eksisterende finan-

* Forslagene til forordning om etablering af Asyl- og Migrationsfonden, til forordning om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring samt til forordning om generelle bestemmelser for Asyl- og Migrationsfonden og instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

** Forslag til forordning om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark. Da denne forordning imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark inden 6 måneder efter vedtagelse af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

sieringsprogrammer. Fondene har et samlet budget på 8 517 mio. EUR. Dertil indeholder det samlede foreslåede budget for området for indre anliggender en post på 822 mio. EUR til eksisterende IT systemer samt 1 572 mio. EUR til agenturerne på området for indre anliggender. Det samlede budget på området for indre anliggender udgør derved 10 911 mio EUR. Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Af de fire forordningsforslag har alene forslaget om finansiel støtte til ydre grænser og visum statsfinansielle konsekvenser. De fire forordningsforslag har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslagene vurderes ikke at være i strid med nærhedsprincippet. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Forslaget vedrørende støtte til ydre grænser og visum under Fonden for Intern Sikkerhed udgør en udbygning af Schengen-reglerne, hvorfor Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen skal træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret. Fra dansk side er man overordnet positiv over for Kommissionens meddelelse og forslag til forordninger.

1. Baggrund

De flerårige finansielle rammer er EU's flerårige finansieringslofter, inden for hvilke EU's årlige budgetter vedtages. Den flerårige finansielle ramme er således et redskab, der bruges til at fastsætte de beløb, der maksimalt må anvendes på EU's politiske prioriteringer over en periode på mindst 5 år. Den nuværende flerårige finansielle ramme løber fra 2007 til 2013.

Den 29. juni 2011 offentliggjorde Kommissionen i meddelelsen "Et budget for Europa 2020" sit forslag til den næste flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020. Kommissionen fastslår i denne forbindelse, at det er nødvendigt med en forenkling og effektivisering af den fremtidige finansielle ramme, og at der er en klar merværdi ved mobilisering af EU budgettet indenfor indre anliggender, herunder særligt for så vidt angår sikkerhed, migration og grænsekontrol.

Under de overordnede budgetrammer i perioden 2014-2020 skal der vedtages en række programmer for konkrete politikområder i samme periode – herunder på området for indre anliggender.

I lyset heraf har Kommissionen den 15. november 2011 fremlagt en meddelelse om budgettet for området for indre anliggender i perioden 2014-2020, der blev ledsaget af forslag til fire forordninger med henblik på etablering af en asyl- og migrationsfond og en fond for intern sikkerhed:

- Forslag til forordning om etablering af Asyl- og Migrationsfonden (KOM(2011) 751), der fremsættes med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmådes (TEUF) artikel 78, stk. 2, og artikel 79, stk. 2 og 4.
- Forslag til forordning om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring (KOM(2011) 753), der fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2.
- Forslag til forordning om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum (KOM(2011) 750), der fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2.
- Forslag til forordning om generelle bestemmelser for Asyl- og Migrationsfonden og instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring (KOM(2011) 752), der fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 78, stk. 2, artikel 79, stk. 2 og 4, artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2.

Der henvises for så vidt angår alle forslagene til princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling, jf. TEUF art. 80.

Forslagene skal vedtages i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvor der kræves enighed mellem Europa-Parlamentet og Rådet.

Det danske retsforbehold

Da forslagene til forordninger fremsættes med hjemmel i TEUF tredje del, afsnit V, vil de være omfattet af Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lisabon-traktaten, vil på den baggrund finde anvendelse.

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og ifølge protokolens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit V i TEUF, træffer Danmark i henhold til artikel 4 i protokollen om Danmarks stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt denne foranstaltning gennemføres i nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater, der er bundet af foranstaltningen.

Det fremgår af en præambel til forordningsforslaget om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

2. Indhold

2.1. Generelt

Kommissionens overordnede formål med de to nye forenklede finansieringsfonde er bl.a. at afstemme udgifter på EU niveau bedre med Unionens strategiske mål på området for indre anliggender. Forslagene skal bl.a. ses i lyset af de udfordringer EU står over for i forhold til situationer med særligt migrationspres. Herudover skal forslagene ses i sammenhæng med den betydning, som lovlig indvandring og integrationsindsatser er tillagt i EU's 2020 strategi som et led i at skabe vækst. Med den nye fondsstruktur indføres der nye muligheder for finansiering af politikker for asyl og migration, effektive grænseforvaltningssystemer, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption og terrorisme mv. Samtidig lægges der op til en betragtelig forøgelse af det samlede budget for området for indre anliggender i forhold til budgettet for perioden 2007-2013.

Asyl- og Migrationsfonden skal overordnet bl.a. bidrage til et effektivt Fælles Europæisk Asylsystem og vil fokusere på støtte til integreret styring af migrationsstrømme. Det samlede budget for fonden er fastsat til 3 869 mio. EUR.

Fonden for Intern Sikkerhed skal overordnet bidrage til at højne sikkerhedsniveauet i EU. Efter forslagene til etablering af Fonden for Intern Sikkerhed skal støtten navnlig koncentreres om de fem strategiske prioriteter, som er fastsat i strategien for EU's indre sikkerhed i praksis (KOM (2010) 673). Prioriteterne omhandler forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, forøget sikkerhedsniveau for borgere

og virksomheder i cyberspace, forebyggelse af terrorisme og tage fat på problemet med radikalisering og rekruttering, øget kapacitet til at beskytte kritisk infrastruktur i alle økonomiske sektorer og forøgelse af EU's modstandskraft over for visse kriser og katastrofer. Fonden vil have et samlet budget på 4 648 mio. EUR, som også skal dække udviklingen af nye it-systemer som f.eks. det fremtidige ind- og udrejsesystem og programmet for registrerede rejsende.

De to fonde erstatter Den Europæiske Fond for Integration af Tredjelandstatsborgere, Den Europæiske Flygtningefond, Fonden for De Ydre Grænser, Den Europæiske Tilbagesendelsesfond og de to særprogrammer Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og Forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme og andre sikkerhedsrelaterede risici.

Med den nye finansieringsstruktur lægger Kommissionen op til en forenkling i forhold til den gældende struktur. En fleksibel krisemekanisme for de to fonde vil desuden give EU mulighed for at reagere hurtigt på krisituationer, der udvikler sig hurtigt som f.eks. i situationer med stort migrationspres, ekstraordinært antal grænseoverskridelser, terrorangreb eller internetangreb. EU-foreanstaltninger og krisebistandsforeanstaltninger kan også gennemføres af EU-agenturer på området for indre anliggender (Cepol, Europol, EASO, Frontex og it-agenturet), hvis dette er i EU's interesse, hvis der er tale om ad hoc-foreanstaltninger, og hvis deres gennemførelse afhænger af det pågældende agents operationelle og tekniske ekspertise.

Det fremgår endvidere, at det samlede budget for området for indre anliggender indeholder en post på 822 mio. EUR til eksisterende IT systemer (SIS II, VIS og Eurodac) og det kommende IT-agentur samt 1 572 mio. EUR til agenturerne på området for indre anliggender; Europol, Frontex, EASO, Cepol og EMCDDA.

Derved udgør det samlede foreslåede budget på området for indre anliggender 10 911 mio. EUR. Det foreslåede budget for indre anliggender udgør fortsat godt 1 % af det foreslåede samlede EU budget for perioden 2014-2020.

2.2. Forslaget om etablering af en asyl- og migrationsfond

Det overordnede mål for Asyl- og Migrationsfonden er at bidrage til en effektiv forvaltning af migrationsstrømme i EU og mere specifikt bidrage til

bl.a. at styrke og udvikle det fælles europæiske asylsystem, støtte lovlig indvandring og fremme effektiv integration af tredjelandstatsborgere, styrke medlemsstaters kapacitet til at fremme fair og effektive tilbagesendelsesstrategier og at støtte udvikling af partnerskaber og samarbejde med tredjelande.

For så vidt angår målgruppen for integrationstiltag omfatter denne såvel asylansøgere, som personer med forskellige typer lovligt ophold. Tiltag, der sigter mod denne gruppe, kan også når relevant omfatte statsborgere i et medlemsland med migrationsbaggrund; hvilket vil sige, at én af forældrene er tredjelandstatsborger. Visse foranstaltninger forud for tredjelandstatsborgeres lovlige indrejse i EU, der har til hensigt at lette lovlig indvandring og sikre en bedre forberedelse af integrationen efter indrejse, er støt-teberettigede.

Alle deltagende medlemslande tildeles et minimumsbeløb på 5 mio. EUR samt et variabelt grundbeløb beregnet på baggrund af statistisk data vedrørende migrationsstrømninger. Derudover tildeles yderligere et fleksibelt beløb, hvis medlemslande vælger at gennemføre visse specifikke foranstaltninger. Dette vil bl.a. være tilfældet for så vidt angår genbosætning og flytning af visse tredjelandstatsborgere indenfor EU, hvor der udbetales finansielle incitamentter hvert andet år på baggrund af tilsagn, der er i overensstemmelse med etablerede fælles EU genbosætningsprioriteter.

Instrumentets totale budgetramme udgør 3 869 mio. EUR, der fordeles således, at der vejledende afsættes 3 232 mio. EUR til medlemsstaternes nationale programmer. Ud af midlerne til nationale programmer fordeles 2 372 mio. EUR til minimumsbeløb og variable grundbeløb, og 700 mio. EUR til specifikke foranstaltninger. 170 mio. EUR reserveres til fordeling på baggrund af en midtvejsevaluering i 2017, der vurderer behov i forhold til asyl- og modtagelsessystemer, medlemslandenes situation med hensyn til migrationsstrømme i perioden 2014-2016 og den forventede udvikling. Kommissionen får 637 mio. EUR til EU-foranstaltninger, krisebistand, Det Europæiske Migrationsnetværk og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

2.3. Forslag til forordning om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring

Formålet med etableringen af instrumentet til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring er at bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i EU. Dette skal bl.a. ske ved at yde støtte til forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, samt ved at styrke koordinering af samarbejdet mellem de retshåndhævende myndigheder og relevante tredjelande. Herudover skal medlemsstaternes og EU's krisestyring og beredskab forbedres, ligesom kapaciteten til at beskytte mennesker og kritiske infrastrukturer mod bl.a. terrorangreb skal øges.

De konkrete foranstaltninger, der støttes, omfatter hovedsageligt foranstaltninger til styrkelse af medlemsstaternes operationelle kapacitet, f.eks. fælles aktioner på tværs af grænserne, udveksling af bedste praksis, afprøvning og validering af nye metoder og teknologier, erhvervelse af teknisk udstyr og infrastruktur, uddannelse og udveksling af personale, analytiske aktiviteter såsom risiko- og trusselsvurderinger samt etablering af netværk.

Instrumentets totale budgetramme udgør 1 128 mio. EUR, der fordeles således, at medlemsstaterne får 564 mio. EUR til de såkaldte nationale programmer, og Kommissionen får 564 mio. EUR, som den kan anvende til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Fordelingen mellem medlemsstaterne sker ud fra fem forskellige vægtede kriterier, der bl.a. omfatter størrelsen af medlemsstaternes befolkning og antal personer og tons fragt, der passerer gennem medlemsstaternes internationale luft- og søhavne.

2.4. Forslag til forordning om etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum

Formålet med etableringen af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum er at bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i EU. Dette skal bl.a. ske ved på mere systematisk vis at støtte medlemsstaterne i at sikre det grænsefri område, fremme samarbejde mellem agenturer for grænse- og retshåndhævende myndigheder og at øge mængden af specialiseret udstyr i medlemsstaterne, der kan stilles til rådighed for fælles operationer under Frontex.

Instrumentet skal medvirke til at muliggøre EU's fokus på relevante strategiske prioriteter, herunder ved at støtte en fælles visumpolitik med henblik på at facilitere lovlig rejse, sikre ligebehandling af tredjelandstatsborgere og håndtere ulovlig indvandring samt at støtte grænsekontrol med henblik på at sikre dels et højt beskyttelsesniveau af de ydre grænser og dels smidig grænseovergang af de ydre grænser.

Alle medlemslande tildeles et basis beløb på 5 mio. EUR, hvorefter et variabelt beløb tildeles i to faser.

Instrumentets totale budgetramme udgør 3 520 millioner EUR, der fordeles således, at medlemsstaterne vejledende får 2000 mio. EUR til nationale programmer, hvoraf en andel reserveres til fordeling til lande, der på baggrund af en midtvejsevaluering og risiko analyse vurderes at have et øget trusselsniveau i relation til de ydre grænser, og Kommissionen får 270 mio. EUR, som kan anvendes til EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk assistance. Derudover afsættes 1 100 mio. EUR til nye IT-systemer, herunder etableringen af et EU indrejse- og udrejsesystem og et program for registrerede rejsende og 150 mio. EUR til Det Særlige Transit Program for Litauen.

Driftsstøtte på op til 50 % af budgettet i de godkendte nationale programmer kan under nærmere betingelser tildeles offentlige myndigheder, der har ansvaret for at udføre opgaver og tjenester relateret til instrumentets formål.

På baggrund af Schengen-evalueringer kan et medlemsland i samråd med Kommissionen og Frontex foranledige en omfordeling af midler under det nationale program med henblik på at afhjælpe svaghederne i overensstemmelse med Schengen-evalueringsrapportens resultater og henstillinger.

2.5. Forslag til forordning om generelle bestemmelser for Asyl- og Migrationsfonden og instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring

Formålet med forslaget til generelle bestemmelser for Asyl- og Indvandringsfonden og instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring er at fastlægge betingelserne for en mere politikstyret og

resultatorienteret finansiering, simplificering af leveringsmekanismer, mere fleksibilitet i den finansielle administration og implementering samt at forbedre rammen for overvågning og evaluering. Forslaget vil også finde anvendelse på instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiell støtte til ydre grænser og visum. De generelle regler for implementeringen af fondene omhandler udgiftsfinansiering, partnerskaber, programmering, rapportering, overvågning og evaluering samt styring og kontrolsystemer, der skal etableres i medlemsstaterne samt godkendelse af regnskaber. Den nye fondsstruktur søger at fremme, at fondene bliver politik-drevet ved at sætte strategiske EU prioriteter i fokus, og at indikatorer sikrer resultatorienteret monitorering og evaluering.

Støtte i henhold til de tre fondsretsakter skal implementeres i nært samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne, princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning skal finde anvendelse, og Kommissionen og medlemsstaterne skal sikre støttens effektivitet gennem overvågning, rapportering og evaluering.

For så vidt angår reguleringen af nationale programmer, omhandler de generelle bestemmelser forberedelse og godkendelse af programmerne såvel som midtvejsevaluering heraf, generelle principper for støtteberettigelse og støtteberettigede udgifter og niveauet for midler til teknisk assistance på medlemsstaters initiativ. De nationale programmer dækker perioden 2014-2020, dog vil der blive foretaget en midtvejsevaluering i 2017, i hvilken forbindelse de nationale programmer kan revideres. Det vil være muligt at revidere sine programmer på andre tidspunkter i den flerårige periode, hvis dette vurderes nødvendigt på grund af nye eller uforudsete omstændigheder. Programperioden påbegyndes med en politisk dialog mellem Kommissionen og det pågældende medlemsland om nationale behov. I den forbindelse drøftes, hvordan EU budgettet kan støtte, at de nationale behov opfyldes inden for rammerne af bl.a. de tre fondsretsakters formål.

Der etableres nationale partnerskaber mellem relevante myndigheder og organer, der deltager i udarbejdelsen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af de nationale programmer.

De generelle bestemmelser regulerer desuden brugen af midler til krisesituationer i de tre fondsretsakter. Den finansielle støtte til krisesituationer kan udgøre 100 % af den støtteberettigede udgift, og den kan bestå af støtte i medlemsstater eller i tredjelande i overensstemmelse med mål og aktiviteter defineret i de tre fondsretsakter. EU-foranstaltninger og krisebi-

stand til eller i relation til tredjelande kan søges af medlemsstater, tredjelande, fælles organer, der er oprettet af tredjelande og Den Europæiske Union eller af medlemsstaterne, internationale organisationer, Den Internationale Røde Kors Komité (ICRC) og Det Internationale Forbund af Røde Kors- og Røde Halvmåne-selskaber samt ikke-statslige organisationer, der er etableret og registreret i Unionen og i de lande, der deltager som associerede lande i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

4.1. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Da forslagene til forordninger om henholdsvis etablering af Asyl- og Migrationsfonden, etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring og om generelle bestemmelser for de to fonde er omfattet af det retlige forbehold, har de ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Danmark deltager således ikke i vedtagelsen af forordningerne, som ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Etableringen af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum vil imidlertid udgøre en udbygning af Schengen-reglerne, og Danmark vil derfor i henhold til artikel 4 i protokollen om Danmarks stilling inden seks måneder efter forordningens vedtagelse skulle træffe afgørelse om, hvorvidt forordningen skal gennemføres i national lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil en sådan beslutnings eventuelle lovgivningsmæssige konsekvenser blive vurderet nærmere.

4.2. Statsfinansielle konsekvenser

Da forslagene til forordninger om henholdsvis etablering af Asyl- og Migrationsfonden, etablering af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring og om generelle bestemmelser for de to fonde er omfattet af det retlige forbehold, har de ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Forslagene skal finansieres over fællesskabsbud-

gettet. I alt afsættes der således ifølge Kommissionens meddelelse 10 911 mio. EUR til området for indre anliggender over perioden 2014-20. I tilfælde af afskaffelse af det danske retsforbehold vil Danmark via EU's budget skulle finansiere ca. 2 pct. af programmet svarende til en finansieringsandel på ca. 218 mio. EUR.

Dog bemærkes det, at instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed vedrørende finansiel støtte til ydre grænser og visum på 3 520 mio. EUR vil træde i stedet for Grænsefonden, som Danmark allerede deltager i. Hvis Danmark vælger at gennemføre retsakten i national lovgivning, vil Danmark dermed skulle medfinansiere dette instrument med ca. 70 mio. EUR.

Danmark deltager allerede i de eksisterende IT-systemer og har truffet beslutning om at deltage i det kommende IT-agentur, hvorfor det også må forventes, at Danmark skal medfinansiere disse udgifter med ca. 16,4 mio. EUR.

Danmark deltager også allerede i Frontex, Europol og Cepol, hvorfor det ligeledes må forventes, at Danmark skal medfinansiere udgifterne til disse agenturer.

5. Høring

Meddelelsen og forslagene blev den 7. marts 2012 sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Meddelelsen og forslagene er desuden sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, Procesbevillingsnævnet, Domstolsstyrelsen, Rigspolitiet, Rigsadvokaten, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Foreningen af offentlige anklagere, Politiforbundet, Advokatrådet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Danske Advokater, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder, Retspolitisk Forening, Retssikkerhedsfonden og Forsvarsministeriet.

Justitsministeriet fastsatte høringsfristen til den 14/3-2012.

Der er modtaget høringssvar fra Dansk Flygtningehjælp, der ønsker at understrege behovet for, at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til at udvikle

og udmønte et fælles europæisk asylsystem, der afspejler høje internationale standarder for beskyttelse af mennesker på flugt. Flygtningehjælpen opfordrer til, at der etableres rammer der i højere grad sikrer civile organisationers adgang til finansiering fra EU. Særligt bør de eksisterende krav til egenfinansiering og administration lettes.

Der er ikke modtaget bemærkninger fra andre hørte parter.

6. Nærhedsprincippet

De foreliggende forslag til forordninger vurderes ikke at være i strid med nærhedsprincippet.

Kommissionen har vedrørende nærhedsprincippet anført, at formålet med etableringen af Asyl- og Migrationsfonden er at bidrage til at sikre en effektiv forvaltning af migrationsstrømme i Unionen indenfor rammerne af området for frihed, sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med den fælles politik inden for asyl, subsidiær beskyttelse og midlertidig beskyttelse og den fælles migrationspolitik. Dette mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne alene, men kan bedre nås på EU-plan. Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

For så vidt angår instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte af politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring, har Kommissionen anført, at formålet med etableringen heraf er at styrke koordination og samarbejde mellem retshåndhavende myndigheder. Dette mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne alene, men kan bedre nås på EU-plan. Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

Kommissionen har anført, at formålet med etableringen af et instrument under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte til ydre grænser og visum er at tilvejebringe solidaritet og ansvarsdeling mellem medlemsstaterne og Unionen for så vidt angår ydre grænser og visumpolitik. Dette formål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne alene, men kan bedre nås på EU-plan. Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

Kommissionen har endelig anført, at formålet med etableringen af et instrument med generelle bestemmelser for Asyl- og Indvandringsfonden samt for instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse

og bekæmpelse af kriminalitet og krisestyring er at fastsætte generelle bestemmelser for anvendelsen af de to fondsretsakter. Instrumentet for generelle bestemmelser vil ligeledes finde anvendelse på instrumentet under Fonden for Intern Sikkerhed til finansiel støtte af ydre grænser og visum. Dette formål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne alene, men kan bedre nås på EU-plan. Nærhedsprincippet vurderes derfor opfyldt.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side er man umiddelbart positiv over for forslagene.

Regeringen lægger vægt på, at drøftelserne om Kommissionens forslag ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

9. Europa-Parlamentet

Forslagene til forordninger behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF artikel 294), der indebærer, at forslagene skal behandles i Europa-Parlamentet.

Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke.

10. Orientering af andre af Folketingets udvalg

Grundnotatet sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Udvalg for Udlændinge og Integration samt Folketingets Retsudvalg.